

新形势下电价改革的相关问题分析

潘洋

国网吉林省电力有限公司和龙市供电公司

摘要：我国的公益性基础产业有很多种，其中最重要的就是电力工业。我国经济的发展和社会的进步都离不开电力工业的支持，它对我国国民经济的发展有着重要的意义。虽然电力事业在不断的发展，但是在发展的过程中也出现了一些急需解决的问题。比如有的地方的电价收取不太合理，这样容易导人们产生抱怨，不利于社会稳定，另外还有一个问题就是电力建设投资的主体比较单一，这些问题对电力工业的发展都有些阻碍的作用，不利于电力工业的发展，还对我国社会经济的发展也产生了一定程度的阻碍作用。现在我国社会正处于新形势下，这使得我国的电力发展正面临着更难的更大的挑战，对于电价也必须根据社会的发展情况进行适当的调整，使得其符合社会的需求，得到人民的满意。在新形势下，电价结构和电价的管理制度要不断的完善，使得电价能够得到更好的统一。本文分析了电价改革中遇到的问题，明确了电价改革的重要性，并且对改革提出了一些相应的措施。

关键词：新形势；电价；改革；相关问题；分析

引言

我国的电力事业关乎到社会经济的发展和进步，关乎到人们生活水平的高低。这几年来，我国的社会在不断的发展，市场经济也在不断的发展变化中，所以以前的电网电价模式已经不能够满足新形势下社会和人们的需要，我们必须根据目前新形势下的情况对我国的电价进行相应的改革，只有积极的进行改革，才可能更好的适应我国经济和社会的发展。在改革过程中对我国的电价结构情况要能够全面的进行了解，通过对电价改革，能够很好的调整电力供求关系，并且电力消费也可以得到积极的引导，使得资源配置更加的优化。

一、我国电价改革的发展史

1. 电价改革刚开始起步的阶段

我国最开始进行电价改革是1980年，这次的电价改革主要内容就是对电价的结构进行价格的调整，通过这次改革，能够很好的缓解了原来电价结构中所出现的一些问题。改革采取了一些措施，这些措施包括：可以进行多家办电，电力建设发展进行更多渠道的筹集资金办电等，这些改革政策的事实，能够使当时发电领悟变成了多元化发展的阶段。在1992年，我国电力事业引入了电力市场的概念，并且不断的加大对电力市场进行研究的力度。

2. 改革得到了推进的阶段

我国的电力企业一直都是处于国家控制的阶段，在这个阶段，政府主要推进政企分开的电力体制改革，确定了国家政府与国有企业的关系分开的阶段，各司其职，各谋其位。我国的国家电力公司成立于1997年，对电力公司进行管理的是电力工业部。我国政府有关部门在1998年还提出了另一个试点方案，试点方案的内容就是“厂网分开，竞价上网”。其内容就是说明重组发电和电网企业实行竞价上网，电力市场运行规则和政府监管体系能够得到建立，建立了开放的区域竞争电力市场，电价制度也有了新的规则。这样的试点方案已经在多个地区进行了试验，这就意味着我国的电力市场正式开始起步了。

3. 对改革进行深化的阶段

对之前的试点方案进行试验的过程中，电力企业已经得到了比较丰富的电力市场的发展经验，接下来在2002年又展开了新一轮的电力行业改革。在改革过程中，提出了新的电力市场建设思想，其中包括了：在电力行业中引入竞争，提高电力行业带来的效率，电价机制需要不断的健全等思想，这意味着我国的电力市场改革又进入了一个新的阶段。在2002年的年底，我国就已经成立了11家电力公司，与此同时，还成立了电力监管委员会。原来我国的发电环节和输电环节是合并在一起的，到2002年底，已经完全实现了发电环节和输电环节的正式分开。

二、在新形势环境下我国电力企业正要面临的新的挑战

我国的经济体制在不断的发展，与此同时，我国的电力体制也在不断的进步改革。随着这二者的不断推进，使得我国电力市场的主体参与者越来越多，呈现多元化的趋势。电价改革开始实施之后，带来了利益的同时也带来了一些矛盾，比如多方面的利益冲突开始表现出来了，这就导致了电网出现了比较多的问题。现在，我国的电力市场的运行机制和管理机制并没有得到建立和完善，发电厂在运行过程中也出现了一些问题，与此同时，电网企业的运行也存在着一些问题，并且二者之间的运行还存在一定的矛盾，还没有建立和完善好能够适合现在电力行业发展的法律条文等问题。同时，在实行厂网分开模式的过程中，非法煤炭行业对此模式的实施带来了一些影响。一些非法煤炭企业使得煤炭的价格不按照规定的价格进行销售，而是把煤炭价格调的太高，这就导致电厂煤炭的消耗量降低，进而导致了发电量减少，而电量的供应却在不断的升高，这就导致出现供不应求的情况，发电和供电出现了脱离的情况，这导致影响了企业的利益。

