

# 水利工程施工招标投标工作中存在问题及改进

张永平

娄底市水利水电工程建设有限责任公司

**摘要:**对于水利工程来说,通过有效的施工招标投标能够进一步提升工程质量以及效益,对于推动工程发展具有非常积极的作用。工程施工招标投标工作是一个多家施工企业参与的一项工作,各家单位的情况不一,给工程施工招标投标工作带来了许多不确定性,这些不确定性也是工程施工招标投标阶段中风险的主要来源。如何有效的对招标投标工作中的风险进行分析,对招标投标阶段发生的风险进行及时处理,是施工工程招标投标工作中非常重要的内容。本文主要分析水利工程施工招标投标工作中存在的问题,在此基础上提出相应的改进措施,希望能够对相关人士有所帮助。

**关键词:**水利工程;施工招标投标;问题;改进

## 引言

对于水利工程建设来说,水利工程招标投标是最为主要的制度方式,经过多年的发展已经较为成熟,同时也是确保水利工程质量、合理有效控制投资的有效措施。多年以来水利工程实施招标投标制度,在多方面都取得了较大的成绩,但是因为招标投标机制还不够完善,具体实施措施存在一定问题,这些都引发了现阶段水利工程施工招标投标工作中存在的问题,所以对其进行分析并且提出相应的改进措施,这对于进一步推动水利工程发展具有非常重要的意义。

## 一、水利工程施工招标投标工作中存在的问题

### (一)水利工程施工招标投标阶段中的技术及环境风险问题

一个合理的、切实可行的工程设计是工程施工的前提,也是工程施工招标投标中施工企业的主要建设指标。对投标单位来说,一个系统全面、高质量、高水平的设计是赢得招标投标的基础;对招标单位来说,工程设计的质量和其中的技术水平是考量建筑投标单位水平的重要参考因素,也是对投标单位的招标投标资格进行初步筛选的标准之一。但在实际的招标投标工作中,由于信息的不对称等诸多因素,招标单位对设计方案的技术掌握不到位,就会在评审过程中产生疏漏,导致后续工程施工建设过程中发生风险。

每一种设计方案,无论是传统的还是创新的,在招标投标工作中都是独有的设计方案,必然是优越性与局限性并存。水利工程设计方案出现的新技术一方面可能会提高工程项目的施工水平和施工效率,另一方面,这些新技术、新工艺中较传统的技术工艺蕴含着更多的不确定性,可能会给水利工程项目施工带来更多的风险问题。因此,对于设计方案中的新工艺新技术要抱有谨慎的态度,尽量减少新技术带来的风险,但也不能因噎废食,采取完全摒弃新技术的风险审查方法。

### (二)工程施工找投标中的合同风险问题

在水利工程施工招标投标中签订合同,既是保障招标投标单位双方经济利益的法律依据,也是实现招标投标风险管控工作的主要手段。合同的签订可以有效地推动双方合作关系的发展,是双方互信的基础。不合理不全面的合同可能给合同签订双方带来可乘之机,从而危害双方的合作关系,带来水利工程建设施工上的风险。因此,合同条款的制定就成为工程施工招标投标中风险管控工作的重中之重。在实际制定过程中,采用何种合同计价方案,应该根据合同签订双方的实际情况进行综合的考量。在合同制定的过程中,要充分参考双方意见,明确双方各自的责任与义务,敦促双方意见在合同制定完成前达成一致,避免合同生效后双方产生经济纠纷。合同的制定者要有强烈的风险意识,对工程施工中的各类风险要有充分的认识,平衡双方的风险问题。

### (三)其他问题

(1)很多水利工程都属于紧急性度汛项目,这就造成了其

资金下拨较晚,工期相对较短,如果采取公开招标的方式很难满足工期要求。若是采取邀请招标的方式,就会造成审批相对麻烦,同时业主也不愿意承担更多担子,所以还是愿意采取公开招标的方式。甚至在公示期还没有结束的情况下施工单位就进场施工,容易引发某些纠纷。

(2)再分包以及转包的情况较多。再分包以及转包的问题是日前水利工程质量问题的重要原因之一。再分包以及转包就会造成某些资质不足、缺少施工经验的企业进入到施工现场当中,这样就为工程质量以及安全问题埋下了隐患,无法利用招标的方式选择出较为优秀的施工企业进行工程建设。

(3)评标方式不够科学合理。从现阶段来看,缺少较为科学有效的评标方式,相关专家评委的专业水平以及综合素质有待提升,这就造成了某些企业只是以报价的高低作为评标的标准,无法选出优秀的施工企业。

## 二、提升水利工程施工招标投标工作的相应建议

### (一)合理选择工程保险及风险转移

水利工程保险可以有效地规避在工程施工招标投标过程中的一些风险,降低因工程施工招标投标工作疏漏和失误而产生的风险的危害,将一部分工程施工招标投标阶段的风险转移到保险公司头上,降低自身承担的风险,将风险进行合理的分配和转移,达到防范风险的危害,促进工程施工招标投标工作的安全顺利开展。

### (二)强化合同的制定与签订工作

一份全面合理的合同可以在法律层面上保障建筑工程施工的顺利进行,对于发生的风险,可以明确风险的责任方,从而避免了双方在经济上的纠纷,将风险的危害降到最低。合同的签订代表着双方合作关系的敲定,是双方增强互信的必要措施,也是双方良好管理开展的基础。另外,在实际的工程施工招标投标中,要根据招标投标双方的实际情况选定合理的合同计价方案,降低水利工程施工在合同上的风险。

### (三)选择合理招标方式及制定评标的标底

(1)对于那些具有应急以及度汛性质的项目来说,可以通过邀请招标的方式来进行招标投标工作,通过此种方式能够有效减少招标时间。之所以业主不愿意通过邀请招标的方式进行招标工作,主要的原因就是审批较麻烦,所以相应机构要认识到此问题,不断简化邀请招标审批流程,提升招标投标的效率。

