

# 基于流动人口背景下的社区公共配套设施配建模式探讨

## ——以坪山区社区公共服务设施配建研究为例

黄艳

沈阳共生建筑工程设计有限公司

**摘要:** 随着粤港澳大湾区的建设与发展,深圳吸引着越来越多的外来务工人员的涌入。坪山区地处深圳东部,有着良好的工业发展基础,自深圳开展东进战略以来,坪山区的经济建设不断发展。伴随流动人口的不断增加,社区公共配套设施的完善迫在眉睫。本文以坪山区为例,探讨在流动人口占较大比例背景下,如何针对现状发展需求,完善社区公共配套设施的建设,并提出在建设和管理过程中的实施建议。

**关键词:** 流动人口;社区配套;公共服务;设施配建模式

### 一、引言

社区公共服务设施在不同层级有不同的定义,本次研究所列的公服设施项目,是为使居民生活达到一定生活水平的最基本的设施要素,并且各设施项目的一般规模是根据项目自身的经济合理性或经营管理需要确定的。

### 二、坪山区公共服务设施分类

本次研究的公共服务设施分为:教育、医疗卫生、文化体育、社会福利、行政管理、社区服务等设施。具体项目包括:幼儿园、社区健康服务中心、文化场馆、社区体育活动场地、社区老年人照料中心、社区管理用房、物业服务用房、便民服务站、社区警务室、邮政所、垃圾转运站等。

### 三、坪山区社区公共配套设施现状

#### (一)教育设施现状

现状幼儿园50所,公办2所,私立48所。从空间分布上来看,中心城区的教学资源密集,边缘社区的教学资源匮乏,学校的服务半径不均衡。公办幼儿园主要针对原住民子女招生,外来常住人口子女会选择私立幼儿园。私立幼儿园建筑多为厂房改造,部分幼儿园在建筑质量、日照采光要求、及活动场地上均不能满足要求。

#### (二)医疗卫生设施现状

坪山区共有30家社康中心,社康门诊量占全区总门诊量的47%。现状社区健康服务中心为综合医院下属机构,根据社区分布进行配置。社区健康服务中心医疗等级普遍偏低,诊疗水平和信誉度不高。社康中心的设施落后,大部分是临聘人员,流动性过大,素质较低,严重影响了社康中心的诊治水平。

#### (三)文体设施现状

文化设施包括文化广场、文化活动室、图书室等。社区级文化活动室78个,图书馆22个,社区文化广场15个。文化设施在数量上基本满足,但在人均建筑面积上大部分社区未达到规范标准,难以适应现状社区人口使用需求。体育设施主要为篮球场、羽毛球馆、及健身路径等。目前社区体育设施种类不齐全,部分社区缺乏体育活动场地。体育设施“重建设,轻管理”的现象较为严重。

#### (四)社会福利设施

全区现有日间照料中心1个,敬老院2家,目前敬老院现状入住率较低。一方面,老人传统养老观念未转变;另一方面,受政策限制,敬老院暂时只能接收辖区内的户籍老人,辖区外的以及非户籍老人均被拒之门外。

#### (五)行政管理与社区服务设施

管理服务设施主要为社区工作站、社区警务室、社区服务中心等。目前社区工作站与居委会处于同一办公场所,部分借用社区股份合作公司办公场所进行办公,无独立办公场所。社区服务中心由于管理机构及社区发展水平的不同,社区服务中心的服务水平存在差异。

### 四、坪山区社区公服设施现状存在问题

#### (一)公服设施配置不完善

坪山区目前公服设施配建种类齐全,但部分服务设施数量不满足现状需求,配建水平与规范存在一定的差距。各社区由于区位及管理的差异,导致社区公共配套设施规模及服务水平参差不齐,很难保证服务质量的统一。

#### (二)公服设施空间分布存在差异

坪山区各社区公服现状配建水平与其区域分布有一定的联系。不同区域的社区其配置水平有很大差异。临近老城区及区域中心的社区设施类型和项目较为齐全,布点较为密集,但用地空间有限;新开发区及郊外地区设施项目部分缺失,配置并不完善。

#### (三)深圳配建标准不完全适应坪山现状

目前坪山区与深圳市人口结构总体趋势上保持一致,由于产业布局不均衡,导致外来人口分布有一定的倾向性。现状人口密度与其区域面积不成正比,完全按照标准来配建社区公服设施难以满足现状使用需求。

#### (四)现状指标缺乏面临未来发展的动态性

坪山区现状人口流动性较大,人口结构较为年轻。按现有的标准来配建公服设施,会导致供给与需求的不符。公服配置体系如何能够既满足当地人口的需求,同时又能适应坪山区人口的动态性变化是对坪山区公共服务设施指标配置的突出问题。

### 五、坪山区社区公服配套设施实施建议

#### (一)幼儿园实施建议

依据《深圳城市规划标准与准则》及现状人口需求合理配置数量和规划,按照规定标准进行建设。对改扩建的私立幼儿园,依据相关建设标准对现状建筑质量、布局、活动场地、采光等进行评估,并依据评估结果划分改造、限期取消、异地重建等措施。建议政府采取收购、临近合并,实行公建民营,进行市场化运营。

#### (二)社康中心实施建议

保证社康中心的建设规模和建设标准,明确社康中心的管理体系与服务标准。建议综合医院与社康中心实现医疗资源共享,并统一管理和服务标准。建立面向社区、贴近居民的服务方式,提升社康中心基础保障服务职能,及时更新医疗设备和保证医护人员数量。建立配置合理、功能完善、保障有力、运行科学、监管规范的卫生服务体系。

#### (三)文体设施实施建议

以社区居民需求为出发点进行差异化配置,丰富文体设施种类。依据不同功能片区,结合人口结构特点修正配置系数,确定相适应的文体类型和数量,提高设施使用效率。管理体制上明确投资建设、运营管理、维护更新主体,并建立监督和执行的联动机制,保障社区文体设施的可持续运行。

#### (四)社会福利及行政服务设施建议

根据现状人口特征及需求合理修正配建指标,社会福利设施及社区服务应考虑流动人口的需求,在政策上应保障对外来人员的开放。在建设标准上应保证各类服务设施的配建规模及服务场所,同时加强日常的维护及管理,保障服务质量。

### 结语

社区公共配套设施是保障社区居民日常生活服务的最基本的服务设施。在配建过程中应充分结合现状社区特点及需求进行配建。技术层面应科学规划、合理布局,制定近远期结合建设计划;在政策层面明确投资主体、建设主体和运营管理主体;加强规划管理,严格控制公共设施规划用地,保证设施建设用地落实;将公共设施建设规划作为下一步控规编制的法定依据,并落实到管理之中。

### 参考文献

- [1]董晓丹.试论加强流动人口档案管理的重要性[J].贵州档案,2001(2):23-25.
- [2]朱邵丹.依托电子政务的流动人口档案管理[J].社会科学,2011(4):67-68.
- [3]任晓华.浅谈流动人口档案管理中的问题与对策[J].办公室业务,2013(9):77-78.