

# 生态理念在土地利用规划中的应用

钱敏

池州市贵池区自然资源和规划局

**摘要:**随着我国工业化和现代城市化工程建设的不断推进,土地的综合占用量不断增多。如何提高土地资源的利用率,对社会的可持续发展是非常重要的。我国的土地资源利用率不高,加强土地规划与管理,已成为一个热点问题。由于目前我国土地规划与管理上存在一些问题,本文针对这些问题提出了相应的发展理念和改进对策,从微观角度提高土地的资源利用率。针对目前的土地利用形势,构建土地规划与管理的动态监测模型,有助于加强土地规划和管理,科学提高土地资源利用效率。我国目前土地总量大,人均少,耕地压力大,非农建设占用面积急剧上升,占用耕地面积大。土地的管理和规划模式是粗放型管理,不利于土地资源的合理开发和有效使用。

**关键词:**生态理念;土地利用规划;应用要点

## 引言

在经济发展的推动下,我国城市化进程不断加快,城市发展日新月异。对于任何一座城市而言,进行科学合理的城市规划,使得有限的空间资源得到合理应用,是保障城市稳定发展的关键。而土地资源的统筹规划,更是至关重要的内容。如果对土地进行随意的处置,会对资源造成浪费,而且城市面貌也不尽人意,会对其未来发展产生限制。毫无疑问,土地规划利用的合理性,对城市的长远发展起着决定性作用。土地资源的开发利用,涉及各领域的利益,管理起来有一定的难度。其中存在着各种各样的问题,亟待解决。如何实现土地资源在创造经济效益的同时,也创造可观的社会效益,是城市规划部门的当务之急。

## 一、现阶段的土地资源问题分析

### (一) 土地资源利用率有待提高

所谓的土地资源利用率,是指进行充分利用的土地资源占有所有已经开发过的土地资源的比例,也指所有已经开发过的土地资源占有所有能够被开发的土地资源的比例。我国土地的资源利用率有待提高,因为已经开发过的土地其实十分广袤,但很多地区的土地资源开发后就变成了荒地或者废地,被遗弃在一边而不进行重复使用,这是对土地的极大浪费。还有很多由于化工企业的废弃物不妥善处理,导致土质严重污染,由于污染问题迟迟得不到解决,而不得不动荒废。这一类的土地资源,也是被开发后没有得到合理利用。这些都是造成我国现在土地资源利用率低的主要原因。当然,我国的可利用土地资源中,还存在着许多尚未开发的土地资源。对这一类的土地加以合理运用,能够缓解土地资源的矛盾与冲突。

### (二) 对土地的规划与管理有待完善

我国现阶段土地资源中,土地的规划以及管理方面仍存在一些问题亟待改进的地方。为此,我国出台了一系列的与土地规划与管理有关的法律制度条文,希望能够对土地的日常规划与管理起到一定的限制与监督作用。但这些法律条文在土地规划与管理中的落实不足,仍然有很大的改进空间与上升空间,并且一些制度和规则在实际的土地资源管理与规划中,实际效益的转化率不够理想。这样一来,国家对土地的规划与管理实效未能达到预期目标。除此之外,有关部门在日常的土地规划与管理建立科学完善的员工工作管理的规章制度与奖励激励制度问题上也有所缺失。相关制度的落实并没有达到理想的效果,对我国的土地规划与管理事业未起到积极作用。

## 二、生态理念在土地利用规划中的应用要点

### (一) 提高协调发展

对于城市规划而言,是和土地规划之间存在密切的联系,在实际进行工作的时候要对二者的联系进行提高,根据其不同的内容和目标,做到相互协调,一同完成我国城市建设目标。相关部门必须要定期的进行城市规划和土地规划单位的探讨会,通过将双方的意见进行交换,提出问题,最后达成共识,将城市规划中的土地利用效率的问题进行有效的解决,在能够保证协调发展的背景下,促进其当地经济持续的进步,同时,在城市进行规划的过程中,和土地规划的相同点主要是可以带动社会经济持续进步,促进人们自身的生活质量提高,所以在进行统筹发展时,需要将土地资源最大化的利用。通过双方相互的探讨和交流,将其城市的土地资源进行有效利用。

