

基础设施对城市规划的影响

李菁 宁淑冰

沈阳市规划设计研究院有限公司

摘要:基础设施是城市公共服务的物质载体,同时也是社会经济发展的重要基础,是一个城市现代化水平的重要标志。在进行基础设施规划时,应时刻考虑到其对城市带来的各方面影响。文章通过对城市基础设施规划的内容、现状、实施与管理等方面进行分析,阐述了其对城市发展所带来的影响。

关键词:基础设施;规划;城市发展;影响

城市基础设施的好坏,能直观地影响到整个城市素质的高低。因此,城市的发展离不开基础设施的建设。随着中国经济的高速发展,中国的城市化水平不断提高。城市化的高速发展也意味着城市基础设施规划必须跟上步伐以达到城市化的基本要求。

一、城市基础设施及规划的主要内容

城市的基础设施是建立在满足城市发展和市民生活所需的基础之上的,基础设施从性质上可分为工程性基础设施和社会性基础设施两类。从内容上可分为市政基础设施和生态基础设施两类。主要包括:信息、水、能源、通信、环境和防灾六大系统。它的服务具有公共性和双重性,取得的效益有间接性与综合性,整个系统的运转也有系统性和协调性,建设超前、形成同步、经营多样与垄断,这些都是城市基础设施的特点。相对应地,城市基础设施规划的内容主要包括:交通规划、给水规划、排水规划、供电规划、燃气规划、供热规划、通信规划、环境卫生设施规划和防灾系统规划九个方面。进行城市基础设施规划的时候要注意根据城市发展的实际状况,准确把握各项工程建设的规模 and 标准,对用地规模、供应源等做出合理系统的布局,使各个系统都能统筹协调地发挥作用。

二、当前城市基础设施规划现状及存在的问题

当前,我国的城市化发展迅猛,这使得城市基础设施的负荷日益增大。例如,人民生活水平提高,人口规模的增长和经济的快速发展,需要大量的水电、煤气、用地等资源,而这些资源都是有限的,并且大多数是不可再生的。这就导致负荷的提高与资源短缺之间的矛盾。

我国的城市基础设施大多数是由政府来建设和管理的,在投资、运行、管理等方面都是政府作为唯一的投资主体来进行的。这就导致了基础设施的建设管理完全来源于政府的财政预算等社会途径,其对建设资金的投资简直是杯水车薪。

对基础设施的管理存在一定的误区和漏洞。我国在对城市基础设施建设投资时,大多数采用的是政府拨款,这就使得投资和管理严重脱节。政府投资,建设和管理为项目单位负责,这样政府职能部门无法对其进行有效的监督检查。另外,项目的建设管理大多采取项目指挥部的组织形式,它属于临时机构,已经与现代企业的制度不符,存在很多的弊端和漏洞。

市场竞争愈演愈烈,对基础设施的管理带来了冲击。很长一段时间我国对水、电、气等进行的都是福利性低收费,财政补贴、扩大生产都是依靠国家的投资来解决的。然而,市场的力量是巨大的,为适应其变化,收费的性质和方法等都必须进行改革。虽然近年来国家对水、电、气的价格进行了调整,但还是未达到成本的价格水平,并且随着市场经济的继续快速发展,这种弊端将越来越严重。

三、进行城市基础设施规划的原则和应注意的问题

(一) 建立城乡、区域协调发展的规划观

近年来,城市区域化的发展迅速,区域间的交流也越来越频繁。因此,在进行基础设施规划的时候,要从区域的角度对规划进行调整,在保障本区域的发展的同时,还要保证城市和区域之间的整体发展,统筹城乡和区域的协调发展。

(二) 坚持可持续发展观

基础设施是引导和支持城市发展的重要方面,它的结构、质量和数量形态等已经延伸成为城市增长功能的导向性因素。因此,基础设施的规划和建设应与城市可持续发展的步调保持一致。现阶段,城市受交通拥挤、垃圾污水污染、空气污染、地面沉降等因素影响,基础设施的规划和建设相对缓慢,对基础设施的投资远远难以满足城市的经济发展需要。在加大基础设施投资的基础上,还要注重各方面的协调发展。

以城市交通为例。交通可以说是城市基础设施的重中之重,解决城市的发展问题,首要解决的就是交通问题。首先要建立起立体的交通信息系统,优先发展地铁、轻轨等轨道交通。因为轨道交通是解决交通拥挤最有效的方法,它具有运输量大、运输速度快、节约能源、保护环境等优点,同时还能够强化城市区域的联系。

(三) 基础设施的经济政策和市场政策

城市基础设施的建设企业大多是服务性质的,主要是以提高社会效益为目的。因此,政府要运用各种经济手段和优惠政策,加大对企业的扶植,在部分设施中推行有偿服务,提高企业做好基础设施建设的积极性。

(四) 技术设施与防灾系统的协调

基础设施的规划方案应该与城市的各个系统相互协调,进行配合,以达到协同规划、联合开发的目的。尤其是城市防灾系统关系着城市基础设施的方方面面,直接涉及交通、供电等领域,更需要彼此配合,互相协作。

四、城市基础设施规划的实施与管理

针对当前城市基础设施规划存在的问题,我们可以结合相关的专业知识和先进经验进行探讨与改进。

(一) 引入竞争机制,建立责任管理制度,明确各单位的权利和职责。

(二) 基础设施的规划逐步向区域、整体的方向发展。城市的给水系统从流域的大范围进行研究,交通和电力等系统协调布置,各城市之间可以协同布局。尽力做到城市基础设施规划与城市总体规划同步进行。对未来20年的需求进行预测和规划,控制关键点,留有适当的基础和余地。

(三) 实行政企分离的管理体制,推动基础设施产业的发展。在有效竞争的基础上,逐步提高基础设施建设与服务企业的经济效率,建立起高规格的价格管制体系,使企业在追求利益最大化的同时,实现自我发展,以此来进一步推动基础设施的建设。

(四) 将城市基础设施建设与防灾减灾系统紧密结合。利用点、线、面的分布特点,对基础设施进行分布规划,其设施必须有一定的防灾功能,具备一定的抵御灾害的能力。在规划的时候应充分考虑到灾害发生时对基础设施的危害,提高基础设施的质量,保障防灾系统的安全运行,使城市的可持续发展在安全的条件下进行。

结语

城市的发展离不开基础设施的规划建设,良好的基础设施能促进城市和社会经济的发展。随着我国经济的快速发展,城市化水平的不断提高,市场对城市基础设施规划的影响必定会越来越来大。因此,在注重社会效益的同时,各地要针对实际情况,加大城市基础设施建设的力度,推进社会资源和基础设施的可持续利用与发展,为建设可持续的生态城市而努力。

参考文献:

- [1] 李峰. 基础设施规划对城市发展的影响[J]. 山西建筑, 2016(03).
- [2] 李川. 浅谈城市规划中的基础设施规划[J]. 中国房地产业, 2017(03).