

# 国土空间规划体系中的城市规划分析

张静莎

湖南城市学院设计研究院有限公司

**摘要：**现如今，政府相关部门对我国国土规划体系的统一及规划体系的顶层设计逐渐完成，此时，在后续发展的过程中，需要将城市规划在城市空间产品供给期间实际且独特的优势全面地转移至市县级的国土空间规划工作中，推动我国城市总体规划在发展中发挥积极的宏观导向及调控作用，从而实现城市规划和国土空间规划的有效融合，为实现城镇化奠定重要的基础。基于此，本文将就小城镇总体规划工作现存的问题展开分析，并提出一系列针对性的应对措施，希望能够给城市规划的研究以及践行提供有益的参考价值。

**关键词：**国土空间；规划体系；城市规划；问题；措施分析

## 一、引言

现如今，进一步构建及优化国土空间规划体系，而且对其提供严密的监督，推动我国城乡规划、土地利用规划和主题功能区的规划等多方面的内容进行有机结合，让其成为比较完备的国土空间规划，同时充分地发挥国土空间规划工作对多方面规划的监督以及指导作用。对此，本文将就小城镇总体规划工作现存的问题展开分析，并提出一系列针对性的应对措施，以此为鉴。

## 二、现状小城镇总体规划编制问题

### （一）注重镇区轻视镇域，未对村庄进行规划

以前小城镇整体规划一般将镇区作为重点，主要研究镇区的性质，对人口数量和土地规模进行估计，对空间架构与土地使用结构进行设计，注重公路建设，注重公共基础设施供给等，而对镇村体系、区域公共基础设施、农村发展结构等的剖析不到位，此时对于镇区及四周农村地区间的关联的剖析和探究深度不足。值得注意的是，从当下规划成果不难看出，从图纸到文本和说明书，所关乎镇区的项目应当比镇域规划的范围大。当前阶段，依据远期科学城市化水平谋划的乡村建设用地图格难以对近几年的建设发挥指导作用，所以这成为亟待解决的问题之一。

### （二）粗放扩张，无法实现规划协调

过往，在规划小城镇的过程中，相关的工作人员只是一地追求用地规模扩张，而这样一种模式将加大小城镇产业升级的困难系数，导致生态环境逐渐恶化，且实际资源利用率不高，最终还有可能加剧社会的整体矛盾，从而不利于我国经济社会的发展。随着小城镇经济社会发展的内外部环境以及条件变化，相关的工作人员务必要提升总体规划的质量水平。除此之外，在建设小城镇期间，不可避免地要占据一定规模的土地，同时这些土地一般是被审批许可的，如果要使用土地，那就要求争取上级单位的审核通过，还要土地利用规划等有关各部门的协商。不过在建设小城镇的过程中，总是会产生诸如规划建设用地超出土地利用建设指标的现象，缺少和土地利用总体规划的全面对接。

### （三）不重视镇域地域特色，规划布局单一

现如今，由于我国小城镇数量较多，且分布较为广泛，再加上所处的地理环境、历史文化风俗等方面具有很大的差异性，所以都具有各自的特色。不过在建设小城镇总体规划期间，常常不重视小城镇本身的特色，无法做到充分地融合，简单地沿用书本上的棋盘式路网、单一的布局形态，最终导致小城镇规划建设趋于同质化，形成了千镇一面的不利局面，整体的地域感不显著，丧失了小城镇原本的特色，很难吸引大众，进而丧失了发展的机遇。特别是对国内很多历史文化名镇而

言，之中分布着多个历史发展时期留存下来的知名建筑群和古建筑，其有很高的历史文化价值。但是实质上，小城镇整体规划编制过程中对上面所论述的文化资源缺乏恰当的保护，所以它们常常受到了不同程度的损坏。