### (二) 对管理机制进行完善促进整体性的进步

现如今虽然城市的规划以及土地规划隶属于两个并不相同的部门中,但是要想促进二者得到统筹的发展,必须要建立起完善科学的监督机制,保证二者之间具有一定的协调性。一是在对城市进行规划之前,是需要对当地的发展情况作出全面的了解,其中包括土地的使用情况和建筑规模以及矿产资源等等,对其当地经济发展过程中和城市建设存在的不足作出完善,促进其城市可以得到科学合理的发展。二是可以通过进行详细的调查以及分析,组织专家队伍对土地作出整合以及规划,在此过程中,需要及时的和土地规划部门相互的沟通,对目标和任务作出明确,这样才可以保证城市规划以及土地规划得到统筹的发展。此外也需要提高监管的力度,相关单位必须要定期的对城市规划以及土地资源使用情况作出监督,对其城市规划过程中存在的不合理情况进行及时的制止,采取相应的纠正措施。对于新闻媒体行业人士,可以对土地开发节违法过程进行相应的曝光,通过借助于群众的力量,收集群众意见,对群众自身的需求做出了解,保证城市规划以及土地规划可以更好的为人们进行服务,最终促进其工作高效的进行。

### (三) 以科学发展观为统领

以科学发展观为统领,坚持“保护优先,预防为主,防治并举”的生态环境保护基本方针,遵循土地环境保护和建设有效结合的基本原则,将基础性生态用地作为重点保护对象,加强对土地生态环境的治理力度,根据年度规划,提前摸排申请的项目,视轻重缓急,严格城镇建设用地的预审和审批程序,有序控制城镇规模扩张,并因地制宜改善土地的自然环境,以保障区域生态安全。用科学的发展观指导土地编制、整治规划,是土地规划工作有序进行、实现预期目标的有效保障。

### (四) 加强城市环境保护在规划中的重要性

对于城市规划来说,在规划设计过程中,尽量要结合土地利用规划的原则去进行考虑,实现统筹规划、动态管理以及协调发展的过程。对于当下的规划设计来说,若想实现城市规划与土地利用规划的协调发展,首先应该强调城市环境保护在规划过程中的重要性,在规划的过程中,要将人与自然和谐的发展作为首要内容,在现代化规划的前提下,尽可能地多利用自然资源,包括绿化等项目,从而提高人们的舒适度。而且在城市规划以及土地利用规划的协调发展中,还应该从实际出发,以利用荒地作为主要手段,切实的保护生态环境的发展过程,与土地利用规划共同实现目标的建设,从而达到可持续发展的目的。

### (五) 提高土地管理的信息化水平

正如地籍信息化的方式改变一样,在日常的土地管理中,有关部门也必须紧紧跟随社会发展的潮流,对土地管理

(下转第81页)

偿张拉。

### 三 锚索抗滑桩施工质量控制

经过仔细对以上抗滑桩的施工工艺进行分析以后,应按照以下措施进行施工质量控制:

在桩身开挖之前做好相对应的锁口工作,同时在以上的工作基础前提下,相应的做好抗滑桩对施工地区表面的截水,排水工,这么做的目的是良好的防止地表上的水流汇集并流入桩井口。在锁口这道施工工序做好之后,应在孔口处用砖砌筑一面高为1m的墙,目的是防止有井口重物在施工过程中不经意重井口坠入,对井下施工人员及设备造成意外损害,有利于施工的安全。

对于护壁工作,要谨慎且细化,保证1m一节的护壁,在桩身自身开挖完1m之后及时进行护壁的施工工序,在不同的地址情况条件下护壁本身的节长可作酌情调整,在护壁的深入度方面,从安全的角度考虑,则应深入基岩面1m。

桩顶标高与地面标高在一般情况下是要平齐的,但由于实际现场情况的条件会出现不允许的情况,则也应该进行适当的调整。另外,在挖方平台抗滑桩的标高处置上,桩顶标高应与平台标高相齐平。

桩身混凝土浇筑的过程需保证连续,不得随意中断,但若碰到特殊情况必须中断混凝土的浇筑过程时,需要进行一系列的特殊处理方法例如凿毛,加连接钢筋等。

将锚固点适当从桩顶下移时,此时边坡不会产生明显的水平方向及垂直方向的位移变化,只有当锚固点从桩顶向下移动2.0m时边坡有较大的位移增加。将锚固点向下移动适当位置时会提高边坡稳定性,但是如果锚固点向下移动过多时则将产生相反的效果。通过理论和施工实际情况来看,最为适合的锚固点位置是从桩顶向下移动1.0~1.5m。

