

扶贫政策下的荔波县瑶山扶贫生态移民规划

胡小明

井冈山大学建筑设计研究院有限公司

摘要: 贵州省扶贫生态移民工程是一项惠民工程,《荔波县瑶山扶贫生态移民规划》在此项工程中起了先导的作用,促进了瑶山瑶族乡社会力的进步与经济的发展。

关键词: 瑶山瑶族乡; 扶贫; 生态移民工程; 生态移民规划

一、瑶山瑶族乡现状

黔南布依族苗族自治州荔波县位于贵州省南部,属典型的喀斯特石山区和深山区。瑶山瑶族乡为荔波县下辖的一个民族乡,位于荔波县西南部,距县城32公里,总面积110平方公里,为典型的喀斯特地貌山区,是世界自然文化遗产地。境内有国家级重点风景名胜区一大、小七孔景区和拉片古寨景点,辖4个行政村(其中两个瑶族村)、46个村小组、5625人(其中瑶族2568人)。乡政府设在瑶族人口较密集的拉片村。

拉片民族村寨位于世界自然遗产地的缓冲区,由拉片一、二、三、四组和拉懂吉移民新村组成,全部居住瑶族群众,是瑶山瑶族乡乡政府及拉片村村委会所在地,村庄气候四季宜人,零星分布着姿态各异古树名木,生态环境良好,民风淳朴,民族风情浓郁。

该村寨进行扶贫生态移民工程之后,出现了的若干问题:其中主要有饮水、排污、供电、通讯、公路、消防、公共服务设施等几个方面问题。结合村庄现有情况,在扶贫生态移民中,拉片村的饮水、排污、供电、通讯、公路、消防、公共服务设施等主要问题解决办法规划如下:

(一) 饮水现状及解决办法

目前拉片村已通自来水,水源点位于该村寨西北面8公里外的小七孔景区内,管径为11公分,能够解决现有村寨人口的饮用问题。实施生态移民443户后,饮水还需要从小七孔二级站架设管径为20公分饮水管道,再建设4个300立方米的高位水池。

(二) 排污现状及解决办法

目前村寨里已经建设有两个污水处理池,但部分排污管已损坏。实施生态移民工程后,还需建设40个20立方米的化粪池,架设排污管7400米,建排污沟1334米。雨水排放:村寨采用雨污分流的排水方式,依照地形从高至低建设雨水排沟,雨水沟采用浆砌毛石明沟,盖混凝土预制板,各户四周开挖排水渠沟接入全村雨水排放干沟,并最终在码头下游附近排放进明江,线路较长的路段设沉沙池。污水排放:村寨采用雨污分流制,生活污水由支管收集,经化粪池处理后,排入埋地式一体化污水处理装置后再外排。污水采用重力自流形式排放,管径为D300mm的钢筋混凝土圆管。此外,规划在技术探讨层面提出了一种比较适宜当地的生态技术——可取消布置污水管网,将节约的资金用于购买尿便分离的卫生洁具,使粪便和尿液转化成有机肥料。

(三) 供电现状及解决办法

目前村寨有3个变压器,容量分别为30千伏安、80千伏安和160千伏安,基本能满足现在所有农户的用电需求。实施生态移民工程后,还需要架设1.5公里的高压线将电送到安置点。规划区现用电就近接引10千伏高压线路,在安置区附近设1000KVA变压器一座。规划将线路由原架空敷设改为电缆沟或排管埋地方式敷设。路灯及电源进户线用穿管直埋。

(四) 通讯及公路现状

村寨内已经接通了闭路电视和光纤宽带,信息畅通无阻。村寨中有瑶山瑶族乡至捞村乡的县级公路贯穿,交通便利。

(五) 消防设施的规划

规划给水干管上消火栓间距小于120米,每个消火栓保护半径小于150米。

(六) 公共服务设施现状

拉片村有瑶山小学,目前瑶山幼儿园还在建设中,村里设有村卫生室。村寨内旅游服务设施相对完善,有公厕3座,有瑶族风情表演场、农民素质培训中心、农家书屋、远程教育接收点各1个。

二、早年对瑶山瑶族乡的扶持

早些年,瑶山瑶族乡自然条件差,生产落后,交通不便,信息闭塞。加上瑶族又不与外族通婚,长期自我封闭;生产上的纯自给性导致商品经济观念淡薄,本能抵制新观念、新事物的输入。^[1]这也给政府的扶贫工作带来了很大的难度,甚至一度流传过“瑶山不可扶”的言论。

