

新时期国土空间规划中的问题与对策探究

李林

单县自然资源和规划局

摘要:近年来,随着我国社会发展不断加快,国土空间规划逐渐暴露出一些问题,难以保证国土空间资源的合理使用,甚至造成了大量的资源浪费,这就需要加强对这一方面的研究,采取科学合理的对策进行改进,从而提高国土空间规划的科学性及有效性。鉴于此,本文就针对新时期国土空间规划中存在的问题进行分析,并提出一些具体对策,希望能为相关人员提供一些有效参考依据。

关键词:新时期;国土空间规划;问题;对策

国土空间规划对我国经济发展起到了较大的影响作用,可以对经济建设与资源开发、环境治理等工作的关系进行协调,从而促进我国社会可持续发展。但是就实际情况来看,我国在国土空间规划方面依旧存在诸多问题,比如职能分工不够明确、上下层级的规划功能存在交叉、规划管理的滞后性较大等等,这些都影响到国土空间规划的整体效果。因此,有必要深入分析新时期国土空间规划中存在的问题,探究新时期加强国土空间规划的对策,从而发挥国土空间规划在我国社会长远发展中的积极作用。

一、新时期国土空间规划中存在的问题分析

(一) 规划部门的职能分工不够明确

在国土空间规划工作中,需要保证各个部门之间能够有效沟通,共同完成国土空间规划建设的目标,否则很容易出现各种各样的问题,难以保证国土空间规划建设的整体质量。就实际情况来看,各部门的工作侧重点有所不同,在考虑问题的时候都有着自身的利益角度,若是部门的职能分工不够明确,再加上沟通不足,势必会影响到国土空间规划的有效实施,难以发挥国土空间规划具有的积极作用。同时,部分规划人员的综合素质不足,使得国土空间规划的实效性受到影响,很容易造成内容重复、标准不统一、编制不同步等各种问题,导致国土空间规划工作的形式化情况较严重^[1]。

(二) 规划管理滞后, 法规建设有待加强

根据以往国土空间规划工作的情况来看,普遍存在较严重的重复建设情况,不同层级的差异越来越小,导致功能重复的问题越加明显,难以保证国土空间规划的合理性及有效性。由于国土空间规划的管理理念未能及时更新,上级无法对下级的规划进行有效管控,且无法发挥国土资源部门、林业部门和环保部门的统筹规划作用,那么在城市建设规模不断扩大的情况下,规划建设的调控工作面临着较大难度。除了规划管理方面,法规建设也影响着国土空间规划的发展,但是当前国土空间规划相关的法规建设不够及时,部分内容不够合理,现行的规范已经无法适应国土空间规划不断发展的需求^[2]。

(三) 生态保护意识薄弱

由于受到政策体制等各方面的影响,我国对精神文明建设的重视性不足,在大力发展经济的同时,对生态环境造成了较大的破坏,使得各个地区的气候环境越加恶劣,严重影响到我国人民的日常生活,也不利于社会经济建设的可持续发展。由于规划人员对生态环境保护的认识不够充分,未能严格做好生态环境保护在国土空间规划中的实施,再加上社会群众未能主动承担起保护生态环境的责任,导致我国社会可持续发展面临着较大的威胁。

二、新时期加强国土空间规划的优化对策分析

(一) 确保部门分工的合理性

在新时期的发展背景下,国土空间规划出现了较大的变

化,想要保证国土空间规划的整体质量,就必须保证规划部门的分工合理,明确各个人员应承担的责任,使其能够充分认识到国土空间规划的重要意义,保持良好的状态完成工作。其次,由于国土空间规划的复杂性较大,整个过程很容易受到各方面因素的影响,需要对现有的国土空间规划体制进行完善,确保国土空间规划分工的整体性和统一性,为国土空间规划的开展打下良好基础。同时,在国土空间规划的实际工作中,必须要重视提高规划人员的业务能力及职业素养,使其能够完全胜任国土空间规划这一工作,正确处理国土空间规划中的常见问题及工作重难点,从而促进各项工作的有序进行^[3]。

(二) 提高生态保护认知, 转变规划观念

为发挥国土空间规划对经济建设与环境治理的协调性作用,需要培养规划人员形成良好的生态保护意识,做到兼顾生产生活和环境治理,实现对生态环境的有效保护,为我国社会可持续发展奠定良好基础。当前我国人民的生活水平显著提升,越来越关注生态环境保护的问题,对国土空间规划也就提出了更高的要求。因此,只有提高国土空间规划人员的生态保护意识及认知水平,树立正确的规划观念,才能够保证各项工作的顺利进行。作为国土空间规划工作的主体,国土空间规划人员需要将规划理念和观念转换为行动指南,使国土空间规划更具有科学性及可靠性,促进国土空间规划建设的顺利开展^[4]。通过这一方法能够解决人文、民生、生态环境等各方面的问题,为我国社会和谐稳定发展打下良好基础。

(三) 提高规划综合性, 加强法规建设

通过对国土空间规划工作进行分析可知,这一工作体现出较强的综合性、战略性和前瞻性,能够为其他规划建设提供可靠的指导,使国土空间规划的价值作用得以充分体现。为发挥国土空间规划的功能效用,需要做好国土空间规划过程的协调管理,并充分把握好国土空间规划的工作目标,结合我国经济发展的特点对国土空间规划中的问题进行分析,便于制定出更加科学合理的国土空间规划目标,为国土空间规划工作的开展提供可靠的引导。在开展国土空间规划工作的时候,需要根据国土空间规划的实际情况对相关的法律法规进行完善,通过加强法规建设对国土空间规划中的问题进行处理,切实解决违法占地、违法用地等不良状况,从而保证土地规划及城乡规划的科学性及合理性。

结语

综上所述,随着我国社会经济发展不断加快,国土空间规划面临着更高要求,需要充分了解国土空间规划中存在的问题,做到提高部门分工的合理性,提高生态保护认知、转变规划观念,提高规划综合性、加强法规建设,通过各种对策提高国土空间规划的水平,进一步为我国社会可持续发展提供充分有效的支持。

参考文献

- [1] 余亮亮,蔡银莺.国土空间规划管制与区域经济协调发展研究——一个分析框架[J].自然资源学报,2017,32(08):1445-1456.
- [2] 向亚丽,杨浩锋.新时期国土空间规划存在的问题及对策[J].江西农业,2017(09):107-108+111.
- [3] 张晓玲,赵雲泰,贾克敬.我国国土空间规划的历程与思考[J].中国土地,2017(01):15-18.
- [4] 张行毓,陈美景.国土空间系统认知与规划改革构想[J].中国土地科学,2016,30(02):11-21.