## 三、国土空间规划体系中的城市规划内容

### （一）区域融合，彰显战略导向

在进行小城镇整体谋划时，一定要注重长期利益，探究小城镇建设策略和有长远影响的前瞻性问题，比如人口规模扩张、气候变化、能源短缺等等对小城镇的系统性影响。不仅如此，相关的工作人员还应该从区域层面促进镇村格局、产业格局、公共服务、设施建设等的系统布局。搭建城乡一体，统一总体布局应需要涵括区域统筹以及空间整合等多个方面。首先要着重彰显区域产业融合，各个产业从区域层面上多元化发展，彼此配套，根植于本身的发展特点、现代产业分工标准、区域优势互补准则以及合作共赢的观念，进一步彰显产业特征，从而形成差异化的发展结构；第二，彰显城乡融合，强化和周边城镇在交通、功能设备以及生态共保等层面的统一联动发展，促成公共服务一体化，尤其是要重视城乡公共服务联合、资源分享，加速我国城乡的就业、养老等多个服务工作的统一，从而让老百姓们过上稳定的生活。最后，在规划城镇体系期间，还需要积极推进以“镇区—重点特色村—一般村”为主体的主次明晰、层级网络式的镇村机制。

### （二）推动我国镇域及镇区协调发展

为了进一步提升城乡一体化的发展水平，相关的工作人员务必要协同镇域及镇区的发展。镇区发展期间，还需要积极推动镇域发展，镇域的发展还应该对镇区发展奠定重要的基础，如此一来，才可以实现相互促进。相关的工作人员在编制小城镇总体规划期间，不仅要强化和上级城镇之间的关系，采取道路交通、功能联结、产业转移等手段，不但要契合上一层城市整体规划的标准，又要具备自身的特色。针对城镇内部发展，相关的工作人员还需要大力促进国家、地方政府出台的全部有关惠农的政策条例，尽可能地减少城乡之间的差距，做到区域联动发展。

### （三）实现基本公共服务均等化，重视公共利益

为了进一步实现公共服务均等化，相关的工作人员要构建起“分级配置、差别引导”的城乡一体化公共服务机制，推动城乡要素间的均衡交换以及公共资源的合理分配。与此同时，相关的工作人员还需要搭建城乡一体化的给水排水、统筹区域水资源保护，构建一体化的系统道路网络，从而达到基础设施统一规划的目的。实际上，相关的工作人员要秉持服务均衡的基本准则，统一布局公共服务设施，这就涵括教育训练、文化体育等等项目，从而构成“镇区—规划发展村—一般村”的公共服务设施网络机制。

### （四）设定增长边界，彰显发展底线

在过去，粗放式发展的基本模式常常会造成小城镇大面积开始开发建设，这就造成其空间发展被无序拓宽，生态环境渐渐恶化，而在城镇总体规划过程中，相关的工作人员需要划定空间管制范畴，明晰禁止建设的范围、限制建设的范围以及适宜建设的范围。在实际规划期间，针对空间管制工作，单是依据法规套路划分三个范畴，明确管制举措，不过这也存在局限性。例如，针对基本农田，要求被纳入至禁建区范畴，而最终是总体规划据此归入到禁建区之后，此时国土单位并没有按时对基本农田范畴予以实时化地调整，最终是根据基本农田划

（下转第96页）

进行深层清洁,防止杂物的堆积造成设备无法正常运行。维保人员需要对固定保养工作进行关注,对于设备各个零件进行检查,保证零件的牢固性,对容易发生泄漏的固液气线路进行重点检查,比如在固定保养工作中重点进行交接密封等位置,增强其密封性。

润滑保养是日常维保工作的重要环节,工作人员可以充分发挥设备配置的自动润滑系统的重要作用,完成润滑保养工作,或者根据需要保养部分的实际情况,采用人工保养的模式开展润滑工作。工作人员在实际工作中对于各个部分实行清洁保养,保证各个构件的干净整洁,防止出现各种杂物和渣土影响设备顺利运行,同时对电气液压元件进行防腐保养,该部分在施工过程中会受到泡沫和水泥浆液的影响产生腐蚀现象,对于部件掉漆情况可以进行及时的修补,为设备的安全稳定运行提供更多的支持和保障,增强设备的耐久性和稳定性。

### (三) 构建维保档案

管理人员可以采用先进的信息技术建立维保档案,总结设备运行时各个系统发生故障的规律,有利于对设备存在安全隐患及时辨别。工作人员需要对设备保养的相关信息数据进行全面收集和整理,记录设备实际使用的时间、工作量和性能,如

设备规格、名称和维护保养项目、有效对策等多个方面进行整理。另外,建立设备维修档案,将设备维修构件、故障原因、解决对策和工作人员等相关内容进行详细记录,保证信息的真实全面和准确性,为地铁盾构施工设备维保工作提供有力的参考依据。

