

# 城乡交通运输一体化的发展重点任务浅析

王连朋

河南省洛阳市道路运输管理局

**摘要：**城乡交通运输是城乡协调发展的“先行官”，推进城乡交通运输一体化、提升公共服务水平是加快城乡统筹协调、缩小区域发展差距、实现精准扶贫脱贫的迫切要求，是推进新型城镇化和实现全面建成小康社会的重要内容。本文分析城乡交通运输一体化发展存在的关键问题，确定城乡交通运输一体化的发展重点和任务。

**关键词：**城乡交通运输；一体化；融合发展

## 一、城乡交通运输一体化发展总体思路

现阶段我国城乡交通运输一体化发展的总体思路是：以实现城乡交通运输统筹发展，实现基本公共服务均等化为目标，以完善城乡交通基础设施，提高城乡交通运输服务水平，优化城乡交通运输发展政策环境，保障城乡交通运输安全发展，提高城乡交通运输智能化信息化水平为重点，坚持“城乡统筹、资源共享、路运并举、客货兼顾、运邮结合”，破除城乡交通运输发展二元结构，统筹推进交通运输与互联网、电子商务、邮政、旅游等多业态融合发展，补齐城乡交通运输发展短板，推进供给侧结构性改革，加大城乡交通供给，创新城乡交通运输服务，完善管理体制机制和政策保障体系，提升服务质量和水平，引领和支撑城乡经济协调发展，让人民群众共享交通运输改革发展成果。

## 二、城乡交通运输一体化发展应当考虑的关键问题

### （一）政府与市场的关系问题

城乡交通运输一体化领域涉及面较广，包括农村公路、农村客运、城市公共交通、农村物流、邮政普遍服务等多个领域，其中不同领域具有不同的性质。这也是决定了在城乡交通运输一体化过程中政府与市场的关系问题是至关重要，他决定了政府是否应当投入公共财政、公共资源和发挥主导作用。总体来看，城乡交通运输关系农村百姓生产生活的各方面，具有很强的社会公益属性，但是从现实来看，城乡交通运输服务的提供者大多是企业或社会，政府并不直接提供服务，企业或个体提供服务的好坏直接决定的城乡交通运输服务水平的高低，城乡交通运输也具有经营性，市场的特征也较为明显，综合考虑来看，在推进城乡交通运输一体化过程中要发挥政府引导作用，充分调动各方积极性，鼓励社会参与，激发市场活力。

### （二）区域发展不平衡问题

我国地域辽阔，人口众多，在自然地理和历史人文等多种因素的综合作用下，区域差异和发展不平衡客观存在，其中尤以东西之间的大地带性差异最为突出。近年来，中国西部不发达省区与东部沿海省市打的经济差距相当突出。经济社会发展的区域不平衡导致城乡交通区域发展不平衡的问题也较为突出，我国城乡交通运输一体化发展东西部发展差异较大，一些东部沿海发达地区已经基本实现了城乡交通运输一体化，农村与城市的边界越来越模糊，农村与城市的交通运输供给水平也差异不大，实现了全域公交的发展模式。而西部一些地区还需要为解决农村地区基本出行问题而努力，一些地区的行政村通客率低于90%，因此，推动我国城乡交通运输一体化过程中必须考虑区域发展不平衡问题。

### （三）多业态融合发展问题

近年来，城乡交通运输一体化发展与相关产业的发展的关系越来越紧密，如农村物流的发展与商贸、供销、农业的发展融合程度越来越深，农村物流越来越成为影响当地农村经济发展，支撑当地实现小康社会的重要方面。而随着，乡村旅游经济的发展，城乡客运，旅游客运也成为旅游经济的重要支撑条

件，交通与旅游的关系也越来越紧密。而且，随着农村客运和农村通邮的发展，农村客运与邮政快递的关系也越来越紧密，农村客运与邮政快递具有高度的资源共享性，农村客运站与邮政快递网点可以共享资源，邮政快递配送可以借助城乡客运班车定时、定班，覆盖面广的特点，加强交邮深度合作。

## 三、城乡交通运输一体化发展的重点与任务

根据推进城乡交通运输一体化发展的总体思路，确定了城乡交通运输一体化发展的战略重点和任务，重点从完善城乡交通基础设施，提高城乡交通运输一体化服务水平，推动农村物流融合发展，营造城乡交通运输一体化发展良好环境等5个方面提出了推进城乡交通运输一体化发展的战略重点和任务。