根据以前的电力规划来看，在规划中更多的考虑电力资源的配置问题，但是这并没有对电力系统产生很大的影响。现在，我国已经在大力推动节能环保产业的发展，对于很多产业都提出节能环保的要求，在这样的环境要求下为了能够更好的满足要求，就必须通过改革来达到预期的目标，在电力规划中应该要充分的考虑到需求的关系和变化，还要重视需求的侧调峰和错峰以及节能提效的潜力，要能够更好的处理好电力的需求和供应之间的关系，要让二者能够更加紧密的结合。

三、目前我国电价改革发展的情况以及存在的问题分析

1. 对电价管理的体制不够到位

我国电价在不断的改革发展，却没有对我国电力行业电价监管制度进行配套性的改革，这就导致我国电力电价缺乏有效的行业监管职能，这就导致了市场监管能力不能够取得预期的作用和效果。虽然目前我国已经拥有了《电力法》，可是在这个法律条文中并没有完善的规章制度对相关问题进行约束，对于电价的定价权限这个问题一直都没有得到解决。在现在的定价权限中，对于上网定价以及电网销售定价权限的划分还是没有明确，而且还是比较粗略的状况。对中央，地方政府和电力企业这三者所拥有的权限并没有进行明确的区分，这就导致这三者都可以对电价做出决定，导致电价的确定没有规范的过程来进行完善，电价确定不规范，导致电价无法得到统一。与此同时，我国已经成立了电监会，但是发电企业并不是归电监会管理，而是隶属于国资委

的,所以电力的价格决定权限还是主要在发改委来进行调控和定价,这就导致了我国设立的电监会并不能够真正的实行它的权利,市场监管作用也不能发挥出来。

2. 没有合理的电价制定机制

我国电力发展的前阶段,我国的定价方式并没有进行统一。国家为了能够让越来越多的人愿意投资开办电厂,为了能够提高人们办电厂的积极性,电的价格都是按照办厂的实际投资和物资消耗情况来确定各自电厂的电价,这是一种单独定价的模式,并没有统一进行定价,这就导致电网的价格都不相同,一个电厂就有一个价格,而且还出现了同样的电网同样质量的电但是却有着不同的价格的现象,这就使得用电企业生产成本不公平负担情况有所增加,使得不同的电厂消耗同样的成本却不能得到同样的利益,甚至利益相差较大的情况越来越多,这就导致市场竞争出现不公平的现象,使得市场调节作用很难发挥其作用,不利于电力市场的长久持续发展。

3. 电力市场的垄断经营行为对高电价形成了保护

目前,我国政府对电力市场的经济管理方面并没有做到足够好,我国的电力产业甚至出现了电力市场垄断经营的情况,在这样情况下,电价的确定方法是采用的成本核定电价的方法,这就使得对一些成本很高的企业有了保护作用,发电的成本很高,他们可以通过提高电价来保证自己的利益,这样就导致市场很难有办法降低电价。这种情况下还使得企业内部缺乏激烈的竞争而不会积极的降低成本,而是一味的提高电价来获取利益。这样一来,使得电力企业不能够灵活的对电价进行管理,无法进行积极的引导资金的流向。

四、在新形势环境下进行电价改革的必要性

1. 电力体制改革的重要内容是电价改革

电力在人们的生活中起着很重要的作用,我们的生活生产,社会经济的进步发展都离不开电力。电力作为一种商品在人们的生活中时刻被销售利用着。电力的重要性可以通过电价来很好的表现出来,也可以很好的体现它的价值所在。电力市场中的中心内容就是价格机制,电价改革与电力机制的改革是紧密相关的,电价改革的重要基础就是电力机制改革,同时也是电价改革的重要内容。电力的价格对电力的需求量有着很大的影响。电价机制要在电力机制改革正不断的形成并且逐渐完善。电力体制改革需要加快,这样才能够更好的适应电价改革。

