

城市规划设计适应新时代城市发展

丁强

阜阳城乡规划设计研究院

摘要：城市规划设计在城市建设中尤为重要，规划设计时一定要满足城市空间的优化，同时要满足人们生活的要求，不仅如此还要给人们提供更好的生活环境。政府和相关工作人员都非常重视对城市发展的规划设计工作，在设计时需要根据当地的环境、经济、文化等因素进行规划，这样才能更好地适应城市发展。

关键词：城市规划；生态设计；均衡发展

引言

现阶段，在城市化进程中出现很多问题，如人口急剧增加、交通堵塞和环境污染等。而智慧城市的建设，能够较好地解决出现的问题。在城市学理论发展和完善的过程中，智慧城市规划理念逐渐获得较高的认知度，如何进行智慧城市下现代化城市规划，是如今需要讨论的问题。

一、城市规划概念

随着我国经济在不断的快速发展，人们的生活质量有明显的提高。现在城市人口数量在不断的增加，给城市规划工作带来很大的挑战。在城市规划设计的时候需要合理分配城市的资源和空间，保证城市的规划设计能够适应新时代城市的发展。在设计之前工作人员需要对城市里面的经济和人口情况、交通情况等进行调查，根据调查结果进行设计，这样才能保证城市规划和城市发展之间相辅相成。

二、现代城市规划设计过程中的应用原则

智慧城市在现代城市规划过程中的应用原则，主要是预见性原则、城市规划可持续发展原则和城市规划平衡性原则。智慧城市下现代规划设计过程中，必须遵循这三个原则。智慧城市在现代城市规划过程中的应用的预见性原则，指的是以满足城市居民的需求为出发点，通过科学的方法和辅助工具对数据进行分析，为规划决策做一定的数据支持，最后使公共权力和市场资本满足城市居住者的需求。城市规划的平衡性原则，具体包括实现城市经济平稳发展、保障居民基本住房、完善教育相关基础设施、确保公共安全、提高医疗事业能见度和充分发挥政府职能等目标。可以说，智慧城市在现代城市规划设计中的应用和城市规划的平衡性原则之间有必然的内在联系。城市规划可持续发展原则，就是城市规划设计人员效率提高并且充分发挥管理城市的重要作用。在智慧城市理论的应用过程，城市规划设计相关人员，应该积极采用系统动力学交互模型对城市规划设计进行长期有效的动态预测。

三、城市规划设计适应城市发展的措施

（一）进行统筹规划，促进协调发展

生态城市规划的总体规划目标是以园林及建筑等人文景观等为主，建设不同自然生态景观共同存在的自然生态系统。建筑景观不仅要美观舒适，还要确保平面及空间的设计合理，让城市不同个体规划之间协调。生态城市规划工作，需要做好城市广场及公园的规划设计，将人文历史和生态文明进行有效的结合，显示出城市特有的现代化风格。除此之外，还应该重视发展城市的经济，以循环经济为主要的技术手段，重视城市教育和旅游等产业的发展。

（二）完善公众参与机制

从生态城市规划的角度来说，公众具有知情权和参与权以及表达权、监督权，在规划和建设以及管理方面均有相应的权利。生态城市建设，通过生态治理和保护，打造良好的生态环境，最终的受益者是公众。目前来说，生态城市规划实践中公众的参与不强烈，未能有效发挥公众的力量。究其原因，生

态建设成效的获得时间很长，公众的生态意识不强等。实践中要积极构建完善的公众参与机制，调动群众的参与积极性，为生态城市规划设计工作的开展奉献力量。例如，依托大数据平台，开发公众参与模块，在开展生态规划和产业布局规划等工作时，同公众进行沟通和交流，获得相应的信息和建议，更好的了解环境现状和民众的需求，进而高效推动生态城市规划设计，获得更好的效益，推动生态文明建设的开展。