瑶山瑶族乡新中国成立以来,一直就是各级政府的重点扶持对象。几十年来,由于政府在扶持政策方面只注重一些基础设施建设和送吃、送穿等,所以,没能培养他们自力更生的精神和树立市场竞争的意识,导致民众不思进取,只想“等、靠、要”,致使当地经济没有什么变化和发展。为改变极贫民族乡的经济落后状况,20世纪90年代,黔南布依族苗族自治州和荔波县民政局等单位共投资3.5万元,以点带面,有偿扶持该乡拉片村拉董吉组以养鸡、养猪和烤烟为主的庭院经济,当时很快便初见效益。从此,才重新树立了瑶山瑶族乡人可以脱贫致富的信心。^[2]但对瑶山瑶族乡的这些帮助是孤立的,也不是可持续的。只有把各民族积聚在一起,通过贵州省扶贫生态移民工程,才能汇合各民族劳动人民的智慧,促进社会生产力和经济的发展,加速城镇化与工业化的进程,促进城乡协调发展。

三、贵州省扶贫生态移民工程

贵州省地处长江、珠江的上游地带、云贵高原东部,丘陵和山地面积占总面积的92.5%,是全国唯一没有平原的内陆省份。生产力水平低,社会发展滞后,经济差,农村贫困问题突出,各民族相互交织,成为全国亟须扶贫开发的省份之一。

贵州省认真贯彻落实中央有关扶贫的方针政策,大力实施整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫等,尤其对生存条件恶劣地区的农村人口实行易地搬迁政策。目前,贵州省人民政府已审议通过了《贵州省扶贫生态移民工程规划(2012-2020年)》,准备用9年时间将生态区位重要、生态环境脆弱以及生存条件极差地区的200万农村人口搬迁到城镇(集镇)或产业园区、旅游景区的服务区安置,扎实推进扶贫生态移民工程的实施。

扶贫生态移民工程实施的现状可能存在若干问题,突出表现在欠发达特征、生态环境脆弱与扶贫生态移民问题,全国基本公共服务历史欠账最多省份的问题,全国贫困面最大、贫困人口最多、贫困程度最深的问题,扶贫生态移民工程任务重与资金需求量大问题。^[3]想要解决这些问题,进行瑶山扶贫生态移民规划就显得很有必要了。

四、荔波县瑶山扶贫生态移民规划

(一) 规划目标

此次生态移民的安置点拟安置在拉片民族村寨,2014年计划移民440户、1700余人。本次生态移民规划的移民住房主要包括一般安置房300户(每户面积120m²)、商住房100户(每户面积240m²),主要集中在规划中的瑶族商业风情街、廉租房40户(每户面积80-90m²)。

(下转第14页)

1. 车行流线设计分析

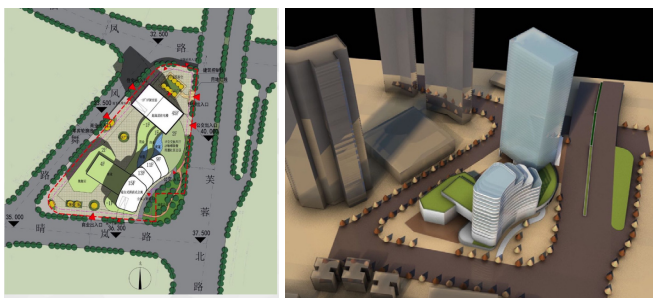
场地公交站场位于地块东侧，目前出入口均在芙蓉北路。由北往南车行流线可顺畅到达场地，由南往北车行流线无法直达，需从芙蓉北路过浏阳河桥后进入掉头车道方能到达。综合考虑在变电站西侧增加进出辅道可解决公交车流线问题。

社会车辆流线，场地南侧为青岚路，西侧为凤舞路，北侧为栖凤路，均可顺畅到达场地。场地东侧为芙蓉北路及浏阳河桥起始段，受此影响，由北往南车行流线可顺畅到达。由南往北车行流线无法直达，通过辅道转入栖凤路后可到达。

2. 人行流线设计分析

场地北侧为浏阳河沿河风光带，浏阳河沿河风光带上的休闲人群可经栖凤路顺利到达。西侧为新建北辰三角洲C3区，居住人群可经凤舞路顺利到达。南侧为老旧小区，居住人群可经青岚路顺利到达。东侧紧邻芙蓉北路，芙蓉北路以东为老旧小区，受芙蓉北路及浏阳河大桥影响，居住人群需经浏阳河桥下方能到达场地。

