

浅议市政项目规划与设计阶段造价控制及其主要措施

汤漾

长沙市武广新城开发建设有限责任公司

摘要:在城镇化建设日益推进的大背景下,市政建设规模在不断扩大,为人民提供了良好的居住空间,为城市经济发展提供了支持。为提高市政项目的建设质量,减少政府的财政投资成本,相关部门需要做好市政工程规划设计阶段的造价控制工作。基于此,本文主要对市政项目规划与设计阶段的造价控制及主要措施进行分析。

关键词:市政项目规划与设计阶段;造价控制;主要措施

引言

在中国经济快速发展的背景下,市政建设项目成本持续上涨,由于一些建设单位没有严格控制工程造价,实际成本消耗往往超过了概预算指标,影响了工程质量,减缓了工程进度,给人民生活造成很多不便。在整个市政工程造价控制过程中,规划与设计阶段的造价控制尤为重要,是项目全过程控制的基础及重要组成部分。

一、市政项目规划与设计阶段造价控制的重要性

相关数据显示,在市政项目投资建设过程中,所需规划与设计费用支出在工程费用中所占比例不到1%,但对整体造价的影响已达到80%以上。因此,相关部门必须加强对工程规划与设计阶段的重视,有效开展造价控制工作,为高效进行市政工程的造价控制提供保障。另外,规划与设计阶段的造价控制是市政项目造价控制的源头,也是最根本、最重要的内容,与工程整体造价之间的联系十分紧密。

二、市政项目规划与设计阶段造价控制中存在的问题

(一) 规划调整对市政项目影响巨大

目前很多市政项目因城市规划修改或调整,导致刚建好的项目闲置,或者推翻重来,或者不断地提质改造,造成投资重复,资源浪费,并严重影响人民生活生活和交通便利,对市政项目的造价控制极为不利。笔者曾亲历某城市主干道因规划调整为城市快速路,导致原道路尚未竣工验收即陷入改造过程。有些地方甚至出现“满城挖、重复挖”等现象,极大地破坏了城市美观和便捷,浪费严重。

(二) 设计阶段造价控制目标不明确

造价控制是市政工程设计中的重点,但很多设计人员未根据实际情况明确造价控制目标,严重影响工程造价控制的有效进行。还有很多管理部门在设计委托中,未根据实际需求制定相应造价控制目标,导致设计和造价控制目标存在一定差异,直接影响造价控制的实效性。

(三) 市政工程设计和投资控制联系不紧密

在市政工程设计中,设计人员往往更关注设计的安全性和先进性,缺乏对设计经济性的重视,他们出于安全考虑,普遍选择上限的安全系数,设计出高性能的设计产品。审核人员又比较重视技术方案论证,缺乏对经济因素的考虑,未针对技术与经济进行比较,出现了严重的投资浪费问题。

(四) 市政工程设计难适应市场变化

市政工程造价管理普遍选择分阶段式管理模式,这样相应的估算、预算、结算是分阶段进行编制。在市政工程建设中,因建设时间相对较长,各种因素影响众多,经常导致投资控制脱节。在现代化社会的发展中,很多新型科学技术应运而生,材料设备也不断更新,建设单位与设计部门都难以在有效的时间内获取第一手资料,不能及时反馈各项信息,因此在编制初步设计概算及施工图预算时无法更准确地反映建设成本。

三、市政项目规划与设计阶段造价控制及其主要措施

(一) 重视项目规划阶段对造价的控制

因为市政项目经常与城市规划建设息息相关,需要根据城市发展定位、项目规划的性质及规模,有效结合城市近、远期

规划发展目标对项目进行精准定位,必要时保持适当预留。需要建设、设计单位与城市发改委、规划局、住建局、财政局等政府职能部门通力合作,认真做好可行性研究论证,把控投资估算,尽量做到整合资源,合理规划,综合部署,统筹安排,量力而行,集约建设。

(二) 执行限额设计

限额设计是市政项目造价控制的重要措施。设计部门必须重视,结合设计标准、设计规范、工程数量,对概预算指标进行有效控制。政府建设管理部门对施工图和造价审批也需严格按照限额标准执行,尽量减少实际总投资与估算投资额的差距。在限额设计中,根据桥梁隧道及道路等大型单项工程的总体比例,对工程造价进行合理分配,并参考以往的成功经验,通过加权平均求得工程造价与运营维护的最佳组合值,为限额设计提供更好的计算依据。同时充分考虑市政项目施工工期长,施工条件较复杂,对于成本控制较困难的情况,在限额设计时需详细进行细节的方案比选,根据实际情况做出更细致的风险规避。为更好实现项目全过程造价控制,在条件成熟的情况下,可适当考虑设计施工总承包的EPC管理模式。

(三) 提高初步设计阶段的概算精准度

市政项目造价控制的实际效果会直接受到设计概算的影响,尤其是初步设计阶段的概算金额往往被视为投资的“上限额”,是政府对造价控制的“红线”。概算编制的信息越靠近真实情况,项目的造价控制效果就越优质,概算的精准度若出现偏离,将对后续施工及结算造成很大的麻烦。因此要高度重视初步设计概算的精准度,在概算编制过程中,需根据项目实际情况尽量考虑周全,不要缺项漏项,不要盲目估计,我国执行初设概算误差率限制在20%之内。

(四) 合理优化设计

优化市政工程设计的主要目的是通过合理地分析和调整设计方案,最大可能实现项目的实用性和经济效益。设计应灵活运用土地资源,结合地形地势、周边环境、城市功能、交通运输等进行多方面考虑,合理进行资源整合,减少施工及运营阶段的设计变更。尝试使用高性价比材料,按照满足使用,兼顾发展,保留特色,节约投资的原则,尽量多运用新工艺新材料新技术,多探索创新性设计方法,使市政项目在设计阶段实现“经济性、前瞻性、舒适性、美观性”的目标,减少科技发展带来的重复投资。

(五) 加强设计流程及设计深度的造价控制

在市政项目造价管理中,建设管理和设计部门必须严格按照设计流程及设计深度的客观规律进行,严禁出现粗制滥造、随意缩减设计时间和设计精度的问题。设计部门需要根据可研报告及项目地质、水文、气候等相关资料,在方案设计前期就积极开展投资估算工作,并反复进行造价的复核与论证,然后再依照确定的最优方案合理设计施工图,确保造价控制完全贯穿于整个设计过程。

结束语

综上所述,市政工程大多属于政府投资管理项目,作为项目建设中的关键控制点之一,规划、建设与设计部门均需强化工程造价控制力度,有效处理建设前期的造价控制问题,确保规划与设计的准确性和经济实用性,为市政工程建设顺利实施提供保障,促进城市建设的持续稳定发展。

参考文献

- [1]李莹.市政工程设计阶段造价控制的方法探究[J].建材发展导向,2017,17(12):55-57.
- [2]王文敏.市政工程设计阶段的工程造价控制方法[J].中华建设,2017(3):174-175.