(2)为了防止因为施工单位通过低价法进行恶意竞标,在对水利工程项目进行评标时需要至少1名造价工程师参与其中,同时要制定出科学合理的评标标准。例如可以采取如下方式制定出评标的标底:

第一,相关评委要对投标报价以及招标的底价实施科学评审,50%以上评委评定的严重不合理投标报价以及招标底价不能归入到有效报价平均数(B1)的计算当中。B1的计算可以采取如下公式:  $B1 = (\text{招标标底} + \text{全部有效投标报价}) / \text{有效投标报价数量}$ ;

第二,对于有效报价平均数进行必要的修正。将B1之外的数排除掉之后再次进行平均值的计算,表示为B1'。将B1'之外的数排除掉之后再次进行平均值的计算,以此种方式以此类推直到不存在类似超出的数后的平均值当做最终修正之后的B1;

第三,将B1范围之外的报价排除掉之后再次进行平均值的计算,按照上述的方式进行计算能够得到最终的平均值B2。将B2范围之外的报价排除掉之后按照上述方式进行计算所得平均值就是评标的标底;

第四,将评标标底进行系数优化(按照97%计算)就可以作为成本价,若是投标低于成本价就作为废标处理,有效控制恶意

竞标的情况。

**(四) 完善招投标相关机制**

第一,完善招标投标备案机制,严格落实相应制度,主要包括:招标投标书面报告制度、招标结果公示制度、邀请招标批准制度等等;

第二,不断完善企业信用管理机制,在进行招投标过程中完善市场主体的信用档案,能够明确记录市场主体的业绩以及违规行为,同时向社会进行公布,形成社会影响。同时,要将企业的社会信誉、信用等级等归入到水利工程招投标管理当中,从而将市场主体的不良行为和评标情况直接关联,确保信用不良主体无法立足。另外,可以利用投诉举报的方式来查处招标投标的违法违规行,实现有效监管。

最后最重要是要加强监理,防止再分包以及转包问题的发生。对于现阶段水利工程建设中发生的再分包以及转包的问题,监理工程师需要最大程度上发挥出应有的监理职能,从质以及量两个方面来分析明确承包企业是否存在再分包以及转包问题。若是发现存在此方面问题需要立即通知业主,由业主和承包方进

行有效沟通。

**三、结束语**

本文主要分析了水利工程施工招投标工作中存在的问题,在此基础上提出了相应的改进措施。通过本文的介绍能够对水利工程招投标工作的顺利进行提供一定参考和帮助。

**参考文献**

[1]张末先.水利工程施工招投标工作中存在的问题和建议[J].湖南水利水电,2018(04):85-86.  
 [2]崔永梅.浅谈农村中小型水利工程施工招投标存在的问题和对策实践[J].科技经济导刊,2018(02):78.  
 [3]赵丽.水利工程施工招投标工作问题与对策分析[J].建材与装饰,2018(02):150-151.  
 [4]吴学斌.如何做好水利工程施工招投标管理工作探究[J].现代经济信息,2017(13):355.

**作者简介:**

张永平,女,甘肃天水人,大专,工程师,从事水利水电施工管理方面工作。

(上接第19页)

进行的事件发生,必要时应充当安全员的角色。

**(四) 做好对建筑项目进度的检查工作**

在施工计划顺利实施后,要做好项目进度的检查工作,应当及时跟进并收集工程的实际开展情况,包括实物工程量、进度时间、逻辑关系以及工作时差的利用情况,从中了解影响工程进度的不利因素,以便及时采取有效的措施加以预防和纠正。施工进度检查方法最主要的就是对比法,利用图像对比法和列表对比法,从而找出施工进度中存在的偏差,并找出其形成的原因,要考虑对计划进行调整在适当的时候改变工期。建筑工程进度控制是一项重大的综合性工程,需要建设单位和监管单位的密切配合,任何一项小的问题都可能导致工程的延期或延工。只有各个参建单位能够及时沟通,密切协调,执行过程中不断地对计划和进度进行调整,建筑工程施工进度就会得到有效的控制。

**(五) 编制科学合理的建筑工程施工进度计划**

较为完善的建筑工程施工计划可以确保建筑工程施工活动能够有法可依,有章可循。因此,施工单位在编制施工进度计划时,应根据建筑工程的施工合同要求,明确合同方对工程的施工需求,确保工程项目的施工计划与工程的施工合同要求保持一致,这样就能有效的增强建筑工程项目的实用性。此外,施工单

位还应了解项目进度计划与施工监督管理控制之间的联系,促进建筑工程施工管理活动顺利展开,不断地规范工程的施工行为,以此来有效提高整个建筑工程的施工水平。施工单位还应加强对施工现场的监督,对于施工场所出现的不规范施工行为,应及时予以制止,并积极向上级进行反映,避免施工现场出现安全事故。

**结束语**

建筑行业对我国社会的贡献率占比很高,是我国诸多行业中的一大支柱产业。建筑行业工程进度管理与控制一直是困扰整个行业的头号顽疾,通过本文的研究和探讨,作者有针对性地提出解决建筑工程施工进度管理与控制的相关措施,对于我国建筑行业的健康发展有着强有力的促进作用。

**参考文献**

[1]张智坤.建筑工程施工进度管理问题对策的探讨[J].城市建筑,2016(17):114-114.  
 [2]杨光辉.建筑工程施工进度管理问题分析研究[J].城市建筑,2015(23):105-105.  
 [3]梁影.建筑施工管理存在的问题及对策研究[J].建筑技术开发,2017,44(1):82-83.