

# 关于可持续城市生态系统管理的探索

赵琨

锦州城建(集团)有限公司

**摘要:** 本文主要探索了走向可持续城市生态系统管理的城市国土空间规划编制方法和应用实践。生态文明背景下的国土空间规划走向可持续城市生态系统管理已成为必然, 研究提出的国土空间规划方法, 期望可为市级国土空间规划编制提供新的思路与方法。

**关键词:** 城市; 生态系统; 国土空间规划

## 引言

新时代背景下, 在绿色发展理念的指引下, 环境治理、生态修复领域一项项重点工程有序展开, 生态文明制度体系加快形成。这是因为, 传统发展模式难以为继, 沉痛的教训催人警醒, 靠牺牲绿水青山来换取金山银山, 无异于竭泽而渔。只有结合自身生态优势, 牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念, 坚定不移走“生态优先, 绿色发展”之路, 着力构建关联型生态经济体系, 推动经济社会发展持续向好, 才能将生态优势转化为经济优势。结合在城建日常工作中, 牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念, 为城镇未来的发展建设明确方向。

“要设立生态这个禁区, 也是为如何发展指明路子。我们搞的开发建设必须是绿色的、可持续的。”<sup>[1]</sup> 这也就是说, 只有生态环境保护好, 生产力才能得到真正地保护, 才能让生产力在改善生态环境的前提下得到科学发展。“草木不植成, 国之贫也。草木植成, 国之富也。”一个和谐平衡的生态环境, 是全面建成小康社会的应有之义。理解生态环境对于中国社会可持续发展的战略价值, 也就能理解当前中国加快经济发展方式、加快经济结构转型的重要意义。“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。建设生态文明, 关系人民福祉, 关乎民族未来。”<sup>[2]</sup>。建设良好的生态环境是实现中国梦的一部分。加快经济发展固然重要, 但给子孙后代留下青山绿水的宜居家园更是一种责任。随着我国人民群众在新时期下的生活需要和生活品味的变化, 一方面, “盼环保”和“求生态”的价值观念代替了以往的“盼温饱”和“求生存”的价值观念; 另一方面, 可持续城市生态系统管理的社会需求日益强烈。与此同时, 《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》相继出台。上述两个政府文件不仅明确了生态文明建设的总体要求、目标愿景、重点任务、制度体系; 而且还提出健全自然资源资产产权制度、建立国土空间开发保护制度、完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度等。此外, 在《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》中, 文件明确了到2020年底前, 我国将全面完成生态保护红线划定、勘界定标, 基本建立生态保护红线制度。

## 一、走向可持续城市生态系统管理的国土空间规划目标与重点

可持续城市生态系统管理是一种理念, 强调从生态系统的维度认识土地的用途、质量和功能, 强调生态系统的适应性管理, 与自然生态系统低度或干预调节性管理不同, 城市生态系统管理强调集约型管理。走向可持续城市生态系统管理的国土空间规划目标是: 促进城市重建和效率提升, 维护城市生态系统的健康及生产力和恢复力, 保证城市生态系统为人类提供所需的产品和服务, 构建科学适度有序的国土空间布局体系。规

划定位于承上启下, 突出区域统筹性、约束性和发展性, 突出城市生态系统与周边区域或自然生态系统的关系, 综合考虑国土空间开发、利用和保护生态、社会、经济前景及管理政策的影响, 关注不同地理空间人类活动的影响, 以生态保护红线和永久基本农田为“底”, 构建科学适度有序的国土空间。

## 二、走向可持续城市生态系统管理的国土空间规划编制技术架构

走向可持续城市生态系统管理的国土空间规划编制以大数据技术为支撑, 在收集整理分析各类数据和资料基础上, 客观分析国土空间现状和生态系统现状, 评估城市资源环境承载力和国土空间开发适宜性, 强化生态空间保护和生态红线保护, 研究区域协调发展, 强化城市与周边区域交通、信息、产业、科技创新等合理分工和有序衔接, 增强城市服务辐射能级, 合理进行城镇集聚开发, 构建宜居城市空间; 严格保护基本农田, 强化耕地资源的“生产—生态”多功能利用, 促进乡村振兴; 落实上一级国土空间规划, 以生态保护红线和永久基本农田为“底”, 构建科学适度有序的国土空间布局体系, 强化国土空间分区管制与空间引导, 构建全域国土空间管制体系; 开展规划的环境影响评价和环境社会公平性评估, 优化规划实施手段, 构建规划实施保障机制<sup>[3]</sup>。

## 三、结论与讨论

在生态文明背景下, 国土空间规划走向可持续生态系统综合管理成为必然, 在此基础上, 对国土空间规划相关内容进行实践探索、优化思路。锦州市新一轮国土空间规划已经全面展开, 通过调研学习总结成果, 在国土空间规划当中要利用常规多源数据和大数据, 客观分析国土空间开发利用现状, 对城市未来发展做出定位; 基于生态系统完整性角度, 构建城市生态安全格局, 提出生态空间保护和国土综合整治与生态修复关键区域; 强化对耕地资源的多功能利用, 严格保护基本农田; 提出打造绿色宜居城市、区域协同发展策略与城镇集聚开发模式; 提出全域国土空间管制体系和规划实施机制的建议。从城市生态系统综合管理视角, 基于自然生态系统保护和人类活动调控, 对城市国土空间利用活动进行分析和配置, 提出国土空间规划方法, 同时也为我市的国土空间规划编制提供借鉴和参考。深化面向可持续生态系统管理的不同尺度国土空间规划理论和研究方法研究, 为我市新一轮国土空间规划的全面展开提供了实践应用方法, 以期政府部门管理和决策提供有效支撑。

众所周知, 文明的兴衰与生态息息相关。唯有让人与自然和谐共生, 人类社会的生存与发展才能得到保障, 人民福祉和民族未来才可以得到长久的保障。

## 参考文献

- [1] 杜尚泽, 霍小光. 为了一江清水浩荡东流——习近平总书记调研深入推动长江经济带发展并主持召开座谈会纪实[J]. 中国三峡, 2018(05): 7-13.
- [2] 李新市. 马克思主义生态文明建设思想的新境界——学习习近平总书记加强生态文明建设重要讲话[J]. 山东农业大学学报(社会科学版), 2015, 17(02): 103-108.
- [3] 王纲. 社会生态与自然生态的尺度对称性[J]. 甘肃科技, 2004年05期.