

水库移民项目建设管理问题与对策

徐振玮

广州市花都区水务局（广州市花都区河道管理所）

摘要：水库移民工程任务重、责任大，是一个地区事关民生福祉的重大建设项目。但是，在实施的过程却因诸多因素的制约存在着一些管理上的问题。本文通过对于这些问题进行归纳与梳理，让问题更加明确与清晰并针对问题提出对策，力图促进水库移民工作的进步。

关键词：水库移民；问题；对策

水库建设过程中的移民问题涉及到的领域众多，事关移民百姓的切身利益，是重要的民生保障工程。水库移民的复杂性要求各级部门对其进行科学化的管理与规划，使水库移民得到合理的安置，成为提高和改善民生的重要举措。水库移民成效的好坏影响着当地社会的发展与稳定。因此，在实际的工作中应当正视水库移民过程中存在的问题，并通过科学的调研，严谨的分析提出相应的解决措施。确保水库移民政策不断优化，保障人民根本利益，让水库成为地区发展的促进点与助燃剂。

一、水库移民项目建设管理中存在的问题

（一）项目分散，实施困难

水库移民一般是地区乃至国家的重点工程，受到各方面重视，总体投入很大。这是水库移民项目的优势。但是，在具体移民过程中，由于要考虑到平衡移民区域各个村庄的利益，要将移民项目以村庄为单位进行分批实施。这就造成庞大投入的分散。要根据村庄规模的大小，村民的多寡综合考虑，将资金按照人数的多少分摊到每个村子。这样能够保障水库区移民利益尽量均等化，减少社会矛盾。但是，随之而来就导致了整个项目的分散化，分配到每个村的资金都不多，没有统筹性，对于分散的村民很难进行规范化的移民管理，造成了具体实施阶段的困难。

（二）项目没有充分体现移民意愿

水库移民工程事关当地人民的切身利益，与他们今后的生产与生活息息相关。因而，在进行移民项目规划时，决策部门应当充分的了解和调查民意，制定符合移民意愿的合理方案。但是，在实际的操作过程中存在着一定的经验主义与主观主义作风。相关的移民乡（镇）与村庄职能部门并未征求移民的意见，而是由各别干部决定^[1]。这就导致移民决策与现实情况不能紧密的结合，甚至与当地移民的心愿有非常大的差距。特别是在项目的实施过程中，没有将移民纳入到参与体系中。移民对于项目的施工过程、工程质量都没有直接的监督。这样的封闭性操作，会导致一部分移民对于施工不信任。工程建成后就会出现因部分移民怀疑利益分配不均而产生社会矛盾，移民进行上访投诉的现象。

（三）项目前期研讨不足，缺乏科学合理性

水库移民项目在实施过程中分配到各个单位进行规划，但是由于力量分散，每个区域的规模较小，不能引起相关部门较大重视。因而，在实施过程中就有着操作上的不规范现象发生。特别是对于水库移民非常重要的前期研讨，往往由于资金不足等原因进行简化处理甚至是省略^[2]。有些没有按规定走完完整的审批程序，这就导致方案的科学性十分缺乏。往往在项目进行实施过程中才会发现前期规划充满漏洞。项目实施的各种投入与现实需求脱节，与建设规模不匹配。同时，由于相关的实施市、县因项目规模较少投入的人力物力不足，部分设计项目方案的单位是没有专业资质的，也就是造成项目方案不规范，没有进行实地调研，可操作性与科学性缺失的重要原因。

二、加强管理的对策措施

（一）加强统一管理，落实具体责任

在进行移民项目的管理中，相关的市、县等各级政府应当成立统一的管理机构，对项目的整个过程进行统筹安排与调度。由与项目相关的水利、财政等部门分派成员组成专门的领导小组，对水库移民项目的各个过程进行研讨，形成统一的力量。这样才能避免在水库移民过程中出现各自为政的现象，不仅耽误移民工作的进程还导致移民工作分散难以实施。同时，在项目实施的具体乡（镇）也要成立专门的项目负责机构，明确相关责任人的具体任务，在项目实施过程中要进行责任监督。只有这样形成由市、县组成的较高级别的统一管理机构，乡（镇）村形成的统一负责网络。构建出一个有明确责任人，能够对项目整体进行全盘考虑统筹规划的有力量的领导体系，才能保证水库区移民工作的科学管理，保障其顺利实施，并能够形成完善的后期管理体系。

（二）体现移民意愿，实施民主决策

水库移民项目的顺利实施离不开各个移民地区移民的支持。这就要求相关的移民工作要给予移民反映自己意愿的平台，充分地考虑他们的意见与建议，体现移民意志，保障他们在移民项目中的知情权与参与权，让他们参与进来对移民项目进行监督。为此，相关的移民负责机构要通过展开移民代表大会等多种形式，广开言路让移民能够对于项目的各个进程有投票表决的权利。同时，要在项目招标、施工、竣工等各个具体阶段，设立专门的移民监督机构，将整个移民项目公开化、透明化。这样保障移民的参与度才能打消移民对于项目公平性的疑虑，整个项目的实施结果才能符合民心民意，成为真正造福人民的工程。

（三）加强项目前期工作管理，确保科学规划

水库移民项目的开展牵涉到多方的利益，除了需要一个统一的指挥中心进行统筹指挥外，还需要有一个专业的规划团队对项目进行科学的调研与制定。这就需要在项目实施的规划期，成立一支由专业科研人员组成的项目规划团队。他们要与相关的水利、财政部门相配合，与各个移民区域的部门相协商，到实地进行调研，再运用自己的专业知识进行水库移民项目的预案设计。同时，在实施项目过程中要严格遵守相关的制度规定，对于项目的审批要走科学的流程，不能“偷工减料”。这样就给项目后期的实施打造了坚实的科学基础，有利于项目的顺利开展。

三、结语

水库移民工程因其对原有地区的改造，对于当地人民的生活中有着重大影响。工程实施涉及到的领域众多，利益关系复杂，协调难度大。因而在具体实施过程中有着投入力量分散、民意反映缺失，没有科学规划等诸多问题。这就需要相关部门重视起来，针对出现的一系列问题开动脑筋，坚持为人民服务的基本原则，以人民的利益作为出发点，把水库移民项目建设作为民生工程打造。在不断的实践中，形成一个科学的管理体系，这样才能真正使水库移民成为功在当代、利在千秋的惠民工程。

参考文献

- [1]朱夏芬.水库移民项目管理问题分析与对策探讨[J].浙江农业科学, 2016, 57(05):758-759+764.
- [2]尉光文,龙爱华.水库移民项目建设管理问题与对策[J].水利规划与设计, 2015(07):49-50+108.