

乡村振兴背景下的宜居村庄建设

——以南充市南部县为例

陈广玲

四川省科技交流中心

摘要：乡村振兴是解决好“三农”问题的国家战略，对宜居村庄建设具有重要指导作用。该研究以四川省南充市南部县为例，基于南部县的自然环境、人口现状、交通区位以及经济发展状况，借助SPSS、GIS手段以及田野调查、部门访谈等方法，对县域内适宜居住和发展区域进行数据分析，并结合地方资源与文化特色，分类划定村庄类型，有序推动村庄发展，科学提出发展策略。将村庄划分为4大类3大型，依据村庄条件对其进行分阶段建设。为有效评估我国当前县域乡村发展现状、大力促进乡村振兴提供参考。

关键词：乡村振兴；村庄建设；宜居村庄

一、引言

乡村振兴是对传统乡村转型概念的提升^[1]，相对于农村衰落而言^[2]，提出解决好“三农”问题的国家战略。乡村振兴的探索主要分为五个阶段：民国时期、战争时期、社会主义改造时期、改革开放后以及新时代的乡村振兴，基于各个阶段乡村出现困境，提出了农村政治、农民素质、农村经济、农村政权建设、基础设施建设、意识形态建设、“以工促农、以城带乡”、“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”等改造路径^[3]。以期在城乡连续谱系中体现乡村所具有的独特性价值，让乡村回归乡村，依托人文及自然资源传承乡村文化，在经济、人居、治理和村民生计等面实现自给与繁荣^[2]。

县域是乡村振兴的支撑点^[4]。自郡县制始，县是我国地方的最核心单位，起到承上启下的作用，是当前发展的空间支撑点和扭结。县域是我国国民经济的基础性单元，其基本特征是综合性、区域性、层次性和开放性。努力抓好该尺度下的乡村振兴，能够充分发挥县区政府在社会主义新农村建设中的角色定位，扮演好中央和省级政府的调节职能的承接者、地方性公共产品服务的直接提供者、县域经济发展战略和规划的具体制定者以及发展县域经济的具体组织协调者^[5]。

二、区域概况

南部县是南充市辖县。位于四川省东北部，南充市西北部。全县幅员面积2235平方公里，耕地91万亩；辖71个乡镇、2个街道办事处，1111个行政村级单位，其中村委会1038个，总人口125.63万（2017年）。县境内地貌较为复杂，有浅丘带坝、中丘中谷、高丘窄谷、低山窄谷四种地貌。南部县属于中亚热带湿润季风气候区，秦岭、大巴山脉形成天然屏障，阻挡北方冷空气侵袭，因此冬无严寒，夏无酷暑。

该研究以南部县为例，基于地方自然环境、人口现状、交通区位以及经济发展状况，借助SPSS、GIS对南部县适宜居住和发展区域进行数据分析，并结合地方资源与文化特色，分类划定村庄类型，有序推动村庄发展，科学提出发展策略，为有效评估我

国当前县域乡村发展现状、大力促进乡村振兴提供参考。

三、数据和方法

（一）自然环境分析

根据2017年南部县年度变更成果、南部地质灾害点分布数据，运用ArcGIS进行高度、坡度、坡向以及叠加分析，划分南部县地貌分区。

结合地质条件，对各区域基础设施现状进行评价，有效避免蓄滞洪区、滑坡、崩塌、潜在不稳定斜坡及地面塌陷等地质灾害威胁，为建设宜居乡村提供良好基础条件。

（二）人口现状分析

根据南部县人口数据，运用SPSS软件对其人口规模、人口结构以及人口转移情况进行分析，将留守农村人口（35-60岁）较多的村庄，作为重点村庄划分的重要依据。

南部县各乡镇、街道人口数据量差异较大。2017年全县73个乡镇（街道），人口主要集中于滨江街道、蜀北街道、建兴镇、定水镇、盘龙镇、伏虎镇、楠木镇、南隆镇、东坝镇、老鸦镇、升钟镇、王家镇等12个乡镇（街道），总人口均高于20000人，主要分布在县城周边及产业发展较好的乡镇；而人口较少的乡镇主要有光中乡、八尔湖镇、太华乡、永庆乡、店垭乡、玉镇乡、皂角乡、铁鞭乡、千秋乡、太霞乡、西河乡等11个乡镇，主要分布在西北部低山的地区，总人口在4580至10000人之间。