### 四、结束语

盾构施工设备是地铁工程项目建设的主要设备,加强设备的有效管理和维保,保证设备运行的安全稳定,提升地铁项目建设的质量和效率。本文主要对地铁盾构施工设备管理和维保工作的重要性和存在问题进行分析,探讨了具体对策,消除设备运行故障,促进项目高效顺利完工。

### 参考文献

- [1]袁靖乙.地铁盾构设备状态故障与检测[J].中国高新技术企业,2016,23(25):109-110.
- [2]胡龙光.地铁盾构施工设备管理及维保技术[J].工程技术研究,2018(9):168-169.
- [3]马振廷.地铁盾构施工的质量与安全控制探究[J].住宅与房地产,2018(16).

(上接第92页)

分的一些禁建区几年以后,于是就变成了可建设用地或限建范围。针对这一问题,相关的工作人员要有效地优化空间管理的理念及其方法,将明显的实践问题和基本的保障性水平视为关键的制约性要素,使用保护生态红线、主体功能区明晰、小城镇发展边界确定、空间结构管理等,有效达成城镇格局与资源环境荷载水平的一致,以尽可能少的资源实现城镇的长效、稳健发展。

### (五) 整合生态、文化等资源,彰显地域特色

小城镇特色是其区别于其他地区小城镇所彰显的重要标志,它贯彻于城镇的多个方面。相关的工作人员在进行小城镇整体规划期间,务必要结合协调城镇建设科学明确城镇功能定位、城乡一体发展、协同产业发展二者和生态品质上升、历史文化遗产等方面的矛盾。在规划城镇期间,相关的工作人员还需要仔细地探讨分析四周的地域条件,整合本身在地域中的实际方位,深入贯彻所在区域的文化和资源特色,积极发展城镇特色发展基因。把特色资源有机地融合至产业发展过程中,以三产融合引导城镇建设,提高城镇活力,改善百姓就业以及生活的环境,从而带动城镇进行科学布局。

### (六) 搭建服务平台,鼓励公众参与

在整体规划小城镇空间的过程中,不可避免地关乎这一小城镇将来的发展态势,同时和老百姓们的工作生活紧密联系,此时要大力引导公众进行积极参与,如此一来,就能够让规划师充分地认知社会诉求,保证未来的规划可以有效地契合公众利益。同时,整体规划的过程和最终的研究结果同样关键,在进行整体规划期间,相关的工作人员需要采取公开及高透明度的研究手段,从而让人们全面地掌握有关信息,认知将来发展所面临的多种选择和背后的不同代价,同时还需要让老百姓了解到制定最终方案的多方面原因。

### 四、结束语

综上所述,现如今,国土空间规划体系的构建及发展是一个长时间的过程,如何有效地推动城市规划的建设管控工作,提高城市规划的科学性和全面性成为亟待解决的课题之一。而事实上,在城市规划逐步优化的过程中,我国国土空间规划体系开始逐渐完善,提供了较为完备的体制框架,此时就需要广大城市规划工作者积极落实。

### 参考文献

- [1]刘升辰.国土空间规划体系中的城市规划初论[J].工程技术(文摘版),2015(32):172-172.

(上接第76页)

### 四、结束语

海绵城市已经成为现今城市建设中最为重要的理念之一,在海绵城市建设过程中道路面层常常采用透水混凝土,其能够有效将面层积水渗入到地下,能够有效维护生态平衡,可以有效改善城市的热岛效应。本文主要以万龙湾内涝区海绵城市建设PPP项目为例阐述海绵城市建设中透水混凝土面层施工技术方面的内容,能够对透水混凝土的进一步应用提供参考和帮助。

### 参考文献

- [1]张博透.水混凝土路面铺装的施工应用[J].建材与装

饰,2017(10):34-35.

- [2]刘智江.浅析透水水泥混凝土路面的质量控制[J].科技经济导刊,2016(04):89-90.

[3]黄道生.海绵城市建设中彩色水泥混凝土透水路面施工技术控制[J].河南建材,2017(02):89-90

[4]朱孔赞;侯陕;秦允敏;张伟.透水混凝土路面铺装的施工应用[J].混凝土世界,2016(07):67-68

[5]瞿长春.基于海绵城市理念的透水混凝土路面施工及质量控制[J].低碳世界,2018(05):114-115