

# 关于加快锦州特色小镇建设的对策研究

赵琨

锦州城建集团管理部

**摘要:**我国经济发展新常态下,小城镇面临新的发展机遇。一是农民收入提高带来机遇,二是产业转移和农民工返乡创业带来机遇,三是高铁、公路、桥梁、机场等重大基础设施建成和完善带来机遇,四是城市居民生活方式变化带来机遇。特色小镇的规划设计和建设,要根据区域发展的实际情况和自身核心竞争力进行规划设计,宜农则农、宜工则工、宜游则游是根本原则。针对各镇不同的产业特点,制定行之有效的发展计划。

**关键词:**特色小镇;培育要素;评价体系;对策研究

## 一、引言

在新型城镇化战略下,小城镇的发展尤其受到关注。而我国现有的小城镇大多数是经过历史的沉淀自然形成,具有一定的合理性。然而随着产业投资在不断地下降,要推进经济的转型,传统产业的转型升级,新兴产业的培育,中央提出来要大众创业、万众创新,说到底就是人才的创业,人才的创新。

早在2014年,辽宁省特色小镇建设工作已经开始,把特色小镇建设作为宜居乡村建设的终极目标。2014年4月,省政府下发《关于开展宜居乡村建设的实施意见》(辽政发[2014]12号),确定了“四项治理、四项改造、六个提升、一个打造”等十五项重点工作,其中“一个打造”就是打造特色小镇。

在2016年,按照国家要求,我省国家特色小镇推荐数量为5个,(全国共127个特色小镇)。经认真组织报送,有4个镇被评为中国首批特色小镇。分别为:谢屯镇、孤山镇、汤河镇、赵圈河镇。在2017年,按照国家要求,我省国家特色小镇推荐数量为10个,经认真组织报送,有9个镇被列入第二批全国特色小镇(全国共276个特色小镇)。分别为:十间房镇、熊岳镇、十家子镇、佟二堡镇、沟帮子镇、王家镇、胡家镇、二棚甸子镇、西柳镇。在锦州地区,仅有沟帮子镇被选为特色小镇。可以说,在特色小镇的建设和培育上,锦州地区是滞后的。

## 二、锦州市特色小镇建设模式与对策研究

### (一) 地方政府在特色小镇建设上的作用

特色小镇建设之初,地方政府对特色小镇要有容忍度,要把握好自己的功能,不能盲目制定所谓行政命令,不能人为地去确定指标,而是要树立改革的思维,要按照“小政府、大服务”的模式,本着降本增效的原则,要努力在营造特色小镇发展的软环境、最大限度降低发展成本、激发创新创业上下功夫。为小镇提供更宽松、更好、更适宜创业发展的管理环境和制度环境。特色小镇的产业发展更多靠市场调节,政府在“特色产业”培育和强化方面既不能缺位,又不能越位。政府应积极有为,扮演好“引导员”和“服务员”的角色,以配套化服务推进小镇建设。

所以,政府作为建设主体的职能分工和作用作用是引导和提供服务。地方政府在特色小镇的建设上主要起到的是辅助作用。地方政府要针对一般市级培育对象、重点市级培育对象和可直接申报省级培育对象的城镇来制定不同的培育政策,给予不同的奖励机制以及起草不同的建设指导意见,但政策和奖励可以是分级的,以此来激励特色小镇的建设向更高层次递进。

### (二) 企业作为建设主体的职能分工和作用

特色小镇创建应坚持企业主导和政府有效作为的统一。特色小镇生命力的关键在于遵循市场规律,小镇投资建设应由企业来主导,应注重引入符合小镇发展定位的龙头企业,发挥其市场网络强大、布局产业能力强大的优势,借其推动小镇产业的转型升级。

### (三) 市场作为建设主体的职能分工和作用

市场是特色小镇建设的无形主体,虽无形但其作用是不容小觑的。要坚持市场主导,依托市场“无形之手”,充分发挥市场配置资源的决定性作用,摒弃“政府大包大揽”,不堆财政资金“盆景”。避免房地产开发商早期介入,直接进行住宅产品的开发和销售,而是应将前期资金用于扶持小镇产业发