### （一）完善城乡交通基础设施

城乡交通基础设施是交通运输先决条件，要想大力推进城乡交通运输一体化发展就必须优先发展交通基础设施，完善城乡交通基础设施一体化水平。近年来，我国城乡交通基础设施建设成效显著，基本建成了“外通内联、通村畅乡”的城乡交通基础设施网络。但是，从城乡交通基础设施的规划、结构、质量和服务上看，我国城乡交通基础设施还不能满足城乡交通运输一体化的发展要求，加快城乡交通基础设施仍然是城乡交通运输一体化的首要任务。早期建设的农村公路的水平较低，不能满足现阶段交通运输发展需要。早期建设的农村公路建设标准低，安全设施不到位，满足不了农村客车安全通行要求，不达标路段的提升改造、公路安全生命防护工程和危桥改造等需求十分迫切。因此，现阶段，我国推进城乡交通运输一体化，完善城乡交通基础设施仍然是首要任务。

### （二）深入推进城乡道路客运一体化水平

城乡道路客运是联系城乡、服务居民出行的重要纽带，是城乡经济社会一体化发展的重要基础，与人民群众生产生活息息相关。推进城乡道路客运一体化发展，实现城乡道路客运资源共享、政策协调、衔接顺畅、布局合理、结构优化、服务优质，是落实中央“三农”政策的重要举措，是加快转变城乡道路客运发展方式、提升行业可持续发展能力、发挥行业比较优势的迫切需要，对推进城乡道路客运基本公共服务均等化具有重要意义。近年来，我国城乡道路客运一体化快速发展，农村客运通达深度不断提高，城市公交服务水平不断提高，城乡道路旅客运输能力不断提高，2011年，交通运输部印发了《交通运输部关于积极推进城乡道路客运一体化的指导意见》（交运发【2011】490号），提出了我国城乡道路客运一体化的发展目标、方向和总体思路，并且明确了主要任务，之后城乡道路客运一体化迎来快速发展阶段。但是，我国城乡客运一体化发展仍是薄弱环节，存在不少突出问题。在城市公交方面：公共财政投入不足，没有形成持续发展的良性机制，“行车慢、停车难、等车久、乘车挤”的现象普遍存在；在农村客运方面：基础设施不健全、经营效益差、管理薄弱、车辆装备水平不高、安全隐患多等问题不同程度存在；在城乡客运衔接方面：城市公交与农村客运枢纽站点和线网衔接不畅、换乘不便，城乡客运服务质量差异较大，农村客运方便性、安全性、经济性上与城市公交存在较大差距。在城镇和农村客运发展的“二元分割”问题上表现得尤为突出。

### （三）推动农村物流融合发展

农村物流是指为农村居民的生产、生活以及其他经济活动提供运输、搬运、装卸、包装、加工、仓储及其相关的一切活动的总称。农村物流健康发展是支撑农业现代化的重要基

（下转第27页）

主题分区	感官特色	设计说明
入口广场区	触—棕特形	体现南亚热带风情, 选用大王椰、银海枣等树形整齐、分支点高的棕榈科植物列植, 寓意汉代“海丝之路始发港”, 营造整体、大气的入口主题广场。
相思景观区	嗅—桂花香情—相思情	结合相思主题植物如桂花、海红豆、台湾相思等, 营造桂香四溢、寄情相思的嗅觉景观, 渲染场所精神主题。
疏林花海区	视—花叶彩	各季观花植物为主, 重点营造中秋时节观花植物, 打造绿树成荫, 四季花开的绿化景观。
传统街巷区	触—棕特形	选用分支点高、叶形特色的疏朗棕榈科植物为主, 一为保留建筑立面最大的可视面, 不为浓郁的绿乔所遮挡, 二为运用亚热带棕榈科植物, 呼应海丝之路始发港的特色风情。受众可触摸不同形态的植物叶形, 展现棕榈植物的韵律美, 映衬建筑特色。
竹韵建筑区	听—竹雨声	结合传统建筑东坡亭、圆亭、东坡井设计及场地特征, 种植富有相思、孝顺情谊的特色景观竹, 琴丝竹 ( <i>Bambusa multiplex</i> cv. <i>Alphonse-Karr</i> )、佛肚竹 ( <i>Bambusa ventricosa</i> McClure)、孝顺竹 ( <i>Bambusa multiplex</i> (Lour.) Raeusch. ex Schult.), 打造风吹翠竹, 竹声瑟瑟, 清幽雅致的中秋时节品茗听风竹韵的传统中国风韵景观。