(三) 规划方案及体量分析



六、结语

公交导向的TOD集约紧凑型城市发展模式已经成为发展趋势，在全面启动15分钟步行生活圈的发展模式下，如何解决“最后一公里”的交通接驳问题成为关键。以长沙陈家湖公交站场综合开发项目为试点，先行先试、突破创新，同时在长沙老旧公交场站做大批量实践推广，定制出更多符合公交特性和社区文化特色、社区效益和经济效益双赢的综合开发产品。成为全国公交系统创新的“长沙模式”。

参考文献

[1] 薛求理, 陈贝盈. 地铁站上的漂浮城市——香港九龙站发展案例研究[J]. 建筑学报, 2010(7): 82-86.
 [2] 丁川, 吴纲立, 林姚宇. 美国TOD理念发展背景及历程解析[J]. 城市规划, 2015, 39(5): 89-96.
 [3] 蒋金亮, 董爱妹. 基于TOD模式的公交场站综合开发研究[J]. 交通与运输(学术版), 2014(2).
 [4] 张磊, 华晨, 鲍培培. 公共交通导向式土地开发——可持续性的城市发展模式[J]. 现代城市研究, 2004(4): 46-48.
 [5] 张玉茹, 张企华. 常规公交引导TOD模式的应用——以蓬莱市为例[J]. 交通运输研究, 2008(13): 197-200.

(上接第01页)

充分利用当地生态、民族文化、旅游资源丰富的优势，把生态移民与生态文明建设相结合，与旅游产业发展相结合，与小城镇建设相结合，把生态移民建成“造血”扶贫、“智力”扶贫工程。坚持“高起点规划、高质量建设、高标准管理”的原则，扎实开展移民工程规划建设。

(二) 规划理念

生态自然理念：规划本着生态环保的原则，充分利用现有地形，总体规划脉络延续原有聚落机理，探求聚落形态的同质性及局部空间的多样性；

民族乡土理念：通过分析瑶族乡土文化要素及居住形态，结合现代的宜居设计手法，创造出适宜该地区新型民族生态宜居聚落；

适度宜居理念：尽管本项目是扶贫项目，但是考虑建筑特点和项目的可持续性，适当的提高建筑标准，避免与周边环境的不协调和居民生活条件的冲突；

和谐发展理念：聚落公共空间规划采用了“多极化”的规划设计手法，公共空间的服务半径范围具有均质性，聚落空间在统一考虑了自然条件、社会条件的基础之上，得出和谐发展的规划设计方案。

在民族风情街的规划设计中，充分利用地形的轴线关系，创造出曲径通幽的风情街氛围。在建筑立面的处理上，近地空间采用了以民俗商业为主的设计特色。建筑中上部在尊重居住功能的前提下，延续了聚落空间中建筑屋顶的处理手法，使得总体规划用地范围保持统一风格。民俗风情街中心轴线采取“亦收亦放”的设计手法，结合聚落开放空间创造出多彩的体验流线。

(三) 分步实施

规划主要考虑实施难度及地块分区性质等因素，以近期可行、远期合理、滚动实施为原则，保持规划的弹性，将瑶族生态移民规划建设时序划分为二期，并对各期建设实施主体提出原则性建议。第一期未涉及既有拆迁房屋区域，进行道路改造、市政基础设施、公共服务设施和配套住宅建设；第二期涉及既有拆迁房屋区域，并逐步完善和衔接第一期建设。

五、结语

贵州省委、省政府实施的扶贫生态移民工程，能从根本上解决居住在生态脆弱、高山边远的贫困人口的生活贫困问题，民众搬迁到条件相对较好的村镇、产业区集中安置、群众共享更好的公共服务资源。加快扶贫开发进程，能有效解决连片特困地区的贫困问题，同时有利于加速城镇化与工业化的进程，促进城乡协调发展。《荔波县瑶山扶贫生态移民规划》在一定程度上能很好地尊重当地的文化传统，对规划设计的可持续发展是一次有益的探索，在贵州省扶贫生态移民工程政策的实施中起了带头作用，有力地促进了瑶山瑶族乡产业的发展和经济的腾飞，从根本上改善了当地人民的生活水平，推动了社会生产力的发展。

参考文献

[1] 陈政, 毕业. 贵州扶贫生态移民工程的现状问题和路径选择[J]. 贵州信息与未来, 2013年, 5(23, 24).
 [2] 高广瑞. 对瑶山科技扶贫的思考[J]. 科协论坛, 1994年, 10(22).
 [3] 莫雄亮. 瑶山乡掀起庭院经济热潮[J]. 农村经济与科技, 1995年, 12(35).