

沈阳市特色小镇建设发展的思考

宋军¹ 刘人龙²

1. 沈阳市城乡建设事务服务中心

2. 辽宁省城乡建设规划设计院有限责任公司

摘要:特色小镇建设工作是一项利民工作, 在我国的很多地区都已经取得了一定的成绩。本文以沈阳市为例, 对特色小镇建设现状进行了深入分析, 之后给出了发展建议, 以供参考。

关键词: 特色; 建设; 发展

2016年7月, 国家多部委联合发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》, 计划到2020年在全国范围内培育1000个特色小镇。2017年12月, 国家发改委发布通知, 要求规范发展特色小镇和特色小镇。相比江浙地区, 沈阳市特色小镇建设工作起步较晚, 加之县域经济不够发达, 农村地区历史欠账较多, 还没有成熟的特色小镇建设经验可以推广, 必须对基本情况进行深入摸底, 对标先进地区, 分步实施, 扎实推进特色小镇建设工作。

一、沈阳市特色小镇建设现状

一是人口规模小、城镇化水平低、老龄化趋势明显。沈阳市现有141个乡镇及涉农街道平均总人口2万人, 约80%的乡镇(街道)常住人口城镇化率低于30%。各区县乡镇人口向中心城区、县城单向集聚, 乡镇普遍面临人口外流, “空心村”现象日益显著, 除康平的乡镇人口微弱增长外(5%以内), 新民、辽中、法库的乡镇人口增长不同程度下降(-5%—-10%)。

二是经济基础薄弱, 沈阳市小城镇生产总值平均值较低(镇15亿元、乡5亿元, 涉农街道10亿元)。从“一镇一业”调研情况来看, 围绕种植、农副产品加工、五金建材等传统产业型乡镇比重大, 休闲旅游、高端制造等新兴产业型乡镇比重小。60%乡镇一产产值在3-7亿元之间, 70%乡镇二产产值不足4亿元, 20%乡镇三产产值在1-5亿之间。

三是资源禀赋条件良好, 沈阳市小城镇具有东山西水、南原北丘、资源丰富的突出特征, 40%的乡镇拥有良好的山水自然环境, 为特色小镇发展提供了良好的生态基础。沈阳市发展历史悠久, 地处汉族与北方少数民族活动的交错地带, 为乡镇发展积淀了深厚的文化底蕴, 农耕文化、渔猎文化、游牧文化相互融汇, 保留了大量的城址、墓葬和遗址等历史遗存, 约1/3的乡镇有文物或历史文化遗存。

四是交通条件良好, 沈阳市域已经形成“一环、两弦、七放射”的高速公路网, 5条国道, 12条省道, 约70%的乡镇分布在省级以上公路两侧。高铁、国铁、城际铁路构成的区域轨道交通网, 城际铁路对乡镇的发展具有重要支撑作用。

五是获得一定政策支持, 2016年1月, 国务院已批复沈阳市行政区划调整, 辽中撤县设区, 争取到国家新型城镇化综合试点。新民市同样争取到国家新型城镇化综合试点, 国家地理标志认证基地、辽宁省授予一县一业示范县。法库县荣获“中国瓷谷”荣誉称号。康平县获得全国重点绿色食品基地县, 商品粮基地县称号。

经过努力, 沈阳市争取到了1个国家级特色小镇(法库县十间房镇); 在省政府公布的100个特色小镇培育名单中, 沈阳市共有11个特色小镇入选, 其中有2个乡镇(新民市兴隆堡镇、法库县大孤家子镇)已经获批了省级特色小镇, 2个乡镇(辽中区杨士岗镇、康平县郝官屯镇)待批。同时市政府还重点培育了一批以产业带动区域发展的特色小镇。

二、沈阳市特色小镇建设存在的问题

一是思想重视程度不够。沈阳市特色小镇建设起步较晚, 目前只有一个乡镇进入国家级培育名单, 还在基础设施等方面仍存在一定问题。特色小镇创建工作有的还停留在规划上, 积极性、

