

烟台市城市空间结构优化策略研究

钟绵生¹ 李辉²

1. 烟台城市规划编研中心; 2. 鲁东大学商学院

摘要: 本文从空间布局、扩张特点、交通条件、基础设施建设等四方面出发, 深入分析了烟台市城市空间结构上存在的不足和问题, 坚持问题导向, 建议从做好区域协调、科学确定城市发展方向、促进产城融合、加强综合交通体系建设、开展“城市双修”、加强城市设计引导等方面入手, 进一步优化烟台城市空间结构。

关键词: 烟台市; 城市空间结构; 优化策略

一、引言

改革开放以来, 烟台市城市空间规模快速膨胀发展, 老城区发展空间日趋饱和, 新城区空间迅速扩张, “拓展东西两翼、贯通南北山海”“五区融合”“东部突破牟平”“东部海洋经济新区”“西部新港城”“城市南进、科技东进、服务北进、产业西进”等发展策略纷纷提出, 城市空间发展策略出现了极大的不确定性。因此如何科学确定城市发展方向, 合理优化城市空间布局, 对于烟台市城市长远发展将具有重大战略意义。

二、现状烟台市城市空间结构特点

(一) 组团式城市空间布局特色逐渐弱化

烟台市城市总体规划确定了以芝罘滨海地带为中心, 拓展东西两翼, 贯通南北山海, 形成“山耸城中, 城随山转, 海围城绕, 城岛相映, 融山、城、海、岛于一体”的城市格局。但在后期的执行过程中却出现了一定偏差, 导致原有“带状组团”的城市结构逐步弱化。

(二) 城市空间粗放式扩张特征明显

首先, 城市建设突破规划的现象时有发生, 城市的快速发展, 使规划对未来的把握更加困难, 城市总体规划对城市规模的预测和城市建设用地范围的划定与烟台市实际的发展需求存在较大差距, 为城市的进一步扩展带来了诸多困惑, 从而造成规划的失效。其次, 是行政力的推动作用导致规划的实效性降低。各个行政区的政府均是一个利益主体, 其围绕本行政区的经济社会发展所作的种种谋划和努力都影响着城市的发展, 影响着城市规划蓝图的实施。

(三) 交通条件成为制约城市发展重要瓶颈

区域交通方面, 北部沿海城市交通条件依旧落后, 北部滨海各市经济实力强、发展势头强劲, 但至今仍不通高速客运铁路。城市内部交通方面, 则存在道路系统不够完善, 道路结构和级配不尽合理, 组团间快速联系的骨干路网系统存在缺失, 中心城区尚未形成完善的快速路等问题。中心城各组团间缺乏快速骨干路网, 导致芝罘区、莱山区等人口密度较高的组团存在较为严重的道路拥堵问题。中心城道路交通存在供给水平不足、道路网密度偏低, 道路级配不合理、次支路明显不足等问题。

(四) 城市基础设施建设滞后于城市空间拓展

市政基础设施建设存在“城镇滞后于城市, 市政建设滞后于城市发展”的问题, 在污水设施、供热设施、排水管网衔接等方面存在各自为政的现象, 不利于区域整体协调发展。此外, 城市沿滨海地区东西向蔓延发展, 城市发展向南的纵深不足, 不利于基础设施的集约化利用, 造成了设施配套成本、城市运行成本的上升和浪费。

三、烟台市城市空间优化策略

(一) 做好区域协调, 打造城市发展外部环境

国家“一带一路”、山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区、新旧动能转换重大工程实施规划等重大战略的

实施, 使烟台成为国家和省级战略的交汇点, 烟台城镇空间承载着战略落地的重任, 需要融合、承接区域战略, 统筹区域协调发展。因此, 烟台市应深入分析与周边城市及地区的相互关系, 提出区域产业合作与政策衔接、区域基础设施、区域生态环境保护等方面的区域协作发展策略。打破过去城乡分割的二元体制、建立城乡协调发展新机制, 统筹城乡发展, 强化中心城区的龙头带动作用, 提升节点城市的辐射带动作用, 形成优势互补、相互促进的城镇空间格局。

(二) 科学确定城市发展方向, 优化城市空间布局

需要增强城区东西重点板块带动功能, 统筹协调南北区域发展, 推进城市空间格局的优化, 一方面, 要东西两翼齐飞。做高做新东部城区, 做大做强西部新港城。另一方面, 要向南拓展城市纵深。加强城乡统筹发展, 做好特色小镇建设以及新农村与农村新型社区建设, 依托交通走廊, 推进南部生态新城建设, 形成中心城区南部一体化开发格局, 拓展城市发展纵深。

(三) 促进产城融合发展, 构建空间优化产业基础

统筹开发区与芝罘老城区协调发展, 提升城市竞争力和活力的新区, 提升基础设施、配套服务设施, 逐步完成旧村改造, 改善居住环境, 实现产业的转型升级。西部开发区、福山区继续加强公共服务设施的完善, 加大园区与城市的社会经济联系, 组建不同产业集群下的复合型产城功能区。

(四) 加强综合交通体系建设, 提供空间优化基础支撑

一是打破地域末端约束, 加快融入区域交通网络。加快推动潍烟高铁建设, 积极主动推进渤海海峡跨海通道的实施, 构建贯通内外的海陆交通大网络。二是加强道路交通建设力度, 构建立体快速交通网络。三是大力发展公共交通, 加快推进城市轨道交通及中运量公共交通建设。

(五) 开展“城市双修”, 创造空间结构优化城市本底

加大“生态修复”力度。围绕加强山体、河流、水系、岛屿、海岸带等生态敏感地带的保护控制, 在规划审批时严格控制绿线、蓝线和红线等强制性内容。开展生态修复专项规划, 继续加大生态修复力度, 对全域的生态空间实施严格管控。加强“城市修补”工作。致力于老城区的改造与功能提升工作, 增加公共空间, 改善出行条件, 改造老旧小区, 补足城市基础设施短板、提高公共服务水平。

(六) 强化城市设计引导, 打造特色城市空间

对景观风貌体系、城市风貌与特色定位、城市形态格局、公共空间体系等展开深入研究。围绕城市观点区域和标志性景观规划建设, 加大区段和地块城市设计对的引导作用, 以空间要素整合的思路, 重点把握区段和地块的特色定位、空间结构、公共空间系统、建筑群体、交通组织、环境景观设施、地下空间等方面内容, 打造经得起历史检验的精品工程。

四、结语

在新的发展时期, 烟台城市发展与建设必须以“一张规划蓝图”为统领, 以公共设施布局为统筹, 以基础设施通畅为支撑, 以产业集聚协作为载体, 优化空间布局, 集约使用土地, 优化城市空间结构和用地布局, 为新时期新旧功能转换工程提供坚实的实施平台。

参考文献

- [1] 王开泳, 肖玲. 城市空间结构演变的动力机制分析[J]. 华南师范大学学报(自然科学版). 2005(1): 118-119.
- [2] 支军. 开埠后烟台城市空间形态变迁探析[J]. 烟台职业学院学报. 2007(13): 37-39.