

浅谈区域性国土空间规划编制的新思路

徐岩

江西省城乡规划设计研究总院

摘要:目前,我国在国土的空间开发方面成效较低,已经出现在各种资源上的不足情况。而且,生态环境也在向恶化的方向发展,经济也无法得到持续性进步,从而导致国土安全方位的问题不断的出现。因此,需要加大学习力度,参考优秀国土管理经营的经验,制定满足我国实际情况以及发展需求的国土规划,定位精准,丰富功能。本文对区域性国土空间规划编制的新思路进行深入探析。

关键词:区域;国土;空间规划

引言

国土空间规划是对国土资源的开发、利用等进行全面的部署,将资源、环境、经济、人口等多方面的关系合理调节,实现国土空间格局的有效规划,在资源应用、生态建设等多方面发挥着重要的积极影响。但是,我国在空间规划方面落实较慢,发展较慢等,需要探究空间规划的编制新想法。

一、以区域发展定位规划功能

区域性的国土空间规划就实质上而言,应该是具有开放性的规划。在对空间规划进行编制的过程中,一定要加大研究力度,对于不同的区域、不同的发展阶段等其存在的相应特征明确,通过问题导向以及区域的发展定位将规划的功能定位有效确定,从而制定具有可行性的区域性资源配置以及空间开放方面的合理对策,实现空间开发格局的深度优化,推动本区域内的经济发展,实现综合性竞争能力的增强。

如,辽宁在国土空间的规划方面,会将重点放在开发沿海方面,将海陆资源最大限度地应用。在实际实施中,会以海陆互动与和谐发展为主题提出相应目标。同时,会系统的分析本区域之中的自然以及生态环境的承载能力。并且,达成加强与土地、矿产以及海洋资源为中心的配置方案。

二、以资源环境实现规划布局

在开展对国土的空间规划时,会具有保护资源与推动发展的双重功效。自然资源以及环境的承载力会成为国土在空间规划方面进行编制的重要基础^[1]。通过分析自然资源的承载力开展空间规划是遵循了客观性原则,也是达成资源以及环境保护的有效途径。在对资源环境的承载力深入探析中,需要以全方面进行分析,也要落实对资源环境的客观性评价,主要对开发土地资源进行适当评价。而且,还要对土地、水、环境等多方面的承载力在综合层面上进行评价。此外,在评价方面,也要对经济发展目标以及资源承载力的匹配程度深度分析,得到综合承载力的具体情况,并且也要明确会形成制约的相关因素。

以西江经济带为例,在空间的规划方面,水与大气环境的容量是多数地区出现超载的具体原因。这同样可以表现出,在西江经济带中,大多产业依旧处于较为初级的时期,在资源的利用上并不高。而且,污染等情况较为凸显。所以,针对此情况,在空间规划上一定要对有关的产业用地进行调整,依据实际情况以及政府政策落实可行性规划方案。

三、以土地资源确定总体策略

在区域建设的开发之中,可建设开发的土地资源是极为重要的本底要素。伴随着适合进行建设开发区域评价分级的有序开展,区域建设在开发方面的制约元素、适合建设的区域以及分布情况、适合建设的类型、等级等也渐渐明确,是有效规划与安排建设用地空间的最科学、也是最基本的方式。只有清晰明了的可建设开发用地的分布格局,才能明确区域建设开发的总体性策略。

以沈阳经济区国土规划为例,这是辽宁省开展的重点工

作。在深入的规划研究中,会将沈阳经济区的空间结构实现优化,将国土资源合理的进行配置,加大对基础性设施的建设,达成综合化目标。在沈阳经济区的规划中提出,一主四射两区三组群、四带一集群等,能够有效满足优化空间结构的需求。而且,对于土地、矿产等资源有效配置可增强改革试点的竞争能力。在水利、信息等方面的合理统筹可以加强科学发展力。在乡村、城镇等国土进行综合性的整治工作,能够保证国土资源的持续性应用。

四、以耕地分布划分基本农田

国土空间规划关注的重点依旧包含对优质耕地资源的保护。优质耕地是在全面考虑地形、河流等自然性的元素,农业基础性设施,交通、水利等大型线性基础设施以及非耕地利用的类型等多方面的前提下,以图斑聚合的距离不超过二十米,面积大于两百亩为指标,利用土地变更调查的真实数据以及现代化空间分析软件的应用,选择坡地不超出十五度且质量等别在十等以上的耕地。

以广西来讲,这里的耕地资源在自然、耕作等多方面的条件都较佳,是耕地以及基本农田保护的红线区域。区域性空间规划需要与本地区的农业规划有机结合,实现对优质耕地资源的重点安排,尽可能的加大对优质耕地资源的深化保护。

五、以分类保护推动全域保护

在可持续性发展层面考量,具体以资源、环境、生活等多方面分析,国土的保护空间必须要具有生态服务这一功能。各种生态空间基本形式不一,服务功能也不同^[2]。所以,需要依据其形式、功能等各方面存在的差异,划分为三种不同的保护空间,包括保持、修复、建设,真正实现分类以及分级保护,也能高效落实具有差别的管控模式,依据不同的类型将在空间规划中出现的各种问题有针对性的处理,形成以分类保护推动全域保护的总体性布局。当前,国土的空间规划与主体功能区规划有效衔接是需要重点思考的内容。在区域性的空间规划方面,需要对社会发展目标、主体功能定位、资源环境承载力等多方面进行思考,实现不同国土空间的类型的划分,确定优先次序,缓解存在矛盾,使不同层面、类型的空间可以全面衔接,也确保不同的空间功能更为清晰且协调。

结束语

近年来,我国各部门加大了对区域空间规划编制的研究以及真正实践,在不同的层面上获得一定的成效。但是,也要清晰的认识到,新的规划体系的构建并不是一个简单的、短时间内就可以完成的,这是一个极为复杂的系统性工程,不会在极短的时间内完成。需要将各类规划之中的核心表达与展示,也需要高质量的顶层设计,展现各类规划中的关键内容,也呈现各类规划之间存在的包容、实用等特性。在区域性国土的空间规划中,需要以由简单到困难的模式逐步探索,最终得以完善。

参考文献

- [1]郝庆,邓玲,封志明.国土空间规划中的承载力反思:概念、理论与实践[J].自然资源学报,2019,34(10):2073-2086.
- [2]陈明星,梁龙武.美丽中国与国土空间规划关系的地理学思考[J].地理学报,2019,74(12):2467-2481.
- [3]李昊,徐辉.区域性国土空间规划编制探索——以大南昌都市圈国土空间规划为例[J].城市规划通讯,2020(05):15-16.