展,鼓励创新、创业项目,从短期收益向长期盈利项目转变。探索实行市场化运作,鼓励社会力量参与城镇建设运营和管理。对于特色产业的发展,应更多地交给市场主体来作决策。

## 三、研究特色小镇的发展模式

### (一) 特色小镇后续发展思路

特色产业是小镇发展的原动力,在特色小镇后续的发展上,我们的政府应该针对不同特色产业小镇制定不同的发展计划。但总的思路应该是:特色产业运营导入—构建发展内核—小镇发展平台。

### (二) 特色小镇产业业态规划设计

针对不同的特色产业业态,我们应该积极制定业态延伸发展思路,增加行业附加产业类型,最大限度地完成产业输出。

### (三) 特色小镇发展模式研究

就目前成功特色小镇运营模式总结起来大约有四种方式。

#### (1) 产业先行,先产后城模式

产业先行,先产后产的概念就是先发展产业,待产业形成一定规模后,形成了发展效应外溢,再发展其他配套产业,形成完整的产业链。碧桂园科技小镇就是这方面的案例。碧桂园首个特色小镇已落地广东惠州潼湖,定位为世界级的物联网和智能控制产业基地。小镇计划投资总额约1300亿元,建设周期5至8年。目前,已有包括思科、创新工场、浪潮集团、软通动力等近80家企业入驻。锦州南站就有建设科技小镇的基础和条件。

#### (2) “绿城小城”模式

每一个绿城小镇,都是X+4模式。所有项目都有4个小镇基因:农业、教育、康养和文旅,X代表小镇的独有特色。距离市中心30-50公里,占地3平方公里,农业及相关产业占2平方公里,建筑约占1平方公里。这样的小镇并不只是地产开发,而是把支撑小镇的基础农业包含在内。在锦州区域内,有很多镇可以成为“绿地小城”。比如双羊镇可发展成养老小镇。比如翠岩镇可发展成休闲小镇。

#### (3) 文化+旅游+城镇化模式

华侨城将产业、人口、资本等核心要素串联起来,与其他运营商形成了差异化。在国家政策的支持下,华侨城率先通过PPP模式推出“100个美丽乡村”计划,构建100座具有中国传统民俗文化特色小镇。比如黑山镇和北宁镇就可以运用这种模式。

#### (4) 培养龙头企业,发挥带动效应模式

要加大对龙头企业的支持,在财政支持、税费优惠、用地用电、产品流通等领域要加大扶持力度。鼓励和引导龙头企业与产业链条上的小微企业、个体工商户、农民等各相关主体,建立公平的利润分配机制,充分发挥龙头企业对产业发展和经营主体发育的引领和带动作用。比如沟帮子熏鸡小镇(已成功申报国家级特色小镇)。

## 四、结论

综上所述,政府针对一般市级特色小镇和重点特色小镇制定不同的政策和奖励机制,对于重点特色小镇的政策和奖励机制要优于一般特色小镇,这样才能调动一般特色小镇建设的积极性。政府要对于一般镇,建制镇和重点镇定期评价,对于符合相关层级要求的镇给予积极的鼓励,促进其向更高层次发展。成立特色小镇推进机构,做好各项发展规划,组织运营团队,专门负责特色产业培育、规划设计、招商等,选好启动区,根据市场需求和融资能力,并根据政府的培育计划建立项目库和安排项目建设先后顺序。

## 参考文献

[1]朱焱,于文谦,戴红磊.我国运动休闲特色小镇建设运营的PPP模式研究——基于可行性逻辑关系的视角[J].山东体育学院学报,2018,34(05):61-66.

[2]严泽鹏,叶继红.空间视角下特色小镇的分布特征及发展对策[J].湖州师范学院学报,2018,40(05):32-37.