

# 浅谈我国建设工程概预算制度的创新发展

王丽波

精通电力股份有限公司

**摘要:**如今,我国经济发展十分迅速,而工程造价与管理是工程建设宏观管理的关键环节,我国工程造价管理制度改革随着我国社会发展和经济体制改革经历了艰难的改革过程,走过了从政府定价到市场定价、从量价合一到量价分离的历史进程,价格形成经历了由总量控制、指导定价到政府宏观调控、企业自主报价的个改过程,通过建设工程概预算制度的创新发展,逐步实现了建设工程造价全面改革质的飞跃。

**关键词:**建设工程;概预算;制度;创新发展

## 引言

为了确保有序推进工程施工,实现施工单位经济效益最优,有必要科学合理地安排资金的使用,应针对整个工程进行有效的概预算,在此基础上控制工程造价。由此可见,清楚概预算有关内容、工程造价和概预算编制存在的关系,才可以将一系列工作做好,为施工单位的经济利益所得提供保障。

## 一、工程概预算相关概述

所谓工程概预算就是一个工程建设项目在实际建设开始前针对后续各种收支所制定的一个详细计划,其主要以货币数字的形式进行呈现。工程概预算是工程建设中建设成本考核、经济核算、工程计划编制、施工现场管理等各项工作开展的根本依据,尤其在工程造价以及招投标工作中,概预算更是必不可少的内容。而对于概预算的编制,其涉及预算和概算两个阶段,主要包含对设计环节的使用定额、施工阶段的具体内容与目标等事项的估算以及在此基础上对工程项目建设各环节费用的全面编制。在工程项目建设中,概预算各设计阶段中都十分重要的一环,其不但可以及时反映出工程项目建设中的实际经济情况,更能够对工程既建设过程种所需的人造价进行事先估算,从而为工程监管、资金调配、投资决策等提供有效依据,并方便各项核算工作的开展。此外,由于工程建设涉及多方参与,因此既要保证各参与方的利益,更要保证整个项目的市场效益与经济效益,这就更需要通过概预算来保障工程造价工作的顺利实施,如此方能使建设中各项资金投入和使用都控制在合理范围内。同时,通过概预算的编制,能够提前对工程建设投入进行预估,有效地提升工程建设效益,为工程造价监督和提升管理效率打好坚实基础。

## 二、我国建设工程概预算制度的创新发展

### (一) 落实相关制度

为了加强建筑工程概预算,我们应该做到以下几点:

(1) 落实招标投标制度。招标投标制度是市场竞争机制不断成熟的一个表现。落实招标投标制度,有利于提高施工企业的施工水平和竞争力,有利于建设单位选择最优的施工企业,从而保证建筑工程概预算的有效编制及工程质量的最优。(2) 健全设计变更制度。设计变更问题是客观存在但又是不可避免,但是一旦遇到设计变更将会出现一系列需要解决的问题,所以我们将设计变更控制在一定的范围内。(3) 建立、健全建立制度。在建筑工程施工期间,一定要建立、健全与之相关的建立制度,同时还必须安排专业的建立工程师实行全程监督,及时发现施工中的问题并指导相关人员采用相应的解决措施。

### (二) 加强工程概预算审核工作

概预算审计有利于促进加强经济核算,降低工程成本,其准确程度如何,对工程成本有很大影响。工程概预算的

“编”“审”分离,是工程造价体制改革中的一个发展方向,是工程投资控制中的两个阶段。工程概预算的编制与审核工作,虽然都是工程造价工作,委托单位(人)都是一个,采用的依据都相同,但是由于其处的位置、角度和出发点不同,其工作的重心或者工作的核心内容是不同的。工程概预算编制工作的重心在“编”,是根据设计文件,依据相关规范和标准,从设计角度对工程项目可能发生的费用进行工程概预算编制,是设计文件的重要组成部分。工程概预算审核工作,工作的重心是“审”。是审核单位(人)站在客观公正的角度,或更高的层面,吸取更多的经验和综合知识,对已经编制完成的工程概预算进行审定核实工作。工作中尤其应该分清“编”“审”工作的区别。有个别从事多年概预算审查的同志,喜欢自己编制工程概预算,这样一来往往忽略了“审”重要意义,甚至忽略了“审”的重要工作内容,如“编”“审”后的概预算的区别、各类指标的综合分析等重要关键环节,从而失去了审查的意义。

### (三) 强化人员的控制意识

根据工程造价概预算方面的科学控制要求,开展造价控制工作。为了使其控制水平全面提升,则需要对人员的控制意识不断强化。具体表现为:第二,积极开展专业培训活动,将切实有效的激励与责任机制实施到位,提高工程造价概预算控制中相关人员的专业能力及基本素质,强化他们在这方面的控制意识,提升相应控制工作的专业化水平,并把工程建设成本费用控制在合理的范围内,高效地完成项目作业计划;第二,当人员的控制意识得以强化后,可使工程造价概预算控制工作更具专业性,可为其控制水平提升提供专业支持。

### (四) 落实责任制, 加强项目的管理

落实责任制,加强项目的管理应该做到以下几个方面:

(1) 积极推行责任制。对于项目管理这一工作岗位,一定要安排责任心较强的人前往。在管理的时候,要明确每个人的职责,进行一定的奖惩,进而确保概预算目标的实现;(2) 加强项目的管理。建设单位对项目进行施工时必须严格按照事先签订好的合同进行,否则合同的签订将失去原有的意义。当拿到工程款清单之后,建设单位必须对清单内容进行一一核对,确保工程的质量达到要求且没有任何问题后,才可以进行付款,只有这样才能避免出现超预算现象的发生。

### 结语

综上所述,在不同措施的支持下,可提高工程造价概预算控制效率及质量,丰富这方面的控制工作内涵,避免对工程建设造成不利影响,高效地完成相应的作业计划。因此,未来在提升工程造价概预算控制水平、优化其控制方式的过程中,应重视有效的控制措施选用,使这方面的控制效果更加显著,满足工程科学建设要求。

### 参考文献

- [1] 万龙. 浅谈如何做好建筑工程概预算工作[J]. 大陆桥视野, 2017(16).
- [2] 张彦超, 王猛. 建筑工程造价预算管理现状及对策[J]. 建材与装饰, 2017(05): 97-98.
- [3] 张峰. 探讨建筑工程预算管理面临的问题及对策[J]. 居业, 2018(04): 127+129.