的绿色景观。创造舒适宜人的景观环境, 营造人性化的活动空间, 体现“以人为本”的景观设计思想。

选用特色主题植物, 结合视、听、嗅、情、触营造五感植物景观, 烘托寄情相思的场所情怀。主题植物: 八月桂、四季桂、丹桂、海红豆、台湾相思、复羽叶栾树。

#### 四、总结

深溯中秋文化、月饼制造文化为基底演绎, 以生态性、文化性、传统性、可持续性为景观营造原则, 提炼形成诗意、古韵、传统、文化、独特的景观, 营造山水景观与活动空间; 结合当地汉文化、合浦习俗元素演绎成小品设施, 突出合浦当地民俗文化; 打造成为绿色休闲、展示汉文化、月饼文化、合浦

风情的特色小镇。构建现代化特色小镇、休闲食品产业城。

#### 参考文献

- [1] 刘雅祺. 基于城市文化景观的节庆活动研究[J]. 美学, 2018-06.
- [2] 彭晓丹. 瑶族村寨文化景观遗产的历史文化价值[J]. 历史学, 2016-07.
- [3] 李霖. 杭州茶文化景观营造初探[J]. 建筑设计及理论, 2016-01.
- [4] 吴承忠, 韩光辉. 元大都休闲文化景观研究[J]. 文化科学, 2006-07.

(上接第20页)

础。农村物流是农业生产资料供应和农产品流通的重要保障。推进农村物流健康发展, 有利于进一步健全农业服务体系, 促进农业产业结构调整和农业产业化经营, 为农业现代化提供重要支撑。农村物流健康发展是提升城乡居民生活水平的重要途径。农村物流关系到城乡居民的日常生产生活, 一头连着市民的“米袋子”“菜篮子”, 一头连着农民的“钱袋子”, 是重大的民生工程。推进农村物流发展能够有效构筑农产品和日用消费品在城乡间的流通渠道, 推动城乡生产生活物资的平等交换和公共资源均衡配置, 进一步缩小城乡差距, 提高城乡居民生活质量。农村物流健康发展是降低全社会物流成本的有效举措。农村物流是现代物流体系的末端环节, 由于基础弱、链条长、环节多、涉及面广, 对全社会物流成本影响较大。近年来, 交通运输部门、商务部门以及供销、农业等部门加大了农村物流的发展力度, 农村物流取得了快速发展。2015年, 交通运输部等四部门印发了《关于协同推进农村物流健康发展 加快服务农业现代化的若干意见》, 加强部门协同配合, 促进资源优化配置和整合利用, 是推进农村物流健康发展。但是, 目前, 我国农村物流发展仍然面临诸多问题。一是农村物流体系仍较为薄弱, 流通渠道不畅, 组织方式落后, 服务水平较低, 与农业现代化的要求存在较大差距。农产品“卖难”“买贵”的现象较为突出, 农民增收困难和城市居民基本生活成本支出上升并存, 城乡差距进一步拉大。三是由于各部门间政策缺乏协同, 尚未形成推进农村物流发展的合力, 导致资源整合利用

不足, 农村流通效率不高, 物流成本居高不下。

#### (四) 营造城乡交通运输一体化发展环境

推进城乡交通运输一体化发展既是一项当前亟待加强的重点工作, 又是一项长期而复杂的系统工程。首先, 推进城乡交通运输一体化必须要落实地方政府主体责任, 争取地方政府支持, 将城乡交通运输一体化工作列入重要议事日程, 并将城乡交通运输一体化水平纳入当地全面建成小康社会目标或年度工作目标。探索建立地方政府领导下的, 由交通运输部门牵头, 交通运输、发展改革、财政、公安、国土、住房城乡建设、农业、商务、扶贫、邮政、供销等部门参加的城乡交通运输一体化发展联席会议制度, 加强沟通协调, 明确责任分工, 形成工作合力。其次, 要建立城乡交通运输一体化考核评价指标体系, 对各地的城乡交通运输一体化发展水平进行评价, 同时加强评价结果的应用, 争取将城乡交通运输一体化评价指标列入对地方政府的考核指标体系中, 强化地方政府的责任, 调动地方政府积极性。

#### 参考文献

- [1] 盛湧, 县级区域城乡交通一体化发展策略研究[D]. 西安: 长安大学, 2011.
- [2] 张新华, 李红. 城乡一体化下的区域物流发展问题研究[J]. 企业导报, 2012(3):105.
- [3] 宋永吉, 崔振武. 构建现代农业物流助推城乡一体化[J]. 中国农垦, 2010(3):51.