

青岛市特种设备安全管理工作研究

张洪涛

青岛市特种设备检验检测研究院

摘要: 随着青岛市社会经济等各个领域的快速发展,在人民生活和社会生产方面,特种设备的作用愈发重要,同时伴随着人们越来越高的安全需要,特种设备的安全受到更高、更多的关注。特种设备安全管理水平,直接影响特种设备安全运行。特种设备一旦发生事故,除了可能会造成严重的人员伤亡以及产生恶劣的社会影响,更是会影响市民的安全感、幸福感,甚至会破坏整个城市的形象。因此,做好特种设备的安全管理工作,任务艰巨、责任重大、意义非凡。

关键词: 特种设备; 安全管理; 检验检测

一、引言

特种设备,正如其名,是一些比较特殊的设备的统称,其特殊性于2014年1月1日实施的《特种设备安全法》可以得到直接体现——对人身和财产安全有较大危险性。特种设备包含锅炉、压力容器(含气瓶)、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施和场(厂)内专用机动车辆^[1]。其中承压类特种设备为前三类;机电类特种设备为后五类的统称。从环节来看,特种设备涉及生产、经营、使用、检验检测、安全监管等环节,生产包括设计、制造、安装、改造、维修,经营包括销售、出租、进口。本文主要讨论特种设备交付使用后的使用、检验检测、安全监管等环节。

二、特种设备数量

青岛市作为东部沿海城市,特种设备的使用数量日渐增多,特种设备使用单位数量也随之快速增长^[2]。截至2017年底,全市特种设备总量约12万台,居山东省首位,全国占比1%。其中,锅炉约5千台,较2016年略有下降;压力容器约3.5万台,较2016年增长3%;电梯约5万部,较2016年度增长超过10%;起重机械2万余台,较2016年度持平;客运索道12余条,与2016年度相同;大型游乐设施约2百台,较2016年度增长30%;厂车约8千台,较2016年度持平。这些设备广泛分布在热电、化工、汽车、船舶、物流等生产经营企业以及住宅、写字楼、游乐场、景区等生活娱乐场所,特种设备使用单位的数量约1.6万家。

三、面临形势

(一) 高关注蕴含高期望

从中央到省、市各级党委政府一直把安全放在重要位置,安全问题向来是红线、底线,任何时候都不能放松。随着社会的发展进步,人民群众对特种设备安全的期望值越来越高。互联网时代自媒体的发展,又使得任何一件关乎民生的特种设备安全事件都有可能被无限扩大。

(二) 高负荷隐含高风险

随着青岛市社会经济的蓬勃发展和旅游市场的持续火热,部分特种设备长期处于高负荷运行状态。石化企业的锅炉、压力容器、压力管道长周期运行。以电梯为例,写字楼、商场、车站的电梯处于长时间、高负荷的运行,致使设备磨损老化严重,并由此产生潜在的风险和隐患。夏季旅游旺季到来,景区、游乐场去的客运索道、大型游乐设施连续运转,运行压力较大。

(三) 新变化带来新挑战

近年来特种设备数量持续激增,且向高参数、高风险、大型化发展,锅炉、压力容器等承压类特种设备规格越来越大,各领域新技术、新产品层出不穷,电梯出现斜行电梯、螺旋电梯。这就要求不管是使用单位、检验检测机构,乃至安全监察部门要跟上时代的发展,顺应发展的变化,提高特种设备安全管理水平。

四、存在问题

(一) 企业主体责任落实不到位

部分企业忽视对特种设备安全的重视,在日常使用中,不能严格按照安全管理制度来执行,安全管理人员和作业人员不

能满足实际要求,职工安全培训未能按期开展,隐患排查治理不够深入,导致存在较高的事故风险。特种设备不依法进行登记、检验,以此逃避监管,部分设备长期带病运行。“设备是我的,爱咋用就咋用”“场(厂)车不上路,谁也管不着”等法盲现象仍存在。部分企业选用非法制造、非法安装的设备,其本身更是存在严重风险隐患,易导致事故发生。部分作业人员不能按照操作规程施救,应急处置能力差。个别电梯维保单位以低价争市场,导致维保质量参差不齐。“电梯归业主共有”这一观念仍未普遍确立,暴力使用电梯行为时有发生。

(二) 老旧特种设备日益增多

近年来,长期使用运行的特种设备数量不断累积增多。部分企业为节省成本,未能及时对老旧特种设备进行维修、更换,特种设备“带病运行”“超期服役”等问题时有发生。生活中,车站、商场等公共场所特种设备使用越来越普及,以老旧电梯为代表的“老龄化”特种设备数量不断增多,安全风险随之加大;此外,老的小区的老旧电梯故障率高、资金紧张、维护难的问题也日益突出,老旧电梯更新改造经费难以有效落实,影响其安全运行。

(三) 安全宣教工作有待加强

特种设备安全宣传教育工作仍存在重视程度不足,宣传教育形式过于单一,方式、方法缺乏有效创新,相关工作不够切实深入,受众群体存在盲区等问题,亟须进一步的改进与完善。

五、有关建议

(一) 落实安全主体责任

企业要严格落实特种设备安全管理规章制度,依法办理使用登记并申报检验,认真开展风险分级管控和隐患排查治理工作,定期开展隐患自查自纠,组织员工安全教育培训,提升特种设备安全管理水平。

(二) 加大安全监管力度

依据法律法规严格监管,认真分析隐患风险点,明确检查重点,结合节假日等重要社会活动,开展对重点场所、重点设备的专项检查,采取专家检查、执法检查、督导检查等形式,持续推进集中行动、专项行动,开展特种设备生产单位、检验检测机构、使用单位的监督抽查工作,从严从重惩处各类非法违法行为。规范检验行为,提升检验水平与效率。

(三) 健全应急处置机制

加快推进青岛市电梯安全应急和监控中心建设。完善应急预案体系,制定应急操作手册,定期开展应急救援演练,强化应急救援队伍、装备的建设,提高应急处置能力。探索建立电梯维保单位星级评定制度和质量失信“黑名单”制度,约束规范提升电梯维保质量。推进电梯安全责任保险,鼓励保险机构参与电梯使用、维保质量监督。

(四) 强化安全宣传教育

充分利用微信、电视、报纸、网络等多种媒介手段,利用安全生产月、电梯安全周等时间节点,走进生产一线、商场景区、小区社区、学校,结合特种设备事故案例,将特种设备安全使用常识进行宣传教育,同时大力普及“电梯归业主共有”等观念,营造全社会关注、爱护特种设备的良好氛围。

六、总结

安全重于泰山!随着特种设备数量的增长,使用、检验检测、安全监察等各个环节必须持续加强特种设备安全管理工作^[3],保障特种设备安全平稳运行,助力青岛市社会经济发展。

参考文献

[1] 张黎明,王彤. 浅谈使用单位如何开展特种设备安全管理工作[J]. 河南建材, 2012(06): 76-78.

[2] 盛晓峰. 特种设备检验检测的安全管理分析[J]. 科学与财富, 2017, 000(023): 78-78.