2. 经济发展的客观要求是电价改革

只有电力经济稳定的发展才可以使得我国社会国民经济稳定发展,所以必须保证电力工业的不断发展进步。我们可以利用成本来对电价进行合理的确定,这样可以很好的保证电价符合成本需求和社会需求,还可以对电价产生机制进行明确。目前电力企业存在行业性垄断的问题,并且电价的管理不够到位,也没有合理的电价结构,这些问题都导致了电价比较高。所以,为了能够更好的合理有效的解决电价高的问题,就要改变现在的电价机制,改变成为由市场决定电价的机制才能够适应目前社会的要求,才能够对电价进行更加合理的确定。

五、在新形势环境下电价改革的有效措施

1. 输配电价要进行科学合理的确定

第一,对电网的相关资产要有准确的界定。第二,对于电价出现的情况要及时与相关部门进行沟通交流,尽早的找到解决的方法,其中的相关部门有发改委和物价部门,通过与他们进行沟通,得到准确的相关指标和参数,这里可以使得以后能够更好的对电价进行合理调整。在这个过程中,还要考虑当地的经济发

情况和电网建设目标,还要与相关部门进行协商,找到最合适的输配电价。第三还要对电网的有效资产不够的问题进行考虑,对于相关的制表和参数要进行严格的制定。一旦发生电价不合理,有效的电网资产不够的问题这些是不利于电网的发展的。最后,对电价的确定,我们要同时考虑到发电的成本和用户的接受能力进行确定,可以采取成本和利益分摊的方法,能够使得分类电价得到确定,这样可以更好的符合发电成本和客户的接受能力。

2. 对上网电价要进行合理的管理

第一,电价是具有联动制度的,我们应该要严格落实贯彻这个制度,在发电用煤炭短时间内涨价很高的情况下,能够很好的把成本高涨的问题处理好。第二,根据电厂的成本的降低情况和消耗情况,进行合理的调整燃煤机组标价。第三,要与能源的优化原则进行有效结合,要能够科学的确定各个不同的机组的上网电价和比价的关系,社会电源结构的转化能够得到科学的正确的引导。第四,众所周知,我国的发电的主要途径就是通过火力发电,所以电价的波动会受到煤炭价格的变化影响,其价格的波动也是也对电价的改革产生了挑战,所以,为了能够更好的顺利的实行对电价的改革,那么就要使得火电机组竞争制度能够很好的加强,火力发电的竞争制度要通过不断的完善市场竞争制度来进行发展进步。

3. 电价交叉补贴的问题要得到缓解

交叉补贴问题其实就是各种用户对电力成本的分摊出现了不合理的问题。目前我国这类问题相对还是比较严重的,有一些用户的电价可以直接是缴纳最低的电价。针对这样的问题,我们要采取电价公开的形式,与此同时,还要不断的的大力研究出解决这一问题的办法,目前我们采取的缓解方法是使用政府的财政补贴以及补贴基金来对那些分摊成本高的用户进行合理的补贴。缓解这一问题导致的后果。

4. 合理规划销售电价

在进行电价的确定的时候,要合理对成本和用户需求进行分析,并且要尽可能的做到各电厂的用户实现公平的分摊成本。可以扩大分档分类的电价范围,用户用电的科学性要不断的促进,价格对资源的配置作用要得到更好的发挥,要根据不同地区的电力需求不同来推进电价的销售。销售中的上网电价的联动制度要建立起来,政府对电价的控制要被削弱,要更加充分的体现和发挥市场的调节控制作用,要同时能够保护供电方和输电方的共同利益。

五、结束语

电力工业作为一项公共的服务产业,在人们的生活中起着无可代替的作用。人们的生活生产,社会经济的发展和进步,都需要使用电力来完成。

在新形势下,我国的电力企业要适当做出调整,对于电力机制和电力价格都要跟随着时代的变化而发生合理的改革。电价的改革是不可避免的。本文通过对我国电价改革的发展历程进行了分析,并且分析了在目前新形势下我国电力改革存在的问题,以及如何能够更好的对我国电力价格进行改革提出了一些有效的措施,希望本文能够对相关工作人员有所帮助。

参考文献

- [1]曾敏.新形势下电价改革的相关问题分析[J].企业改革与管理,2018,338(21):209-210.
- [2]李景,马正宜,朱银龙.浅谈新形势下电力市场营销模式与新型电价体系[J].现代国企研究,2017(4).