（三）完善城市人口规模设计

城市人口规模，影响城市碳的排放量，人口规模越大，城市碳的排放量越多。随着我国科学技术的发展，加上城市经济发展迅猛，聚集现象日益明显，大城市的人口规模在不断扩大，增加生态环境的负担。在全球变暖的大背景下，城市碳排放量的迅猛增长促使恶劣天气越来越多。完善城市人口规模设计，需要相关设计人员根据城市不同的空间特点、基础设施建设情况、交通体系、不同产业的布局及碳的排放量等建立城市人口规模的模型，并且积极学习国外生态城市与之相关的经验，制定降低城市碳的排放量及提高城市居民的生活水平的人口规模标准。

（四）促进城市历史文化建设

在进行城市规划设计的时候一定要对历史文化进行保护。我国有自己独特的中华文化，每个城市也有自己独一无二的文化，所以在设计的时候工作人员一定要对这些精神财富进行保护，认真对待这些传统建筑，并让这些传统建筑和传统文化能够顺利的融入现代化城市中，和新时代的城市风格保持统一。同时设计人员还需要不断学习先进的技术和理念，采用最科学的方法开展城市规划设计。随着互联网技术的普遍，人和人之间的沟通变得越来越少，人际关系也越来越淡，所以在城市规划设计的时候还需要通过空间和交通设计让人们体会到这种舒适、有活力的生活环境，通过增加人们交往的空间提高人们的生活情趣。

（五）改变传统的城市交通的规划设计理念

现阶段，我国城市交通规划设计理念，最显著的特征就是采用经济效益最大化理论。经济效益最大化理论，让城市交通规划设计趋于狭隘。它没有考虑交通系统本身会受到地球环境和资源的限制，一味追求经济增长，影响城市其他资源和交通资源的公平分配。所以，改变传统的城市交通规划设计理念是非常重要的。相关人员进行城市交通规划设计过程中，融入智慧城市理念，如鼓励绿色出行、促进公交优先和对道路规划进行空间构架等，都能够让城市交通规划设计更具包容性。

（六）对自然生态资源进行充分利用

对自然生态资源进行充分的利用，加强生态城市的建设，是非常关键的。大自然本身具有一定的自我修复能力，对自然生态资源进行充分的利用，能够在降低城市的环境污染减少城市的污染物产生的同时，有效节约能源促进生态节约型环境建设。可以说，对自然生态资源进行充分的利用，是建设城市生态环境的比较重要的内容之一。通过对自然生态资源的充分利用，能够最大程度保留现存的资源，让城市生态环境满足现阶段城市居民的日常需求，确保人与自然和谐相处。

（七）城市环境污染防治规划的设计

相关规划人员，应该考虑多方面因素设计城市环境污染防治规划，对主要的排放物的排放量进行有效控制，可以建立比较科学的数学模型，对不同时期的城市污染情况进行分析，然

(下转第19页)

三、村庄用地规模与边界的划定

“自上而下+自下而上”的用地优化调整路径 自上而下：以三调、空间管制为基础，以现状减去明确不符合建设要求的规模，统筹确定总体建设用地规模。

自下而上：从村庄实际出发，以土地优化调整、居民点集约改造、违章整治等方式确定每个村庄的建设用地规模，所有村庄规划规模相加确定总体建设用地规模。

四、村庄土地布局规划的几点策略

策略一：用地调整+规划留白

(1) 优化调整用地布局：允许在不改变区级国土空间规划和村庄布局规划主要控制指标的情况下，优化调整村庄各类用地布局。涉及永久基本农田和生态保护红线调整的，严格按照国家有关规定执行，调整结果依法落实到村庄规划中。

(2) 探索留白机制：各地可在区县级或者乡镇国土空间规划中预留不超过5%的建设用地机动指标，未来可作为村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。对于一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确规划用地性质。建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，项目批准后更新数据库。机动指标不得占用永久基本农田和生态保护红线。

策略二：强化管控，落实指标

落实上级国土空间规划总的建设用地指标，原则控制建设用地减量化发展，确保耕地数量不减少。严格落实“三线”，以确保主体功能区战略精准落地为基础，划定“三线”——城市开发边界、永久基本农田保护红线和生态保护红线，并严格保护国省级公益林，以形成合理的分区布局。

