

新型城镇化建设中的金融支持研究

琚紫君

博爱县鸿昌街道办事处

摘要：新型城镇化建设已经成为新时期我国发展的重要战略，目的在于通过城镇化建设提升我国人民的人居环境，实现城乡一体化发展，促进国家的稳定持续发展。新型城镇化建设是一项复杂的工作，离不开大量的资金支持，但是现有情况下我国新型城镇化建设中还面临着严重的资金缺陷，具体表现在传统城镇化投融资机制不够科学、财政资金杠杆作用发挥的不够充分等方面，对此必须要结合国家发展的现实情况制定金融支持策略，以推动新型城镇化建设工作的更好开展。

关键词：新型城镇化；金融支持；策略；缺陷

一、新型城镇化建设中金融支持缺陷分析

（一）传统城镇化投融资机制不够科学

长期以来，我国城镇化建设采用的投融资机制都是政府主导型机制，这种机制虽然为我国城镇化建设做出了重要贡献，但是现有情况下随着国家新型城镇化建设的发展，其也表现出诸多缺陷。其一，在政府主导过程中，往往难以科学对“有形的手”进行控制，政府会不自觉地干预市场，从而会导致投资面临严重的行政化色彩，难以推动社会资源的集聚，不利于社会资本的进入。其二，新型城镇化建设过程中的融资制度较为滞后，职能划分不够清晰，且存在结构失衡、效益低下等问题，影响了金融支持的效果。其三，将GDP增长作为主要考核对象的政绩考核体系，为城镇化投融资资源造成了较大的浪费。一些地方政府为了促进GDP增长，而盲目投资，导致市场整体投资效率低下，不注重对城市发展质量的考虑。

（二）财政资金杠杆作用不明显

现有情况下我国采用的是财政资金引导、社会资金介入的投融资模式，这种市场化的投融资模式虽然能够在一定程度上缓解新型城镇化建设的资金压力，但是整体来看依然面临严重的资金缺陷，难以从根本上解决资金问题。地方政府的财力较为薄弱，难以有大量的资金用于新型城镇化建设方面，而受到多种复杂因素的影响，有限的财政资金又难以充分发挥引导社会资金的作用，导致城镇化建设面临着诸多欠账，包括公用事业方面的欠账、基础设施建设方面的欠账等。虽然近年来，我国新型城镇化建设的投融资方式开始走向多元化，但是在总体投融资过程中政府依然扮演着“主角”，个人、私营部门以及企业等并没有较高的参与度。

（三）融资模式单一，平台缺失

新型城镇化建设属于公共服务建设的一部分，这一性质决定了其周期较长且建设规模较大，且具有资金回收慢、投资额大等特征，也正是存在这些特点，所以各大商业银行通常不愿意对这类项目给予支持，这影响了新型城镇化建设的步伐。虽然我国很多地区已经建立起来了一些新型农村金融机构，但是这些机构的发展缺乏创新，将农民存贷款业务作为主要业务，缺乏对新型城镇化建设业务的开发，比如建设项目担保与信托、建设基金等，也不利于新型城镇化发展。

二、新型城镇化建设中金融支持的策略

（一）加强城镇化建设投融资体制改革

要对政府在新型城镇化建设中的职能进行重新界定，推动其从投资者角色转变为公共服务提供者角色，并做好事权与财权的均衡划分，加强税收改革，科学设置税种，不断促进地方财政收入的增加。还要提升对地方政府债务融资有关的管理，对债务存量进行优化，科学控制债务增量，加强风险控制，促进地方财政支出压力的有效降低。并健全和完善市场主导和政府引导相融合的投融资机制，更好地将市场资源配置作用发挥出来。

（二）构建财政、金融与社会资本相互协作的投融资机制

要不断提升财政改革的步伐，借助于财政资金信贷贴息、资本金注入、财政补助等手段，更好地发挥新型城镇化建设中财政资金的杠杆作用，带动社会资金的投入。还要进一步加强金融改革，更好地发挥商业性金融、政策性金融等银行金融机构的作用，大力发挥信托、债券、保险、证券等资本市场的作用，科学进行分工，各个主体之间形成优势互补的作用，在促进信贷总量持续增长的基础上以更为市场化的形式促进直接融资发展，满足新型城镇化建设的资金需求。

（三）大力运用PPP模式，充分发挥社会资本的潜力

在现有情况下地方政府财权与事权不协调的背景下，有效运用PPP模式是十分有利的，是新型城镇化建设中金融问题解决的重要途径。近年来，我国发改委和财政部等推出了诸多PPP发展的政策措施，为这一模式的更好运用提供了多方保障。PPP的方式是较多的，比如有BOO模式、BOT模式等，能够借助于少部分政府财政盘活大量社会资本，在开展新型城镇化建设的过程中应当结合实际情况选择PPP方式，可以引入PPP产业基金或者新型城镇化建设的专项资金等，进一步提升新型城镇化建设中金融支持的广度。

（四）建立投融资平台，定期公开新型城镇化建设有关信息

要将新型城镇化建设项目进行分解，划分为多个项目集，并借助于相关平台向社会说明具体项目的建设情况。地方政府要借助于互联网构建专门的新型城镇化建设平台，并在平台中定期发布投融资信息，吸纳社会资本的情况等，使人们更好地了解项目开展情况，明确资金状况，并不断提升参与投资的积极性，为新型城镇化建设做出更大的贡献。

参考文献

- [1]唐未兵,唐谭岭.中部地区新型城镇化和金融支持的耦合作用研究[J].中国软科学,2017(03):140-151.
- [2]罗琼.中国金融发展与新型城镇化建设的关系实证分析[J].经济地理,2016,36(09):66-71.
- [3]熊湘辉,徐璋勇.中国新型城镇化进程中的金融支持影响研究[J].数量经济技术经济研究,2015,32(06):73-89.
- [4]李清政,刘绪祚.金融支持与我国新型城镇化互动发展的理论与实证研究[J].宏观经济研究,2015(04):142-152.