主动性没有充分调动, 政策支持力度不大, 与一些先进地区特色小镇建设比较差距较大。

二是产业特色不明晰。产业是特色小镇建设的生命力。总体上看, 沈阳市多数乡镇的产业比较分散, 特色不够鲜明, 特别是主导产业层次普遍较低、规模偏小, 同质化现象还较为严重。如辽中杨士岗镇和新民兴隆堡镇, 在申报省级特色小镇时, 均把温泉作为了特色产业, 发展定位趋于雷同, 没有形成错位发展。

三是制约要素亟待破解。建设用地指标制约特色小镇建设, 如辽中杨士岗都市田园水乡引进的建设项目亟需用地指标, 区域调规十分困难。其次, 多数特色小镇建设都面临资金难题, 如康平郝官屯辽金故里, 基础设施比较薄弱, 需要财政资金倾斜或吸引更多社会资本参与投资建设。此外, 大多数特色小镇生产要素集聚和经济辐射功能普遍偏弱, 专业技术人才缺口较大。

三、沈阳市特色小镇建设的建议

一是顶层设计, 务实推进。特色小镇建设离不开政府引导。应紧紧抓住国家推进特色小镇建设的历史机遇, 乘势而上, 研究制定并落实配套政策, 形成市里规划协调、县里主体推进、乡镇组织实施的工作格局。市级层面, 建立特色小镇创建培育工作联席会议制度, 统筹全市特色小镇建设工作。区、县(市)、乡镇层面, 成立相应的组织机构, 建立工作推进机制, 明确工作职责, 加强组织协调。

二是突出特色, 融合发展。产业趋同是特色小镇建设的大忌。特色小镇建设要聚焦重点产业及优势传统产业, 坚持“一镇一业, 一镇一特色”。要本着“特而强”“精而美”的原则, 推进“产、城、人、文”四位一体, 支持特色小镇“多规合一”, 实现国民经济和社会发展规划、乡镇总体规划、土地利用规划等多规融合。

三是项目支撑, 创新机制。项目是特色小镇建设的重要载体, 要着力招商引资, 创新“筑巢引凤”激励机制, 推动项目落地生根、开花结果。围绕特色小镇的特色产业定位, 注重支柱产业项目的包装、策划, 开展专业化招商。强化项目支撑, 瞄准市场趋势, 深入谋划研究, 优先支持发展成长性好, 能够带动整体经济发展、引领产业升级的项目。

四是政策护航, 精准有效。特色小镇建设事关经济发展大局。要转变观念, 打出“活而新”的组合拳, 形成政策合力, 强化扶持保障, 精准有效发力。对列入培育试点的特色小镇, 给予产业发展、用地保障、财政支持、综合扶持等政策优惠, 特别是对确需新增建设用地的特色小镇, 给予用地指标倾斜。适时出台金融机构支持特色小镇建设的相关政策, 创新金融产品, 探索特色小镇投融资联动业务。特色小镇引进的各类人才享受市、区县(市)出台的人才引进政策, 对特色小镇亟需的高端人才、特殊人才, 实行“一事一议”、“一人一策”。加强特色小镇创建的舆论宣传, 引导广大干部群众自觉参与特色小镇建设, 积极谋划组织一批具有全国影响力的活动, 不断提高特色小镇的知名度和吸引力。

参考文献

- [1] 黄静晗, 路宁. 国内特色小镇研究综述: 进展与展望[J]. 当代经济管理, 2018(08)
- [2] 刘国斌, 高英杰, 王福林. 中国特色小镇发展现状及未来发展路径研究[J]. 哈尔滨商业大学学报(社会科学版), 2017(06)
- [3] 袁成达. 特色小镇需全产业链共谋“可持续”[J]. 浙江经济, 2017(17)