策略三：梳理房建，集约村民住宅用地指标

在青岛市海青镇茶山管区村庄规划中，采取了如下四种措施：

一是远期整体搬迁撤并类村庄或村民。在远期条件成熟时（近期保留），将蔡东村搬迁至中心社区，按照户均120平方米住宅用地标准，建设成集中型的多层居住社区。搬迁后，将原址复垦为耕地，并纳入耕地后备区范围。

二是采取就近见缝插针为主的方式安排各自然村组的村民宅基地。采取见缝插针的方式，落实村民分户所需的宅基地以及未来随人口增加所需的宅基地，宅基地的面积按照青岛市相关规定执行。对于就近安排不下的宅基地，规划在中心社区布局集中安置用地。

三是按规定清理一户多宅和空心房。规划对有新建房屋需求的原空心房用户，建议将现有老旧空心房拆除并在原址重建。若原户主已无建房需求，可通过土地流转的形式给予需建房屋的居民原址重建。清理后的用地一部分保留为村民宅基地，一部分复垦为耕地或者生态用地。

四是缩减村民住宅用地规模。在满足分户宅基地和未来增长宅基地安排的前提下，按照青岛市宅基地管理相关规定，缩减各村组超标的村民住宅用地规模，缩减后的用地转移为村庄产业和旅游发展用地。

策略四：保障产业，用地集约。

一是对于现状手续齐全合规且产业类型符合环保要求的工业企业用地予以保留，对于手续不齐全或者环保不达标的企业予以清理整治，整治后的用地仍然作为产业用地予以保留。

二是增加产业用地。通过增减挂钩，将缩减出来的村民住宅用地转用于产业发展。为保证后续用地使用的灵活性，将用地性质划定为10%以内的留白地。

策略五：腾退闲散，禁建搬出。

一是腾退闲散建设用地。对于村域内低效和闲散用地进行精准识别，不符合相关要求的工业企业等进行清退，部分置换为旅游等其他环保的产业功能。

二是腾挪禁建区建设用地。对于现状位于水源一级保护区、自然保护区核心区、基本农田等严格禁建区内的建设用地，进行位置腾挪，宅基地结合村民意愿以原村安置为主。

策略六：因地制宜，分类管控。

不同类型的村庄特征不同，需要根据其特征制定相应的用地统筹和布局策略。



图2 村庄用地分类管控

五、结语

通过自上而下和自下而上相结合，打通了上下级之间的指标传导控制体系，架起了村庄和市县之间的桥梁，为下一步实现农村产业发展提供了合理的保障，为村民建设提供了合理的依据，为城乡“双赢”发展奠定了技术基础。因此，随着我国国土空间规划的持续推进，可以预期村庄规划将步入更加合理的轨道，村庄将得到持续有序的发展。

参考文献

[1] 曹春华. 乡村规划发展与机制建设探讨[J]. 城市规划师, 2010, (1): 10-15
 [2] 潘斌. 城乡统筹怎么统[J]. 城市规划, 2010, (1): 59-60

参考文献

[1] 陈文秀. 城市规划设计如何适应城市发展[J]. 科技与企业, 2016, 05: 3.
 [2] 龚韩庆. 做好城市规划设计实现与城市发展的相适应[J]. 科技创新导报, 2015, 01: 243-244.
 [3] 徐向东. 城市规划如何适应城市发展的思考[J]. 住宅与房地产, 2017 (27).
 [4] 黄进. 城市规划建设可持续发展探究[J]. 住宅与房地产, 2017 (23).

(上接第28页)

后采取措施对不同时间不同区域进行生态环境的质量管理，从而确保生态环境规划相关目标的实现。

四、结束语

综上所述，随着我国城市的不断发展，城市的合理化设计也就成为一项非常重要的工作，在对城市规划设计的时候一定要以城市发展为主，根据城市的实际情况进行设计，这样才能有利于新时代城市的发展。城市规划设计的时候还需要从长远的角度出发，加强城市规划设计的合理性。