

# 关于小城镇环境整治的研究

## ——以白峰街道整治为例

陈道灵

宁波市规划设计研究院

**摘要:**过去一段时间我国城乡发展不平衡,区域规划发展缺少明确规定,而新时期城乡则依托“多规合一”原则构建美丽城镇,完成环境治理。本文通过概述规划、整治等方面将宁波市白峰街道作为研究对象,分析小城镇环境整治工作要点,防止环境建设出现重复和遗漏问题,彰显区域特色,突出城镇规划的综合性和

**关键词:**城镇区域;环境整治;白峰街道

### 前言

近些年浙江省政府、省委基于全面建成小康社会的宏伟目标,将小城镇当作实现城乡融合的关键节点,制定环境综合整治决策,对全省1191个城镇完成整治行动,消除环境“脏乱差”情况。白峰街道处于北仑区的东部,面积49.06平方公里,获得国家生态镇乡、省卫生街道等荣誉。通过差异化定位、全局布局建设美丽城镇,因此有必要分析其环境治理经验,为后续城镇环境整治奠定基础。

### 一、小城镇环境整治的重要性

第一,环境整治是美丽城镇建设的关键,过去一段时间城镇存在垃圾乱扔、污水乱排的问题,对生态环境造成较大破坏,因此有必要建设美丽城镇,满足时代需求。第二,促进乡村振兴。城镇连接农村和城市,是城乡一体化的主要媒介,也是实现乡村振兴的“助推器”。因此,加强城镇环境建设可以迸发其内部活力,树立美丽乡村建设观念,加快乡村振兴建设步伐。

### 二、小城镇环境综合整治优化内容

#### (一) 全局规划构建区域蓝图

##### 1. 凸显规划特色性

提升环境建设团队的专业性,邀请环境艺术设计专家,基于“多规合一”原则,针对城镇整体结构完成高质量编制。突出城镇特色,形成“一镇一品”格局,将特色小镇作为建设主体,实现全面规划发展。规划城镇建设共性内容,例如落实农房限高机制,确保立地式农房的层数低于3层,形成独特的浙派民居<sup>[1]</sup>。创设生态洗衣房,确保洗涤污水经过处理后满足III级和IV级水标准。

##### 2. 合理规划彰显特色

白峰街道通过对接“大花园”发展战略,实现高起点规划,依托全域景区建设美丽乡村,构建白峰样板。围绕产业发展、生态建设,使社会管理和党建工作相平衡。依据《白峰街道示范街道规划设计》系列文件,打造多种先进典型项目维护城镇生态环境。例如,将白峰街道污染严重的砖瓦厂华丽转变为湿地公园,结合垂钓、花田、植物廊等景观,实现集中建设、连片规划,形成优美城镇画卷<sup>[2]</sup>。白峰街道依托景区化建设思想,改造形成五大示范带,引入产业发展、生态保护、文化传承、城镇建设等要素。形成“滨海花园、美丽白峰”,投入4900万元创设“1+2+3”项目格局,针对下阳和阳东示范村,“串联”为美丽风景区。依托“春风十里、白峰等你”环境宣传口号,吹响美丽乐章,融合风景线沿线景观、社区、村落,促进错位设计,打造北仑后花园,实现白峰式“绿水青山”。

#### (二) 落实项目实现美丽蜕变

##### 1. 实现要素联合“一盘棋”

针对小城镇建设关键项目,如专项整治、重点工程、产业发展等内容实现要素保障。依托政府-群众-招商-乡贤模式,针对产业园区、医疗教育等内容实现招商引资,鼓励PPP项目和社会资本的参与。同时,对于外立面改造类惠民工程,可以

由房东承担一定比例的资金,提升房租收益,做到多方共赢。在土地管理层面,围绕“产量论英雄”的原则,制定“标准地-承诺制”方案,为发展潜力无穷的企业提供土地资源,突出乡村基础设施项目建设现代化。

##### 2. 构建管理监督“一张网”

决定城镇建设质量和速度的关键管理监督,依托民俗、历史文化,围绕“田园环绕”的原则,实现环境整治。同时,针对环境乱象,做到“制度先行”,突出依法治理和公平正义。以热情感化“软钉子”,用硬手腕对抗“硬茬子”。综合治理“道路乱占”“车辆乱开”情况,巡查整治“乱摆摊”“房乱建”问题,创设公平公正城镇发展氛围,使文明乡风笼罩全镇。将“三改一拆”作为年度工作目标,改造工业园区,优化园区环境,整治“低散乱”企业。

##### (三) 产业融合实现五带“齐头并进”

白峰街道在北仑区东部,西部和柴桥街道相接,南侧和梅山保税港相望,北侧紧邻大榭开发区。区域水利交通较为便利,区位条件别具特色。以其辖区范围内的上阳片区为例,该区域总面积是32.59km<sup>2</sup>,是白峰街道的三片区之一,自然景观优美丰富,属于亚热带海洋季风气候,为开发美丽乡村提供必要条件。在区域规划阶段,依托《宁波市城市总体规划2006-2020年》,明确主要的产业发展方向是海洋业,且上阳片区主要发展目标是休闲度假旅游,创设“宜居宜游”模式。借助“分区规划”找准生态保护格局、功能定位,实现休闲旅游、生态农业和居民集聚区的“联动”。在区域内形成“一轴、三带、五组团”体系,构建中部生态区域和生活组团区,形成分区功能定位和空间策略。构建“镇区、基层村、中心村”环境基础设施层次,依托中心村标准建设村庄,完善公共服务设施。

##### (四) 实现整治“走心”

借助美化带动,提升城镇“颜值”,将重点集中在美丽乡村建设,突出城镇环境治理效果。加强核心道路“白改黑”建设,清除不合格线杆,梳理架空线路,整治入户线,化解“线乱拉”情况;围绕“立体美丽”原则,安装三网合一箱体,进行店招改造,修复赤膊墙面;重视节点美丽维护民居房前屋后环境,实现“见缝插绿”;通过举办“扮靓庭院”活动,构建美丽庭院家庭。将全员作为环境整治动力,提升全区域环境卫生情况。围绕“全员参与、示范引领”原则,加强政策宣传,借助公众号发布环境治理“焕颜行动”,使人们感受到环境整治工作的成效和力量,以点带面鼓励大家广泛参与。形成文明示范线,传承传统文化,保留美好记忆,促进城镇精神文明从“盆景”向“风景”拓展,倡导道德风尚,凸显区域人文之美。

### 结论

新时代、新使命、新征程,良好城镇环境可以满足人民对于美好生活的向往,而建设美丽乡村是区域高质量发展的目标也是城镇工作的总抓手。借助产业提升、服务提高、设施优化、治理强化,构建多功能便民服务环境,突出城镇人文美、产业美、生活美、环境美,为达到2022年“十个一”目标奠定基础。

### 参考文献

- [1]张琪.关于小城镇环境综合整治对策的相关探讨[J].城市建设,2017,47(2):367.
- [2]袁卫.顺应人民对美好生活的新期待——写在浙江省小城镇环境综合整治行动启动之时[J].今日浙江,2016(19):12-15.