

国土空间规划中的生态城市建设分析

王亚男¹ 李嘉威²

1. 中国市政工程华北设计研究总院有限公司; 2. 天津大学建筑学院

摘要: 本文从城市生态建设和国土空间规划改革的背景下讨论, 分析了传统的城市生态建设中的规划的主要引导建设作用和存在的多规划冲突、时效性等问题, 同时分析了国土空间规划在现代城市规划体系中的资源整合与重构作用, 结合两者的作用和关系来讨论国土空间规划改革背景下的城市生态建设是如何整合到城市规划的整体框架中, 并发挥独立的作用, 最终引导城市走向生态化的发展治理道路。

关键词: 国土空间规划; 生态城市设计; 城市规划

一、研究背景

(一) 国土空间规划背景

国土空间规划是空间规划产品中的一种, 是近年来作为各类规划整合的重要平台和工具, 并且明确了要以生态建设为导向。早期的空间规划主要是指与物质形体空间相关的规划设计, 如城市空间规划设计、城市开敞空间规划设计等, 都是探讨小尺度范围内空间的合理利用。进入21世纪以来, 随着全球化和信息化的深入推进, 各国的城乡空间, 特别是发达国家和地区的大都市区、大都市带等城市密集地区, 空间环境以及人文环境发生了重大变化, 在追求可持续发展目标的过程中, 人类开始对规划的本质和定位进行反思。

(二) 生态城市建设概念

生态城市设计是基于生态城市这一现代社会的新型社会关系所提出来的建立人与自然和谐共处的认知平衡, 保证社会、经济、自然可以协调发展。把生态的东西融入传统的城市设计的空间中来, 改善人们的生活质量, 实现全面化的发展。传统的生态城市主要的理念就是降低各项资源、水以及食品的浪费, 同时也要降低二氧化碳、甲烷、废气、废水的排放, 可以从一定程度上改善城市环境。该理念的提出是符合时代发展的, 逐步地转向生态化发展的状态, 符合现代城市发展的需求。城市人文内涵主要是实现经济高速发展、社会稳定、人民幸福以及生态可持续发展。在这个基础上, 城市规划需要保持内部环境的清洁、人们居住环境质量的提升、社会保障体系的完善, 所以需要投入更多的精力来促进高新技术的发展, 发挥出生态作用, 可以有效地提升人们的生活质量, 促进社会的可持续发展。

二、两者的主要作用与相互作用

(一) 国土空间规划的作用

国土是经济社会发展的物质基础, 传统重增量、重规模、重扩张的粗放式国土开发, 助推了高投入、高污染、低产出的粗放式经济增长, 导致自然资源透支、环境不堪重负、优质生态产品短缺, 成为国家发展的短板。因此国土空间规划的推出的作用就是在解决传统规划中由于各类机构不统一、各类规划不协调所导致的实施难度大、信息不对称等问题。国土空间规划变革之后的主要作用不仅仅表现在规划目标体系的统一、技术体系和实施体系的简化和精准, 更是推动了质量变革、效率变革、动力变革为特点的国土开发方式和空间治理方式的转型, 是将生态文明绿色追求与中国经济社会转型发展有机结合的必然过程, 是资源环境约束加剧背景下探寻高质量发展路径的制度创新。所以从作用上来看, 国土空间规划是有益于生态城市建设和发展的。

(二) 生态城市建设的作用

生态城市建设的作用对于城市的生态系统、环境绿化和人

文景观的表现十分明显, 能够从实际的建设中对城市的环境起到明显的改善作用, 传统的城市生态建设直接受到城市生态规划的指导, 由于此类规划具有一定的相对独立性, 容易在后期实施的后出现与其他规划不兼容或者产生冲突的问题。

(三) 国土空间规划与生态城市建设二者的相互作用

生态城市建设作为国土空间规划中的一个重点, 自然对于国土空间规划的作用是不言而喻的。一方面是作为生态文明时代发展的核心, 树立良好的生态价值观是未来发展的重点, 未来而发展不是简简单单的“土地空间使用”或者“以人为本”, 而是更多地要把“以人与自然和谐发展为本”作为国土空间规划的重要思想内核。国土空间规划的实质作用还是在对于空间的规划和资源的而配置问题研究, 所以在生态城市是建设中的资源配置问题的处理上, 国土空间规划的管控作用就显得尤为重要, 只有把握号了两者的作用与相互作用才能保证新时代的生态城市建设在国土空间规划改革的背景下顺利的进行。

三、两者的相互关系

(一) 规划制定管理角度的二者关系

从长期的角度来看国土空间规划与生态城市建设的关系其实是一种进步, 是良性循环发展的起点。一方面, 国土空间规划体系改革给空间规划体系注入了新的活力, 同时完善了原有的多规合一, 促进了城市的建设发展朝向生态内核进步, 另一方面, 生态城市建设的工作变得更加直接和易于管理, 也能够给予国土空间规划更多的反馈, 了解规划在实施落地过程中会出现哪些问题、哪里需要修改以及对于整体的控制范围有了一个更加合乎情理的把握。

(二) 规划实施工作中的二者关系

从建设落实角度看生态城市设计在国土空间规划中的关系反而不如在规划制定阶段的关系, 因此如何在实施管理中继续确保二者的关系打到相互促进, 我认为很重要的一点就是尊重自然。通过第三方来统一价值观, 保证城市自然空间结构不受到政治性决策的过多干预, 使生态城市的建设有一个自发生争得过程, 再结合国土空间规划的大局把控, 进而进到城市规划和建设的发展朝生态文明的时代内核不断进步。

四、结论与展望

目前, 国土空间规划的改革仍然是当前的热点, 各个地方对于国土空间规划的改革探索也还在进行中, 国土空间规划体系构建是文明演替和时代变迁背景下的重大变革, 要依靠国土空间规划来引领高质量发展、倒逼绿色发展, 绝不是原来几种空间规划拼凑型的“物理整合”, 而是重构型的“化学反应”。

相信在未来, 国土空间规划会逐步完善, 生态城市建设的重要性和条理性也会日益的清晰, 不光是生态城市建设, 其他的分支也会随着国土空间规划的不断发展和结构完善而逐步的完善。

参考文献

- [1] 叶菁, 谢巧巧, 谭宁焱. 基于生态承载力的国土空间开发布局方法研究[J]. 农业工程学报; 2017年11期.
- [2] 杨露霞, 姚建, 徐瑞, 王然. 基于生态文明建设的乡镇国土空间格局优化探讨[J]. 四川环境; 2015年05期.