

浅析建设工程招标投标的发展及趋势

郑林仙

宁夏八方工程管理咨询有限公司

摘要:目前我国建设工程招标投标市场的监管力度有待加强,各项规则有待完善。对于行政监管部门而言,加强招标投标市场管理力度,提升招标投标企业的法制意识等工作迫在眉睫。在未来的招标投标市场运作过程中,有关部门应加强合作,为建设工程招标投标市场的健康发展贡献力量。

关键词:建设工程;招标投标;发展

一、概述

《中华人民共和国招标投标法》的施行,对于规范招标投标活动,保护国家利益、社会公共利益和招标投标活动当事人的合法权益,提高经济效益,保证工程质量,有着重要的意义。为了切实实施《招标投标法》,国务院颁布了《中华人民共和国招标投标法实施条例》,《条例》是国务院的行政法令,是规范招标投标,投标,开标、评标和中标、投诉与处理、法律责任的规范性文件。经过多年的实践和发展,我国的工程招标投标建立了以《招标投标法》为核心的政府投资项目和涉及公共安全项目的工程招标投标法律法规体系,形成了从招标审批、招标范围和规模、工程造价的确定、中介代理机构、开标评标程序、评标中标办法和标准、专家库组建和评标委员会管理、招标过程的行政监督、投诉处理等招标投标程序操作性的法律法规体系。

二、我国建设工程招标投标市场存在的问题

(一) 规避招标

对于必须进行招标的项目,任何单位和个人不得化整为零或以其他任何方式规避招标。可是,在实际的招投标过程中,有些发包人为了能够把项目顺利的承包给有利益关联的承包商或其他原因,将整个项目进行分解甚至是直接进行发包。

(二) 公而不告

有的开发商,为了能让自己内定的投标单位中标,经常会采取公而不告的操作方式。在较多投标单位参与的情况下,开发商对中标结果没有把握,于是,招标人将招标公告发布在知名度不高或是发行量较少的报纸上,并且人为的缩短报名期限,从而让很多投标单位错失投标机会。而招标单位自己意向的投标单位却顺利报名,这样大大减少了竞争对手,达到自己内定单位中标的目的。

(三) 倾向招标

在施工招标前,招标人打算内定某个投标人,可是倘若通过发布招标公告进行公开招标,并不能保证该投标人顺利中标。于是,在评标过程中,对其他投标单位只是简明介绍一下,而对该内定中标单位则作着重介绍,希望评标委员会成员在评标时能重点考虑。最终,在不规范的暗示和操作下,评标结果显示该内定投标单位中标。

三、解决的对策分析

(一) 完善评标定标办法

建立健全以价格为主导,实力信誉为补充的评标定标制度体系,以市场为导向,使各个投标人在同一起跑线上公平竞争,提高投标人的参与热情。评标要着重评审其投标文件对项目实施的响应吻合程度,使中标后其投标文件能真正指导和服务于项目实施,真正达到以质优价廉者胜。

(二) 加大违法违规行为的惩处力度

对违法行为依法处以罚款外,加大行政和法规处罚,使其处罚记录与市场准入挂钩,加大违法成本,达到监督和震慑效果。建立健全统一的、常态化的、规范的监督惩戒体制,减少地方保护和行政干预的干扰。

(三) 加快整合完善电子招投标平台

为促进电子招投标工作的有效开展,还需要进一步完善平台

搭建,稳步推进电子招投标稳步平稳运行。通过调研和学习,结合实际情况全面升级远程评标软硬件配套设施。划定指定的远程评标区,安装门禁系统,摄像头监控可以实现评标监管无死角,配套升级以来,要高度重视电子招标投标的覆盖工作,所有项目均已实现远程评标。要确保电子招投标的环节完善,积极组织工作人员以及代理公司认真学习相关的招标文件范本,通过参照招标文件范本并结合实际进一步规范电子化招标投标文件范本及电子招投标平台的工作流程,从而提高招投标工作质量和效率,节约招投标社会成本。并通过“一标一分析”等活动,使工作人员、评委、代理机构学习常态化,为进一步发挥电子招投标工作夯实基础。

(四) 建立远程网络电子评标体系

即在多个城市的公共资源交易中心同时抽取专家,组成联合评标委员会,利用现代网络通信技术、计算机技术和安全保障技术,由各评标专家在本地交易中心对异地项目进行远程评标,节省评标专家的评审时间,提高评标质量和效率,有利于专家信息的保密以及地缘关系的人为干扰,提高招标投标的公平性、公正性。

(五) 完善招标投标市场诚信体系

使诚信评价标准成为评审的重要内容,同时建议引入业主否决权制度,即对在招标人单位承担过工程施工的投标人,如有与招标人存在诉讼或招标人对其评价不良的,招标人可以据相关资料并审查批准后,在事前谢绝该投标人参加投标报名。对于以低价优势中标,中标后又以低于成本价的理由要求项目单位调整或仲裁的投标人,如非重大误解造成的低价,给予相应的惩戒,并不得调整价格。

(六) 设置合理的招标投标程序

在未来的发展中,除了建立完善的招标投标管理规范、法规外,还应该对整个招标投标实施的具体流程进行规范,从而保证整个招标投标过程的合理有效。以合理程序的设定,对招标投标中的各个环节进行有效约束,能够显著改善行业混乱的状况,保证招标投标工作顺利开展。在招标投标程序的设置中,最重要的一点就是要将权责划分纳入其中。整个招标投标过程中涉及到的管理人员、工作人员都要对其责任进行明确的规定,给事后追责提供便利。并通过权责划分,规范相关人员的自身行为,保证其能够按照规定履行责任和义务,严格践行招标投标管理规定,保证招标结果公平有效。

四、结论

工程招标投标是市场发展的必然产物,招标投标制度的实施也是为了满足市场经济体制的需求,打破行业垄断和地方壁垒,不断提高招标投标工作的质量和水平。招标投标活动进行公平交易,能进一步达到确保项目质量,控制项目周期,降低项目造价。坚持遵循严格的程序,抽取高素质的专家进行评审、组织经济工程技术人员进行群体评估与决策,可以避免盲目过度的竞争和营私舞弊现象的发生,也是对建筑领域中的腐败现象进行强有力的遏制,达到提高投资效益的目的。

参考文献

- [1] 陈艳. 当前建设工程招标投标市场存在问题及对策分析[J]. 科技经济导刊, 2018, 26(24): 200+202.
- [2] 李俊兵. 我国招标投标的基本现状和发展趋势[J]. 建材与装饰, 2018(29): 185.
- [3] 魏文峰. 我国建设工程招标投标制度研究[D]. 华中师范大学, 2018.
- [4] 许灵炎. 建设工程招标投标存在的问题与解决对策分析[J]. 建筑与预算, 2018(02): 5-7.