对于锚索抗滑桩体系来说,桩与锚索的最小间距要根据锚索和桩的实际情况来进行综合考虑。对于单桩单锚结构,桩与

锚索的最小间距主要是取决相连的抗滑桩的间距;针对单桩多锚体系,则需要对锚索与抗滑桩的间距来进行综合考虑,然后选择合理的间距。

通过对锚索拉力调整,使锚索抗滑桩整体受力状态得到进一步优化,使抗滑桩的最大弯矩和变形得到改善。

锚索桩的施工应配备专业的技术人员才能进行施工,并严格按照施工工艺与设计尺寸施工。锚索预应力必须分级张拉,才能结构体之间的余变形消除掉。钢绞线要进行除锈和涂防腐油使其除锈防腐,才能使应力的损失降至最低。锚索加工装配应实施首件工程认可制度。内外的注浆管进行正确的安放,由孔底向孔口注浆,以保障注浆密实,这样能有效提升钢绞线与砂浆之间的握裹力以及地层与砂浆之间的摩擦阻力。

### 总结

通过对预应力锚索抗滑桩进行了研究,明确了预应力锚索抗滑桩的主要构造和抗滑机理、施工工艺以及施工质量控制要点,确保处治措施正确施工。

### 参考文献

[1]吕欣.陈家包滑坡灾害成灾机理及防治措施研究[D]. [重庆大学硕士论文]. 重庆:重庆大学, 2008. 15-18

[2]张尧.刘家庙2号滑坡稳定性与治理设计研究[D]. [长安大学硕士论文]. 西安:长安大学, 2014. 38-42

[3]张长利.西部沿海高速公路K21滑坡稳定性评价及治理方案研究[D]. [西南交通大学硕士学位论文]. 成都:西南交通大学, 2011. 40-45

[4]王素群,陈泽华.锚杆与抗滑桩在高速公路高边坡加固中的应用效果比选分析[J]. 黑龙江交通科技, 2016, 01: 7-9

[5]段瑛辉.路桥施工中高边坡预应力锚索施工技术措施[J]. 山西建筑, 2016, 09: 136-137

[6]张小兵.某滑坡防治工程失效原因分析与思考[J]. 公路工程, 2015, 06: 280-285

(上接第132页)

的方法与模式加以改进。在传统的土地管理中,有关部门的工作人员由于技术和机械设备的限制,必须要亲临现场进行土地资源的勘测与记录,这不仅耗费了大量的人力物力,还浪费了大量的时间成本。随着科学技术的发展,现代化信息技术的兴起,日常的土地管理便完全可以通过智能化的机械设备以及信息技术来进行网络层面的实际操作。这不但大大减少了人力物力资源的浪费,还能够极大地节约时间成本,使得日常土地管理的精细化程度超越传统的人工管理方式。因而对于现阶段而言,信息化技术的引入很有必要。提高日常土地管理汇总信息化技术的水平,能够极大地提高工作人员的日常工作效率。

### (六) 坚持可持续发展原则

根据经济社会发展的需要,按照土地适宜性,重视土地的循环、低碳、生态利用,对园地、林地及其他农用地进行合理布局,明确城区、乡村用地改建的重点工程,推进特色农业规模化、专业化经营,充分发挥农用地的生产、生态、景观等综合功能,拓展绿色空间。还要充分考量区域内的实际发展情况和民众的不同需求,以及城市周边的自然环境,土地利用规划应与周边自然契合,自主地保护自然环境。需要做到以下几点:

- (1) 合理规划引导城镇扩张。
- (2) 统筹协调城乡乡村区域居民点的建设用地。
- (3) 优化区域城乡用地布局,不断优化城乡建设用地的

结构。

(4) 严格遵循规划主体功能区,以科学配置为重点,对城乡密集区进行土地规划,以级别为要点,划分生态环境保护区。不同功能区的区域管制、土地开发利用、用途等要有差异性,从而优化不同城镇乡村区域的土地空间布局。

### 结束语

通过探索生态文明背景下土地利用在规划上的改革,指出生态文明背景下土地利用规划改革的意义,分析了现有土地利用整治规划目前存在的问题及解决对策。一方面进一步增强生态文明建设意识,突出强调生态建设的重要性,融入生态文明理念的必然性。另一方面也是为推动绿化建设,促进生态文明建设提供新构思。

### 参考文献

[1]杨俊鹏,戴华阳,张建伟.新常态下我国绿色矿山建设面临问题与解决途径[J]. 中国矿业, 2017, 26 (01): 67-71.

[2]张彦英,樊笑英.论生态文明时代的资源环境价值[J]. 自然辩证法研究, 2011, 27 (08): 61-64.

[3]张彦英,樊笑英.生态文明建设与资源环境承载力[J]. 中国国土资源经济, 2011, 24 (04): 9-11.

[4]李鹏山.农田系统生态综合评价及功能权衡分析研究[D]. 北京:中国农业大学, 2017.