

# 高标准农田建设的理论框架与模式选择初探

夏丽君

南京市高淳区农业局

**摘要:** 本文重点分析高标准农田建设理论框架与模式选择, 对高标准农田建设的内涵、特征功能进行详细分析, 对高标准农田建设的主体以及基本构成进行探究, 以此来提出模式选择的方式, 保证选择的科学性、合理性。

**关键词:** 高标准; 农田建设; 理论框架; 模式选择

我国农业经济发展形势相对比较良好, 近年来农业生产方式以及经济发展, 需要适应时代发展要求, 实现有针对性的改革和创新, 保证战略转型的有效推进。在这种形势下, 要因势利导, 实现有针对性的改造和升级, 打破传统农业在发展时的局限性问题。随着经济的快速发展, 人地之间的矛盾冲突相对比较明显, 粮食需求呈现出刚性增长的状态。粮食供给任务相对比较艰巨, 此时国家通过对土地利用总体规划的编制和利用, 能够对基本农田保护区进行科学合理的规划, 实现耕地保护等措施的有效实施。

## 一、高标准农田建设的内涵和特征

高标准农田在建设时, 会对沟渠、路等进行改造和升级, 而且要保证土地平整, 同时实现对土壤结构的改良, 具有完整性和系统性的特点。有利于保证耕地持续生产力的提升, 高标准农田在建设时, 能够与现代管理理念进行结合, 同时保证配套设施的完善性和有效性, 在具体实施中明确提出的要求是要保证设施配套以及高产稳产等。高标准农田的建设时主要的特征功能, 包括基本农田生产以及农民就业和生存保障等。高标准农田在建设时的主要作用是为了保证能够为农业生产提供更好的平台作为支持, 同时也是目前农村土地整治中必不可少的重要组成部分, 实现对整个耕地布局的不断完善和优化<sup>[1]</sup>。保证耕地利用率可以得到有效提升, 促使耕地质量以及生产能力得到强化, 是目前现代化农业建设是必不可少的重要组成部分。有利于推动新农村的建设, 实现农民自身收入的增加, 为粮食安全提供保证。因此高标准农田在建设时, 要对生态环境起到良好的保护效果, 为粮食的安全性和稳定性提供保证, 这样才能够推动国民经济的稳定发展。

## 二、高标准农田建设理论框架

高标准农田建设中, 对于建设模式进行选择时, 要从宏观角度出发, 对整个区域的发展情况进行综合分析。除此之外, 要将相关主体的责任和义务以及资金来源等方面内容进行确定, 高标准农田在建设时, 基本上可以划分为建设、运营以及管理和监督主体。在建设主体方面主要是以两类为主, 其中包括专业建设单位和农户以及经营主体。建设单位虽然是经济组织, 但是在受到高标准农田建设标准的影响下, 其自身对于经济效益的追求相对比较严重。农户以及经营主体主要是指要保证耕地利用率能够得到有效提升, 促使农田内部现有基础设施可以实现不断完善和优化, 以此来保证高标准农田在实践中的有效落实。运营主体主要是指农户或者各种不同类型的新型农业经营主体, 整个数量相对比较多样, 类型也比较丰富, 可以被看作是高标准农田在具体实施中的主要利用者<sup>[2]</sup>。同时也是政策在实施中的执行者, 在高标准农田建设中, 其自身的职能是保证实现对相关制度的合理利用, 以此来获取到一定的经济效益。在管理主体方面可以将其划分为宏观和微观以及中观管理主体, 分别是指中央政府、农村基层组织以及各地区的地方政府。各组织要将各自的职能作用充分发挥出来, 以此来保留管理主体的作用能够得到有效落实。

## 三、高标准农田建设模式选择

### (一) 集约节约型

针对地区的自然环境以及社会经济发展条件等各方面因素, 与高标准农田的建设的基本目标进行结合, 以此来实现对高标准农田建设模式科学合理的选择和利用。集约型主要是指能够促进土地的集约以及节约利用, 在某种程度上是高标准农田的建设时的核心要素。土地可以被看作是城镇化发展以及粮食安全中必不可少的重要基础组成部分, 对城市经济发展相对比较而言, 人地矛盾相对比较突出。所以这种类型地区在未来土地使用方面, 应当以集约、节约为主。高标准农田在建设时, 要保证农业生产逐渐朝着规模化以及机械化的趋势发展, 以高标准农田建设为基础, 实现对土地的成片管理, 这样能够实现对发达地区自身耕地的有效保护<sup>[3]</sup>。保证人们在耕地保护方面的意识有所提升, 有利于对城市内部生态环境起到良好的改善效果, 保证城市的整个发展进程得到有效推进。

### (二) 产业发展型

农业的整个产业化水平提升, 是高标准农田的建设时的基本目标。高标准农田在建设时, 对于耕地要展开统一有效的建设和管理, 保证运营工作的全面有序开展, 这样才能够保证经营和管理逐渐朝着规模化以及集约化的趋势发展。对于经济相对比较发达的地区而言, 需要将效益农业的要求作为出发点。在保证传统产业能够得到强化的同时, 可以实现对高标准农田建设与农业产业化发展规划之间的有效结合, 这样能够实现农业产业示范基地的建设和发展。

### (三) 资源开发型

资源开发在某种程度上可以被看作是高标准农田在建设时, 必不可少的重要组成部分, 同时也是其中的关键因素条件。对于部分相对比较偏远的地区而言, 由于土地后备资源相对比较丰富, 但是经常会由于干旱缺水或者低温等一系列客观因素的限制影响。导致耕地的整个利用率相对较低, 因此要加强对耕地的开发和建设力度, 实现对现有水土流失等一系列问题的有效控制。促使劣等的农田可以逐渐转变成为具有高质量特点的优质农田, 这样能够实现生态的建设, 同时保证生态保障能力可以得到有效提升。因此对于这部分地区而言, 要尽可能加强对于投资的改善, 促使基础设施建设可以得到优化。加强对小流域的综合治理力度, 以此来保证农田在自然风险抵抗时的综合能力可以得到有效提升, 将潜在耕地能力落实。

## 四、结语

高标准农田在建设时, 由于受到各种不同类型因素的形式影响, 需要对统一的目标和标准进行建设和利用。但是在对具体建设模式进行选择时, 要与实际情况进行结合, 这样才能够保证高标准农田在建设时的作用和价值充分发挥出来。在保证可以实现对生态环境进行有效保护的同时, 能够为粮食安全提供保证, 以此来推动整个社会经济的稳定可持续发展。

### 参考文献

- [1] 曾吉彬, 邵景安, 谢德体. 基于遥感影像的重庆高标准基本农田建设难度与时序分析[J]. 农业工程学报, 2018, 34(23): 267-278.
- [2] 于阿专. 基于泰州市推进高标准农田建设助力乡村振兴发展实践的思考[J]. 江苏工程职业技术学院学报, 2018, 18(03): 41-45.
- [3] 任艳敏, 孙九林, 潘瑜春. 基于限制因素分析的高标准农田建设分区[J]. 江苏农业科学, 2018, 46(11): 212-216.