

关于村级国土空间规划编制探索与创新

徐岩

江西省城乡规划设计研究总院

摘要:现阶段我国社会发生着翻天覆地的变化,在此背景下乡村的发展也得到了有效推进。在我国乡村振兴的战略中,村级国土空间规划编制工作,在其中具有至关重要的作用,此工作是我国国土空间规划相关措施落实的关键。本文在此基础上,提出村级国土空间规划编制的具体措施以及整体的指导规范,并针对如何兼顾区域特色和完善的法律地位以及注重景观设计等提出相关建议和思考。

关键词:国土空间规划;编制途径;创新对策

引言

在我国乡村振兴的实现过程中,村级国土空间规划是其中十分重要的环节,同时也是统筹协调发展的战略性、根本性的综合设计,还是村域土地持续安排和开发利用的综合性最强以及地位最高的空间布局。但是对于我国现阶段村级国土空间规划编制来说,依然还处于初级阶段。怎么针对村级国土空间布局进行合理安排,目前是十分重要的问题。

一、村级国土空间规划编制在新时代的创新和思路

(一) 优化配置土地空间

国土空间规划的科学范围,一定程度上受到资源环境的承载能力的决策作用。对土地进行开发利用时,需对资源环境的承载能力进行评价,同时对其加大重视,尊重资源环境的客观性要求。否则十分可能会导致土地空间规划的合理性以及科学性受到恶劣影响,最终导致资源和环境受到严重破坏,对土地资源的发展造成严重影响。所以针对村庄土地空间的规划编制来说,其前提条件为资源环境承载力的评价,合理布置区域内土地资源的开发活动,以此让土地资源的有效控制得以实现。

(二) 对编制规程的统一化进行规范

为了可以让村级空间规划质量得到更好的提升,需将统一的村级国土空间规划,用地分类体系建立起来。并针对村庄规划用地的分类指南进行有效实施,同时在此基础上进行细化分类和新增分类以及拓展定义等合理优化。展开优化工作时,其中有很多问题需要加大重视,具体为以下几点:首先,三大类用地需保持不变,通过这样的举措,让各层次空间管理和规划的协调得到保证不会受到其他因素的影响。其次,所应用的分类标准必须对建设情况和用地性质以及产权情况等因素产生的影响充分考虑。最后按照村庄的实际情况,针对土地开发的治理进行优化分类,使分类的细化程度得到显著提高,一些新功能用地和特殊用地需进行全面考虑。

(三) 用地的精细化部署通过大比例尺的数据底线有效实现

随着国土空间规划的尺度逐渐变小,其底图在此情况下也需要通过相关基础数据的比例尺进行应用。对于村级土地利用的现状图和规划图以及其他规划图片等,适合应用1:2000的高精度比例尺作为基础数据,其中的相关操作可以根据规划对象区域面积的具体情况进行调节。城乡结合一些经济相对比较发达的村庄,以及城乡郊区可以应用1:500的比例尺作为基础数据。

二、村级国土空间规划的相关建议以及思考

(一) 用地空间布局受到景观规划的引导作用加大重视

现阶段针对我国的村庄发展模式来说,已经逐渐从传统经济增长的带动型逐渐向产业升级和文化提炼以及环境优化等多因素的推进型进行转变。乡村景观的设计作为乡村发展的重要载体,需利用文化建设和生态建设,以及乡村建设等景观

元素实施全面性和综合性的塑造,对乡村的精神面貌和文化底蕴进行升华。以此将优质化的乡村景观营造出来,使村庄的健康和和谐发展得到有效保障。所以此情况下,针对村级国土空间的规划编制来说,需充分考虑景观设计等规划内容,对其结构布局进行明确,让村庄的发展目标得到确定,通过这样的措施,逐渐引导村级国土空间合理的对布局进行安排。

(二) 对区域特色加大重视并兼顾统筹发展的相关问题

对于村级国土空间规划来说,不但需对村庄发展的相关问题进行有效解决,同时还需将区域的特色充分体现出来,让村庄独具特色的人文环境在此背景下得以有效延续。现阶段有越来越多的旅游村和休闲村以及文化村还有生态村等特色元素在规划之中进行结合,但是对于规划来说,不能仅仅只依靠模仿和套用,必须将村庄的生产需求以及实际的生活情况作为向导,对村庄的产业发展情况和城镇化程度以及具体的区位特征等发展条件相互结合,以此组织规划内容,这样可以让村庄形成自己独特的特色,避免和其他村庄出现相似的情况。

(三) 完善并加强村级国土空间规划的法律地位

针对我国村级国土空间规划来说,现阶段与其相关的法律法规较少,这样的情况导致村级国土空间规划的落实和编研工作的规范程度严重不足。所以针对此情况,需清晰梳理现阶段相关法律法规,国土空间规划法律法规的建设和完善通过现有的法律进行明确,针对各级政府机构来说,也需颁布一些相应的发挥机制,通过此举措,让空间规划法规系统建设和完善得到有效实现,甚至一定程度上,还可以让村级发展和建设的有章可依得到确保。

(四) 国土空间规划需让村民的参与度提高

国土空间规划的编制环节实际展开时,其中所具有的利弊需让村民知晓,这样的情况对于村民参与的积极性来说,具有十分重要的意义。可以让规划时所出现的各种矛盾更好的得到解决,并让规划的效率显著提高。为了实现这样的举措,相关部门需征询村民的建议和意见,并从民生的角度进行出发,让国土空间规划政策的制定得到有针对性的调整。

(五) 形成特色农业打造品牌

不但需对当地资源优势进行充分利用,还需将特色产业进行大力推动,凭借着互联网+农业的模式,通过采摘、观光、种植和农家舍等为一体的乡村生态园,让精准扶贫得以有效实现。另外还可以利用市场的优势以及企业的经济,带动当地村民进行致富。同时也可以让企业得到一定的农业资源,最后有效实现双赢。

结束语

总而言之,对于人类来说,土地资源十分重要,人类需要依靠土地进行生存和发展,同时土地也是社会生产所需要的劳动资料,更是农业生产时所需要的基本生产资料。所以需针对村级国土空间规划的落实现状展开深入分析研究,在此基础上提出规划的创新策略以及途径,并提出规划的相关建议和思考,可以让国民经济的可持续发展得到有效保障。

参考文献

- [1] 郝庆,孟旭光,周璞.我国国土规划的发展历程与编制思路创新[J].科学,2012,(3).42-45.
- [2] 孟旭光,强真,郝庆,等.新时期国土规划的功能定位与编制思路[J].中国国土资源经济,2011,(4).29-31,41.
- [3] 郝庆,孟旭光,强真.新时期国土规划编制环境分析及开展建议[J].经济地理,2010,(7).1181-1184.