

环鄱阳湖生态城市群小城镇分类研究

朱宽樊

江西省城乡规划设计研究总院

摘要:小城镇作为我国城镇化发展的“城市之尾、农村之首”，既是承载县域本地特色型产业发展、就近吸纳农村剩余劳动力、带动农村产业发展的重要载体，也是城乡基本公共服务网络的重要节点。本次研究通过对环鄱阳湖生态城市群711个小城镇发展特征与问题的总结，根据小城镇资源禀赋、区位条件、产业特色等因素将城市群内小城镇进行类型划分，并对不同类型的重点镇的发展进行了指导。

关键词:小城镇；城市群；重点镇

一、江西省小城镇发展概述

起步阶段(1978-1980年):1984年江西省撤销了所有人民公社，改为乡镇建制，全省共有建制镇158个，乡集镇1665个。此后随着乡镇经济的快速发展，小城镇发展步伐加速，到1990年，全省建制镇数量已达291个，与1978年相比增加了161个。

快速发展阶段(1991-2000年):在“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”城镇发展基本方针的指导下，建制镇的设置出现第二个高潮，至2000年达到689个，10年内增加了398个。

波动发展阶段(2001-2010年):2000年7月江西省出台《关于进一步加快小城镇发展的决定》以来，对小城镇建设在投资、土地、户籍等方面实施了诸多优惠政策，引导农村劳动方向小城镇转移。

示范引领阶段(2010年以来):2013年，江西省出台《关于加快百强中心镇建设推进镇村联动发展的意见》，从产业扶持、财政收入、规划编制、建设用地等方面进一步加大了对中心镇的支持力度，中心镇、重点镇在省域小城镇发展中的示范引领作用开始突显。

二、环鄱阳湖生态城市群小城镇发展特征与问题

(一)数量多，规模小，梯度集聚

尽管环鄱阳湖生态城市群各县域已经形成了一批初具规模、特色和经济实力的中心城镇，但整体来看中等规模小城镇数量仍然偏少，城镇人口小于2000的小城镇数量过多，达653个，占小城镇数量的75.9%^[1, 2]。小城镇的空间密度、人口规模也以沿路沿江地区为核心向外围山地丘陵地区梯度衰减。

(二)小城镇地域发展不均衡，城镇化水平差异显著

赣西北幕阜山-九岭山地区小城镇人口分布稀疏，城镇化发展水平较低，如铜鼓、靖安；赣东怀玉山、武夷山地区小城镇资源、区位优势凸显，发展特色突出；沿沪昆、京九综合性交通走廊地区城镇化发展水平高；相比这下，位于鄱阳湖东岸的“鄱余万”地区农业经济占较大比重，城镇化水平相对较低。

(三)农业比重普遍较高，乡镇工业化后劲不足

环鄱阳湖地区素有“渔米之乡”的美誉，农业经济发达，是国家重要的粮食和优质农产品生产和加工基地，环鄱阳湖生态城市群共有地理标志产品64个，占江西省地理标志产品总量的62.9%。因此，城市群内小城镇多数是自发形成的传统农业服务型行政中心，农业比重普遍偏高，二、三产业发展相对落后。

三、城市群小城镇分类研究

本次研究根据小城镇发展动力因素(包括资源禀赋、区位条件、产业特色)将环鄱阳湖生态城市群小城镇共分成七类，其中资源禀赋因素主要包括农业资源、矿产资源、自然风景资源、人文景观资源等，区位条件因素主要包括地理区位、市场区位、中心城市近郊区位等，产业特色因素主要包括制造业、生态农业、特色产业、商贸产业等。七类小城镇分别为农林特色型、矿产资源开发型、文化生态旅游型、工业带动型、商贸物流型、城市近郊型。

(一)农林特色型小城镇

环鄱阳湖地区作为我国传统的农业产业基地，农林特色型小城镇是其主要的城镇化地域形态。该类型小城镇，产业以种植业、禽畜养殖业、水产养殖业、农副产品加工业为主，在发展过程中突出表现为产业结构的单一化和城市水平低下。主要分布于赣鄱平原、赣江河谷盆地、九岭山-幕阜山等农林资源丰富地区。

(二)矿产资源开发型小城镇

环鄱阳湖地区矿产资源丰富，其中德兴作为中国重要的有色金属基地，素有“金山”“银都”“铜都”的美称，该类型小城镇往往依托采矿业及矿产加工业经济发展迅速，但是由矿产资源的不可再生性和粗放式发展所带来的环境破坏，再加上长期以来忽视了地域接替产业的培育，一些资源濒临枯竭的小城镇已经进入衰退困境。在空间上主要分布在赣东、赣西山地丘陵地区，主要包括依托煤炭、铜、其他有色金属、非金属等矿产开采和初级加工的小城镇。

(三)文化生态旅游型小城镇

文化生态旅游型小城镇是指具有良好历史文化、自然生态景观的小城镇，除了列入省级重点镇的国家级、省级文化名镇和重要的旅游城镇，还有一些在地方比较知名的历史文化镇，或生态环境优良的休闲型镇，也是地方发展不可或缺的特色镇。该类型小城镇产业发展以旅游业为主导，在农业及农副产品加工、商贸服务等特色产业方面也有所拓展，且由于旅游资源开发的阶段性问题，文化生态旅游型小城镇发展仍整体处于较低水平。空间上主要分布于赣东北怀玉山、赣西北九岭山-幕阜山、赣东南武夷山等山地丘陵地区。

(四)工业带动型小城镇

工业带动型小城镇具有一定工业基础，主要依靠交通区位优势以及传统产业基础大力发展劳动密集型乡镇工业和贸易往来。该类型小城镇主要位于城市群内沪昆综合交通走廊、京九综合走廊、320国道等重要的交通廊道地区，在空间上呈带状分布。

(五)商贸物流型小城镇

环鄱阳湖生态城市群市场优势商贸型小城镇主要包括两种模式，一种是位于省际交界边界的小城镇，如位于江西省和湖南省交界处的渣津镇、株潭镇，主要依托边境地域的区位条件，大力发展边境贸易，另一种是位于区域重要的综合性廊道沿线的小城镇，依托当地特色产品生产基地以及优越的交通条件，实现商贸物流产业的快速发展。

(六)城市近郊型小城镇

这类小城镇与大中城市在人口、生产设施、生活设施及交通网络等方面有着极其密切的联系，同时又接近农村的生态环境。根据城镇与中心城市的交通联系便捷程度来选择城市近郊镇：位于特大城市45-60分钟交通联系圈的镇；位于大城市30-45分钟交通联系圈；中等规模城市20-30分钟交通联系圈；位于小城市12-20分钟交通联系圈的镇。

结束语

本次研究针对环鄱阳湖城市群内小城镇发展特点，本次研究结合区位条件、产业发展、资源禀赋等方面条件，将城市群内小城镇划分为农林特色型、矿产资源开发型、文化生态旅游型、工业带动型、商贸物流型、城市近郊型等七种类型，对小城镇的分类作了一定的探索，对于分类引导小城镇公共服务设施、市政基础设施、特色产业分类配置具有较大意义。

参考文献

- [1]徐洋.新型城镇化视角下的省域城镇体系规划编制对策研究[D].哈尔滨工业大学,2016.
- [2]刘怀光.江西省县域城镇发展研究[D].江西农业大学,2011.