

跨流域调水工程项目的运行管理分析

张金磊

山东省调水工程运行维护中心寿光管理站

摘要: 跨流域调水工程在缓解用水紧张等方面发挥着积极作用,能够实现空间上的水资源合理分配,在缺水地区社会建设与经济发展等方面发挥着关键性的作用。目前我国跨流域调水工程项目的投资规模较大,运行成本普遍较高,工程项目运行管理存在一定问题,限制了我国跨流域调水工程项目的可持续发展。本文主要分析跨流域调水工程项目的运行管理。

关键词: 跨流域; 调水工程; 运行管理

跨流域调水工程主要分为公益性、准公益性与经营性等类型。我国的水资源分布严重不均,随着社会的快速发展,对于水资源的需求持续增加,为解决水资源空间分布不均的问题,必须加大跨流域调水工程项目的建设力度。而在跨流域调水工程项目的建设过程中,必须重视与做好运行管理,保证工程建设综合效益,确保跨流域调水工程的可持续发展。

一、跨流域调水工程项目的运行管理问题

(一) 水资源配置关系复杂

跨流域调水工程的运行管理中,需要重新配置水资源,在水资源的调入与调出过程中会对地区经济发展等造成不同程度的影响。上下游与调出调入地区必须及时维护自身利益,按照工程规模与资源配置等各个因素,工程推进与调度管理中由于各个方面因素的影响,导致行政协调的整体难度较大。

(二) 运行管理的高难度

跨流域调水工程不但包括水资源的再分配与使用,并且包括防洪排涝、水质保护等各项内容。在我国的平原河网区域的调水工程当中,调水量必须按照天然径流来完成,因此带有一定随机性。调水工程的沿线地区河道情况比较复杂,各个河区的排涝与输水存在较大差异性。水资源调配与防洪排涝以及航运等各个功能相互交叉,因此存在较大的矛盾,导致工程调度的运行管理存在较大的复杂性与难度。

(三) 水资源管理与供求关系相对复杂

跨流域调水工程整体投资规模较大,按照相应的管理规定调水成本与调入区域的供水价相比要高。大多数水资源的调入地区中,跨流域调水工程带有一定公益性,主要是为了提高供水率。因此机构设置以及管理体制等各个方面的因素都会影响到调水工程的运行管理,考虑到水价等方面的因素,调入地区优先选择环境用水以及农业用水,且供水水价普遍偏高,导致供水量降低,影响到工程调水功能的发挥。

二、跨流域调水工程项目的运行管理措施

(一) 建立全过程的运行管理机制

在快流域调水工程的规划阶段,必须实地考察与审核工程建设的规模、立项依据、水资源分布情况、水源区的水资源分布情况等各项数据信息,全方位的掌握跨流域调水工程项目的建设情况,保证及时修正跨流域调水工程的建设规模。完成跨流域调水工程的规划后,需要上报到水源区流域的相关管理机构与省级的行政管理部门。在取水阶段中,必须编制完善的资源论证报告书与取水许可申请书,业主单位必须在规定的时间内向监督部门提交下年度的取水申请,并且制定完善的取水计划。用水的全过程必须坚持公正、公平、公开的原则。分水模式必须在合同中明示,水权转让必须通过相关的监管部门批准。增强调水量与受水区水资源的整体统一管理力度,最大程

度上的降低调水工程单独使用的费用支出与工程整体压力。

(二) 政府宏观调控职能的发挥

政府必须积极发挥自身的宏观调控职能,增强跨流域调水工程项目建设与管理的实效性。跨流域调水工程项目普遍是长距离作业,政府的决策与协调在工程建设以及运行管理中发挥着关键性的作用。跨流域调水工程项目在建设以及运行管理的过程中,政府必须统一的组织施工与管理作业。政府必须处于绝对的主导地位,而管理机构必须具备高度权威性,政府赋予管理机构行政职权。由政府完成水资源配置方案的设计与制定,并且做好调水区与受水区之间相互利益关系的协调工作,做好工程沿岸各个省市的关系协调。必须充分考虑到调水工程和防汛抗旱工程之间的相互关系,协助管理机构做好移民的搬迁安置工作,并且监督公司制订科学的水价调控政策,加大节水型环境友好城市的建设力度,做好工程建设与运行管理过程中生态环境的保护工作。政府属于跨流域调水工程项目的投资主体,必须增强工程的宏观调控强度。水资源属于国家所有,优化配置水资源以及水资源的统一管理等都必须增强政府职能。跨流域调水工程涉及了众多省市,必须由政府出面来协调以及解决省际的相互矛盾以及工程建设管理当中出现的重大问题。在制定水价的过程中,不但需要考虑到成本、利润以及税收等各个因素,并且还需要结合社会的整体承受能力,保证节水与水资源的优化配置。

(三) 建立健全法律法规体系

必须结合社会发展与工程建设的实际需求,积极创新与优化工程运行的传统管理机制,考虑到我国水利工程的监管作业中主要是以流域管理与行政区域相结合的管理体制为主。而跨流域调水工程项目的管理并未包含在其中,因此,必须建立健全法律法规体系与管理规章制度,给跨流域调水工程项目的建设与管理提供坚实的法律基础,保证各项作业的规范性与标准性。管理机构应当积极引进国内外的成功经验,在相关法律法规体系中进一步的明确跨流域调水工程管理机构权利、职责与社会地位等,高效的管理以及协调流域与区域内行政部门的相互利益关系,确保跨流域调水工程建设的有序进行,保证工程运行管理的质量与效率。除此之外,还应当结合社会发展情况与工程建设需求,不断的调整与优化管理制度以及相关的法律法规,针对水资源的开发、保护以及使用等各个领域应当加强体系的完善与创建力度,全面推行阶梯式水价以及征收水资源费用等全新的管理制度。

三、结束语

综上所述,跨流域调水工程项目的运行管理中,为能够最大程度上的提高工程项目运行的公益性与可持续性,必须明确现阶段工程运行管理存在的问题,做好各方面数据信息的动态化监测与统计,建立健全现代化的运行管理机制,保证各项工作的规范性,建立健全法律法规体系,确保调水工程优势的充分发挥,提高跨流域调水工程的综合效益。

参考文献

- [1] 张建国. 跨流域调水工程环境保护设计研究[J]. 治淮, 2018, (08).
- [2] 朱记伟, 蒋雅丽. 国内外跨流域调水工程建设管理经验及启示[J]. 陕西水利, 2016 (01).