

圈河口岸项目规划研究

齐伟男

吉林省吉规城市建筑设计有限责任公司

摘要：防川国家级风景名胜区圈河口岸位于珲春市区南部，国家一类口岸，风景区内的国家级对外口岸也属罕见。从地理位置、人文资源、自然景观资源等方面分析，圈和口岸都具有举足轻重的作用。但口岸用地不足、旅游设施缺乏、配套设施不足等方面问题凸显，亟待规划的保障建设。规划目标将圈河口岸建设成为功能完备、环境优美、生态优良、游人如织、形象突出的中朝国际客货公路运输国家一类口岸。打造口岸游览服务区，整合用地、完善口岸功能，保留生态空间，预留发展用地。通过容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率等指标对圈河口岸进行详细规划控制建设引导。

关键词：风景名胜区；口岸项目；详细规划

一、项目背景

防川国家级风景名胜区圈河口岸位于珲春市区南部，位于圈河与图们江交汇处，防川风景名胜区内，是中朝两个边境口岸之一，国家一类口岸。紧邻省道201，由现状口岸联检楼通关道路，通过国境桥与朝鲜连接，出入便捷，可达性强，是通往朝鲜元汀口岸的必经之路。距珲春市区39.0km，通过它可直接进入朝鲜的罗津—先锋自由贸易区，1995年10月利用公路从珲春过圈河口岸经朝鲜罗津港到达韩国釜山港的集装箱定期班轮正式开通。

圈河口岸是我国直接进出朝鲜罗先自由贸易区的唯一通道，为国际客货运输口岸，允许第三人通行，是我国唯一实行旅客星期日通关的对朝口岸；是吉林省最大的对朝陆路口岸，也是国家一类口岸。该口岸无论在过货量上还是在我国与东北亚各国间的合作与交流上都占据举足轻重的作用。近年来口岸边贸业务繁忙，跨国旅游热络，原设计货运通关量已远远不能满足实际需求。圈河口岸资源品位突出，自然与文化交融，具有较高的观光游览、文化休闲价值，是防川风景区重要的风景名胜资源。圈河属图们江支流，融山河溪流、湖泊、泡沼于一体，自东北向西南汇入图们江，全长20km。水面宽20m有余，形如八十一个圆圈串联而成。在水流峰上可俯视圈河全景，宛如一条银链点缀于苍茫大地之中。图们江风景线图们江属中朝界江，流经区内水面长度14km，宽121m，夏季可乘船旅游。

由于现状圈河口岸规模较小，建设年代较早，加之各类设施建设于不同时期，造成景观特殊不突出、旅游设施缺乏等问题，休闲观光旅游有待开发。这是本次规划需要进行优化与重构的地方。

二、现状主要问题

一是口岸用地不足，现状圈河口岸用地规模不足，拓展空间有限。通关能力及联检设施面积严重不足，直接影响了安检能力和通关速度。二是旅游设施缺乏，旅游服务设施规模不足，缺乏很难满足游览接待需求。管理、休息、娱乐、餐饮、住宿、公厕、标识系统等功能不完善，集中服务和分散服务设施均不足。三是配套设施不足，交通设施建设滞后。停车场总量不足，分布不均；缺少公交停靠站、景区环保车辆停放场地、步行道路等旅游交通设施。安全保障设施缺乏。缺少旅游医疗点、急救人员等。

综上所述，口岸虽然发展多年，取得很好的成绩，但是一直缺乏一个科学、系统的规划来指导口岸建设和管理，导致上述问题，使得口岸与世界、国家的高标准距离尚远。

三、上位规划研究

《防川风景名胜区总体规划（2001-2020年）》规划圈

河口岸位于风景区总体规划确定的三级保护区范围内。遵循“严格保护、统一管理、科学规划、永续利用”的国家方针，结合上位规划的要求，针对口岸联检通关、旅游观光、流线组织的特点，分析口岸面临的主要问题与矛盾，从功能完善和景观提升的角度，在有效保护的前提下，统一规划，优化发展布局，协调通关和旅游功能，科学组织流线，合理配套旅游设施，切实保障口岸品质提升和可持续发展。

四、总体定位

将圈河口岸建设成为功能完备、环境优美、生态优良、游人如织、形象突出的中朝国际客货公路运输国家一类口岸。

将圈河口岸建设成为按照国际通行惯例实现无障碍一站式通关的、实现旅检入境与出境分流的国际口岸。规划建设风景区二级旅游服务中心，增加餐饮住宿、休闲购物等功能，将圈河口岸打造成形象突出、设施完善的防川风景区内的重要游览区之一。

五、规划构思

（一）打造口岸游览服务区

在新的口岸联检区北侧布置游览服务区，强化旅游服务能力，用地内布置游客服务中心、餐厅、宾馆、商业步行街、停车场等各项旅游服务设施，落实总体规划相关要求。

（二）整合用地、完善口岸功能

新口岸联检区建设完毕后，对原有的口岸用地和建筑进行用地整合和功能重置，建设互市贸易市场。完善口岸各项服务功能，打造国家一流对朝口岸。

（三）保留生态空间，预留发展用地

在口岸联检楼北侧和西侧用地，保留现有村屯和农业生态空间，作为圈河口岸的大地景观本底，构建口岸生态屏障，同时为口岸留有发展空间和做好用地保障。

六、详细规划

综合考虑项目用地范围内景观资源、功能布局、交通组织和现状情况，规划围绕口岸主要功能布置四个功能区，包括口岸联检区、口岸配套区、游览服务区和生态景观区。规划区内新增地块的容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率等指标原则上按下表规定执行，不得违反。现状已经存在的地块，根据实际情况进行调整控制。景点规划主要针对景源保护实际操作提出的具体内容，主要从景源构成、特征、范围、游人数控制以及活动限制等方面进行规划。景源利用与游赏规划中，包括区域游览线路组织、区内游览线路组织。景观风貌规划中，将圈河口岸的景观绿化要富有国家的标志性，是向外界展示祖国风貌的窗口，充分体现“庄严肃穆、友好和谐”，充分考虑气候条件及地域文化，营造出独具特色的口岸景观。

七、规划实施措施

建立科学的规划体系，真正树立规划的权威性。协调好风景名胜区游览和口岸行政职能的关系。实行严格的规划管理，提高土地利用效率。严格实行土地统一规划、统一开发标准，避免征而不建的划地情况出现。规划建议采用基础设施与项目建设同步推进的方针。强化公众参与，处理好规划管理、规划制定和规划监督三者的关系。建立规划信息公开制度，规定在规划实施和变更的过程中公众参与权、知情权和决策权及其程序。

参考文献

- [1] 宋周莺,车姝韵,王姣娥,等.中国沿边口岸的时空格局及功能模式[J].地理科学进展,2015
- [2] 赵宛燕.基于SWOT分析的绥芬河市中俄边境旅游发展研究[D].牡丹江师范学院,2017