南部县人口流动加快，全县总人口流出大于流入，南部县内各乡镇（街道）之间的流动增加。2010-2017年全县户籍人口流失5.05万人，流失人口所占比例约3.8%，2017年末南部县整体常住人口占户籍人口的比例为75%。2012-2017年全县73个乡镇（街道）有46个乡镇人口密度在减小，占比63%，有27个乡镇人口密度在增加，占比37%。其中年均人口流出最多的10个乡镇（街道）是南隆镇、盘龙镇、大富乡、楠木镇、小元乡、神坝镇、三清乡、长坪镇、石泉乡、永红乡；而年均人口流入最多的10个乡镇（街道）是光中乡、升钟镇、花罐镇、伏虎镇、老鸦镇、雄狮乡、建兴镇、定水镇、滨江街道、蜀北街道。综合来看，南部县城和其周边乡镇、西北低山地区以及与临县（市或区）接壤的乡镇是全县人口流动最活跃的区域。

（三）交通区位分析

根据道路交通现状，分析南部县区域发展条件。城镇多分布于主要交通干道沿线，区域内南隆镇、蜀北街道和滨江街道共同形成中心城区，主要城镇主要沿国道212、国道75、省道101、省道204、省道2分布。其余城镇主要分布在区域西北部地区，区域整体城镇发展水平较高。旅游路、产业路、资源路建设，连接各大景区资源，为乡村振兴发展奠定良好基础。

（四）经济发展分析

结合田野调查法、部门访谈法，实地踏勘调研区域，了解县

表1 南部县地貌分区表

区域	海拔 (m)	地表特征	地貌分区
县域西北部	500-826	起伏较大，群丘纵横交错，带有窄谷	低山区
县域中西部	458-500	台状孤丘，带有窄谷	深丘区
县域中部及东北部	353-458	带有山谷	中丘区
县域东南部	266-353	带有平坝	浅丘区

表2 各区域经济发展优势及特点分析表

区域	资源优势	经济发展特点
低山区	旅游资源	升钟水库省级风景名胜区
	产业资源	蚕桑产业和食用菌产业
深丘区	地貌资源	丘陵地区
	水域资源	嘉陵江沿岸
中丘区	地貌资源	中丘地形
浅丘区	水域资源	水库辐射灌溉
	旅游资源	八尔湖水文资源

域内经济发展状况。南部县产业发展现状受地形地貌影响，在县城空间范围不同片区呈现出各自特点。

四、研究内容

(一) 分类划定村庄类型

坚持规划先行、统筹兼顾，坚持绿色发展、三生共赢，坚持因地制宜、特色发展，以“生态宜居”为总揽，以分类建设、传承文化、特色鲜明、风貌优美、人居现代、体制创新为重要抓手，坚持走生活富裕、生态良好的现代文明发展道路。

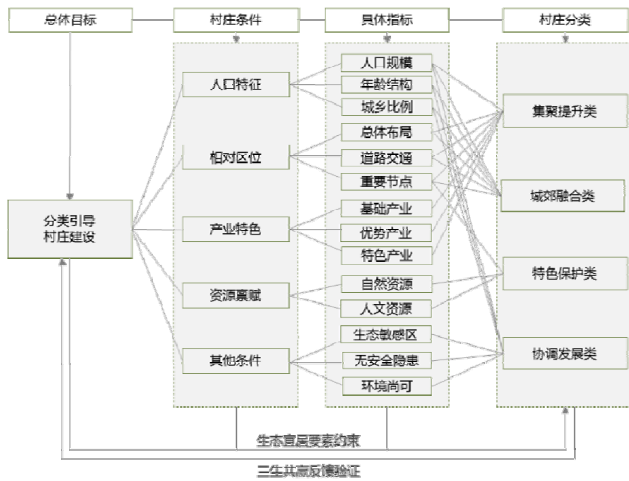


图1 村庄分类要素指标

(1) 集聚提升类村庄

以现有人口规模较大（在所有村庄中35岁以上人口排名前5%）、具有便捷的交通条件、完善的基础和公共服务设施、优质的生态环境且至少具有2条完整产业链支撑的村庄划为集聚提升类村庄。

集聚提升类村庄是乡村振兴的重点，根据村庄人口规模、聚居点建设数量、基础配套、特色产业等方面的优势条件，辐射带动邻近村庄发展，实现对其他村的人口聚集，共享基础设施和公共服务设施，产业引领带动。

