

# 生态景观修复在国土空间规划中的综合整治与路径探索

魏威

大连市建筑设计研究院有限公司

**摘要:**当前,绿色发展、协调发展、系统发展的理念对国土综合整治与生态修复提出了新的挑战。文章在国土空间规划背景下,以“山水林田湖草生命共同体”为基本理念,“生态优先,底线思维”的方针政策为主导,统筹划定三区三线控制线,加强生态红线的保护。系统梳理了国土综合整治与生态修复的框架思路,明确了关键性问题,以期为未来国土综合整治与生态修复专项工作的开展提供一定的探索经验。

**关键词:**生态景观整治与修复;国土空间规划;路径;关键问题

## 引言

国家高度重视国土规划工作,十九大以来,中央就国土空间规划体系建立和实施监督发布了多项意见。加强城镇国土空间规划综合整治和生态修复机制建设,需要不断更新空间规划的目标、内容和方法,加强生态文明建设和自然资源保护,切实提高城镇国土空间综合整治和生态修复的全域性。只有重视综合整治与生态修复的过程,提高实施水平和效率,才能促进生态文明建设。

### 一、国土空间规划的目的

国土规划是以政府为主导,公众、企业和社会组织共同参与,合理配置国土资源。在城镇国土空间规划过程中,要运用相关法规、政策和规范手段开展资源配置,不断创建符合时代发展、适应全国经济文化发展的规划体系,并在此基础上不断完善。目前,我国正处于国土规划政策改革的重要时期,规划工作将在我国未来发展中发挥重要作用。

### 二、生态文明时代必须遵循的原则

#### (一)生态系统不可分割

生态学的主要研究对象即生物与周围环境间的相互关系,此概念建立初期生物指的是个体,但在长时间的研究过程中逐渐发现,生物的存在并非仅是个体形式,也以种群的形式存在。研究的范围扩大到了种群与环境之间的关系,研究更深一层应该是生物群落与环境之间的关系,如果在深入研究会发现其属于一个生态系统,并非复合系统,其中包含了自然系统、社会、经济以及文化系统。

#### (二)生态延续性

人类命运共同体可以引起共鸣,其原因在于生态问题属于系统问题和区域问题,全球范围内的生态系统实际上属于一个完整的共同体。

#### (三)生物多样性弥足珍贵

生物的多样性背后蕴含较高的价值,大自然中可被直接使用的称为直接价值,例如建筑物料、日常食材等。生物多样性产生的作用可以解决实际问题称为间接价值,如植物中提取的中草药,被用作调养身体,清新的自然环境可以用来帮助病患治疗心理疾病。生物链中,生物多样性的形成与气候纬度有较大的关系,并且不断随寒带向热带递增。中国的国土面积较大,但从生物多样性的角度分析却仅占据世界排名的第八位,位于首位是巴西,鉴于其热带雨林气候而产生了多样的生物基因。

### 三、国土综合整治与生态修复

#### (一)重点生态保护区域的识别与划定

重点区域的识别与划定应充分了解各要素资源禀赋特征,认识自然系统和生态系统的结构、功能等,以资源的合理利用、永续发展及生态系统功能的保护修复为重点,构建国土综合整治与生态修复分区指标体系,依据评价结果,划定整治与修复区域、生态修复的重要节点、重要空间、敏感空间、受限

空间的范围与分布,分层次、分区域、分阶段开展整治与修复工作。指标体系的建立应以“山、水、林、田、湖、草、湿”各要素正向指标与负向指标共同构建,以“田”为例,一方面考虑影响农田数量和质量的侵占、污染、灾毁等负向因素,另一方面也要考虑可作为开发、整理、复垦、垦造水田、高标准农田建设等方式增加耕地数量、提升耕地质量的正向因素,两者综合方能更加全面确定农田需纳入整治工程的具体板块。

#### (二)生态红线法律保护

法律制度是国土空间保护和利用的依据。不断完善法律法规,加强土地开发利用,协调和控制国土空间的开发。国土空间规划相关法律提出了开展城镇国土空间治理的基本要求。相关法律法规应加强对土地利用控制、土地资源整合、自然环境等诸多方面的规范,全面构建法律体系。在完善相关法律制度的过程中,应根据各类工程的相关规定,适当简化国土空间规划流程。遵循整体规划的原则,完善《环境保护法》《土地管理法》等相关法律。现阶段,相关部门最重要的工作是完善法律法规,避免“法律冲突”的情况出现。

#### (三)整合保护相关生态资源

从我国目前的发展状况来看,许多自然资源没有得到合理利用或者利用效率很低,有必要更有效地利用资源。例如城镇周边或规划区内生态景观保护,应不断提高对周边地区土地的利用率,并对过去利用率低的地区进行相应调整,以确保城镇地区内部的土地利用效率差距逐步变小、总体上得到改善。

**(四)不断增强的国土空间规划公众参与为生态环境优化提供强有力支撑**

近年来,我国人民群众对于美好生活的追求日益增强,越来越重视生活环境质量。国土空间规划的目标就是提高人居环境质量,而且公众对于生存区域的环境状况理解更真实、更深刻。因此,公众参与国土空间规划一方面有利于规划的广泛接受和顺利实施,另一方面有助于提高国土空间规划的科学性、切实性与可操作性,更有效地解决人民群众遇到的生态环境实际问题,推动生态环境优化。

**(五)有效的国土空间规划实施手段为生态环境优化提供制度保障**

编制与实施国土空间规划是促进资源节约、环境优化和经济社会协调发展的重要手段,科学的规划只有付诸实施才有意义。国土空间规划实施是确保国土空间规划从静态型蓝图式规划向动态型政策式规划转变的重要环节[8]。在国土空间规划的实施过程中,需要不断进行规划结果的调控和规划实施的反馈,而完善的国土空间规划专项立法、健全的国土空间规划管理体制和运行机制是促进规划有效实施的关键,这一系列规划实施监督管理过程也为生态环境优化提供了制度保障。

#### 结语

目前,国土综合整治与生态修复工作已上升至国家战略层面,开展国土空间全要素综合整治,及时修复生态环境,提高土地利用效率与效益,优化国土空间格局,已成为生态文明建设、乡村振兴发展的重要抓手。

#### 参考文献

[1]夏方舟,杨雨濛,严金明.中国国土综合整治近40年内涵研究综述:阶段演进与发展变化[J].中国土地科学,2018,32(5):78-85.

[2]张侃,杨青,宋哈.国土空间规划中综合整治与生态修复机制探讨[C].中国城市规划学会.活力城乡美好人居——2019中国城市规划年会论文集(08城市生态规划).北京:中国建筑工业出版社,2019.