(2) 城郊融合类村庄

根据村庄区位以及重点乡镇的发展情况，将与城镇建设用地边界800m^[6]范围内的重点镇村庄划为城郊融合类村庄。

城郊融合类村庄在未来的发展中，深入挖掘利用其交通区位优势，保留乡村田园风貌与优良生态本底的同时，延伸重点镇基础设施建设，配套城镇公共服务设施，加强城郊融合类村庄与乡镇场镇所在村、城镇的基础设施互联互通，加快公共服务设施共建共享，提高为城市发展服务和承接城市功能外溢能力，实现城乡产业融合与发展；结合旅游资源优势，完善旅游基础和公共服务配套设施，为近郊旅游、农业体验游、农业观光游等的发

展奠定基础；结合农历二十四节气，打造各类节庆假日活动，发扬传统文化，带动村庄文化与经济发展。

(3) 特色保护类村庄

将独具南部资源禀赋、文化特色的村庄划分为特色发展类村庄，根据历史文化、自然资源、产业特色，打造以“亲水南部”为统揽，以“七大文化”为主文脉，以“生态自然”为基调，以“渔水之乡”为特色，打造“文化+历史”、“文化+亲水”、“文化+产业”的三大“文化+”村庄发展路径，将特色发展类村庄细分为文化资源型、自然资源型和产业资源型。

文化资源型村庄结合独特的地方文化和资源特色，依托八仙文化、大禹文化、伏羲文化、桂花文化、非遗文化、红色文化和状元文化七大南部亲水文化，因地制宜保护、利用和发展村庄自然资源，做到对南部文化的传承、发展与更新；注重文化家园的打造，传承村庄的空间形态与肌理，加强对乡土文化的保护，传承村庄居民住宅、民风民俗、神话传说以及生活习惯与生活方式，做到对特色村落的完整性、原真性和延续性的保护；注重对村庄自然环境、生态本底及田园景观进行保护，保护本土资源特色，合理利用优质的生态环境及特色文化资源，有限度发展特色旅游产业。

自然资源型村庄以“亲水南部”为总体思路，以“一江、两河、五湖”为生态本底，结合亲水体验区、康养度假区及自然生态景观，驻牢立稳亲水产业、亲水田园、亲水文化、亲水社会、亲水品牌“五大支柱”，充分挖掘亲水文化资源优势，打造康养休闲集聚地、亲水旅游集聚地，完善服务配套设施建设，推动产品供给规范化、特色化、品质化，提供多样化的感知体验，引导城镇居民到农村消费，支持专业化村庄发展。

产业资源型村庄，基于县域产业发展特色，充分将文化与基础产业、特色产业、新兴产业以及园区建设相结合，依托晚熟柑橘、脆香甜柚、木本油料、中药材、水产养殖园区或基地建设，结合“果州家园”以及建兴-八尔湖、定水-双峰、火峰-长坪三条乡村振兴战略示范线的打造，高效发展村庄产业，促进产村相融，成片连线辐射带动村庄发展。

(4) 协调发展类村庄

环境协调类村庄为生产条件较差、生态环境脆弱或劳动力人口偏少的村庄。

统筹考虑其生态环境、自然资源、经济发展等条件，以村庄发展与环境保护并重原则，以村庄为本体，应统筹考虑其生态环境、区位特征、设施配套及经济发展等条件，以功能整合、环境整治为重要抓手，在保护环境的基础上，在一定条件下对此类村庄进行改建、扩建，充分发挥控制和引导作用，合理控制村庄建设规模，整治空间环境，引导其盘活区域内部闲置资源，提升村庄发展面貌，改善村民居住生活环境，引导村庄健康发展。

(二) 有序推动村庄发展

(1) 依据区位条件

良好的区位条件，能够给予村庄源源不断的动力。在道路交

表3 村庄分类及发展策略表

村庄类型	主导产业	发展策略
集聚提升类	农业、工业、旅游业	辐射带动邻近村庄发展，实现对其他村的人口集聚，共享基础设施和公共服务设施，产业引领带动。
城郊融合类	工业、旅游业	深挖交通区位优势，加强基础设施互联互通，加快公共服务设施共建共享，提高为城市发展服务和承接城市功能外溢能力，为近郊旅游、农业体验游、农业观光游等的发展奠定基础。
特色保护类	自然资源型	依托高山、湖泊、湿地等自然风景区、自然资源、田园景观，保护村庄自然环境、生态本底，推动村庄建设融合发展。
	人文资源型	依托古镇、传统村落以及其他具有地方文化、传统建筑、历史遗迹，保持村庄的空间形态肌理、乡土文化的保护，保护特色村落的完整性、原真性和延续性。
	产业资源型	依托产业园区、种植基地、养殖基地、特色产业带，发展地方特色产业；依托工业园区、科技园区、物流园区，发展传统工业同时，引进新能源产业，做大多强产业加工及物流储存；依托乡村旅游发展，以休闲、旅游、服务为主，充分挖掘地方资源优势，完善服务配套设施建设。
协调发展类	-	统筹考虑村庄的生态环境、自然资源、人口特征、经济发展，以村庄为本体，以功能整合、环境整治为重要抓手，在保护环境的基础上，引导其盘活区域内部闲置资源，提升村庄发展面貌，改善村民居住生活环境。

通、旅游资源、产业发展等方面，区位是最基本的发展条件。

(2) 依据基础发展

由于地理环境、区位条件等因素的限制，村庄发展水平差异较大，优先发展基础条件较好的村庄，能有效地以点带面辐射带动周围村庄发展。

(3) 依据特色引导

在强调“文化自信”的时代，注重对特色小镇、传统村落、历史遗迹、非遗文化的保护，保持其原始风貌，保留原有村庄肌理，传承村落精神因子，留住记忆，留住乡愁。

五、结论与讨论

(一) 村庄类型

依据人口规模、相对区位、产业特色、资源禀赋、现状条件等因素，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、协调发展的思路，将宜居村庄主要分为4大类3大型。

(二) 发展时序

依据不同类型村庄现状基础条件，实行差异化的政策举措，分步实施、精准发力、逐步深入，分类别有序推进村庄发展。

将产业发展规模较大、辐射带动能力较强、交通便利、资源丰富、基础和配套服务设施条件较好的村庄打造成先行村，率先

完成聚居点建设、公服配套和基础设施的完善，结合村庄资源特色，打造高效率生产空间、优质生活空间以及宜居生态空间，使之成为一批乡村振兴的样板。

(三) 未来展望

南部县作为人口大县，地域广、资源多，地形地貌复杂，区域发展差异大，在治理与发展等方面面临极大挑战。如何统筹优化，需要进行全区域、全要素、全过程的考虑。

参考文献

[1] 邢成举, 罗重谱. 乡村振兴: 历史源流、当下讨论与实施路径——基于相关文献的综述[J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2018, 18(05): 8-17.
 [2] 杨晓军, 宁国良. 县域经济: 乡村振兴战略的重要支撑[J]. 中共中央党校学报, 2018, 22(06): 119-124.
 [3] 王少博. 生活圈视角下泾阳县乡村社区基本公共服务设施配置研究[D]. 长安大学, 2015.

作者简介:

陈广玲, 女, 研究生, 工程师, 主要研究方向为村镇规划与建设。

(上接第08页)

式在实际践行的过程中还需要当地政府积极配合。

(四) 实施土地资产的信息化管理

随着我国信息技术水平的不断提升，信息技术开始融入了我国多个行业的发展当中，土地资源管理工作在展开的过程中也应该积极与信息技术进行结合，尤其是对于大型的占地工程来说，应该定期展开土地清查工作，并且对土地资源利用的情况进行核实。其次，对于传统的土地资源信息档案来说，往往是应用人工或者半人工的方式进行操作，其整体工作效率较低，并且准确程度较差。在进行土地资产信息建设的时候，应该积极与信息化技术进行结合，采用一地一档的方式中展开工作，这就会涉及到大量的原始数据分类以及留存，信息化技术的应用可以使土地资产信息管理的效率以及准确性得到有效提升。

结束语

土地资源的开发利用情况对我国社会经济的整体发展起到至关重要的作用，因此，要对土地结构的平衡情况进行精准把握，因此，在对土地资源进行开发利用的时候，还应该注意做好土地

资源的管理工作。土地是人类社会生存以及发展的根本，人们应该清楚的意识到这一点。本文着重从优化土地资源结构、提升土地资源保护力度、践行土地资源集约化发展理念以及实施土地资产的信息化管理等几个方面进行对策分析，希望对我国土地资源规划管理工作的展开起到一定的参考作用。

参考文献

[1] 朱儒颂, 吕龙波. 浅谈如何提高土地资源利用率加强土地规划与管理[J]. 建筑工程技术与设计, 2018, 14(9): 3525.
 [2] 金龙. 浅谈如何提高土地资源利用率加强土地规划与管理[J]. 建筑工程技术与设计, 2018, 26(2): 29.
 [3] 乔如峰. 浅谈如何提高土地资源利用率加强土地规划与管理[J]. 区域治理, 2018, 11(15): 73.
 [4] 周妍. 浅谈如何提高土地资源利用率加强土地规划与管理[J]. 黑龙江科技信息, 2017, 17(1): 289.
 [5] 张立. 浅谈如何提高土地资源利用率加强土地规划与管理[J]. 科技创新与应用, 2016, 29(30): 167-167.