

农村基础设施建设中PPP模式的应用研究

闫志杰

河北省保定市徐水区东史端镇人民政府

摘要:近年来人们生活水平的提高,对基础设施建设的要求也在提高。农村基础设施在实现农村经济发展过程中起着决定性作用,现阶段我国农村基础设施还相对落后,较发达国家差距相当大,主要表现在投资不足,投融资渠道狭窄、资金保障不到位等方面。因此,PPP在基础设施建设中引入在农村地区就显得尤为重要。本文就农村基础设施建设中PPP模式的应用展开探讨。

关键词:农村基础设施建设;PPP模式;融资

一、PPP模式概述

从联合国培训研究院的相关研究来看,PPP模式可以细化为特许经营、BOT(建设-经营-转让)以及BOO(建设-拥有-经营)这三个方面。而世界经济论坛所提出的观点则认为,PPP模式是社会上各种力量综合作用的结果。本文认为,PPP模式是公共部门以及私人部门通过签订一些协议,从而在公共服务领域形成一种长期的合作关系。在应用PPP模式时,如果能够合理地分担风险,实现利益的合理分配,那么所产生的效果也是十分明显的。不仅可以帮助提高政府的管理水平以及服务水平,解决政府在公共管理上的缺失、投资效率低下等问题,同时也能帮助政府减轻自己的财政负担,高效地利用各种资源,最后促进经济的合理发展与进步。

二、农村PPP模式的运作思路和流程

(一)农村PPP模式的运作思路

PPP模式在农村基础设施建设中的运行理念主要取决于识别阶段、准备阶段和实施阶段。根据终端消费者的支付来确定合适的PPP模式;在准备阶段,应选择合适的融资方式,通过招标或竞争性谈判选择私营部门,建立PPP项目公司。

(二)具体的操作流程

项目可行性研究。政府部门根据农村地区现有的基础设施条件和农村发展需要来制定基础设施发展计划。政府应鼓励私营部门参与项目的可行性研究,从私营企业和政府部门的技术、风险,市场环境、经济效益和项目要求分析。(2)选择私人参与者组建PPP项目公司。在投标阶段,政府应当支持私营单位组成联合体参与竞标,并对项目提出问题或建议。在标书的评定过程中,中标者主要通过评估私营部门的能力来确定。在于中标单位进行谈判后,双方意见一致组建PPP项目公司,然后签订特许经营协议,与供应商签订相关合同。(3)项目建设与运营。根据特许经营协议,项目公司根据项目的技术、质量和工期等要求,负责项目设计、融资和建设等。项目完成通过后,PPP项目公司有权在一定时间内(一般约为30年)经营项目,并负责基础设施的运营、管理和维护。在特许经营期间,政府部门负责监督工作,以保证更好的社会效益。(4)项目移交。在特许经营期满后,项目公司将向政府返还管理权,并确保设施和设备的正常运行。项目移交以后,政府部门可以选择将其转移到原始运营商,以确保基础设施的运营。

三、PPP模式应用建议

(一)制定完善相关法律法规

为了能够保证农村基础设施的正常运营及各参与方的合法权益,有必要制定、完善相关法律法规、政策体系,明确各参与方在农村基础设施建设中所享受的权利,承担的责任、义务和风险等,使各参与方之间能够达到一个长期、稳定的合作关系,确保PPP模式能够在农村基础设施建设中发挥重要的作用。

(二)把握政策的灵活性,实施有效的激励模式

政府应根据项目的特点采取一定的激励模式,给予私营部门一定的激励政策。如以下几点:①保障最低收益率。项目经营期

间,政府采购一定数量的项目,如水厂电厂等,可保障项目的经营收益。在私营部门出现经营困难时,可适当采取一定的税收优惠政策。②允许准许私营部门在授权范围内对本项目的利益开发或者进行项目拓展,增加经济效益。

(三)完善风险分担与利益共享机制

对于PPP模式来说,最关键的问题就是合理地分担项目中的各种风险。合理的风险分担与利益共享机制能够更好地提升政府的管理及服务水平,充分有效地利用私营企业的资本和管理优势。因此,建议政府应该建立合理有效的风险分担机制,这样才能吸引更多的民间资本参与到PPP模式下的农村基础设施建设项目中来。在设立风险分担机制的过程中,应该综合考虑各方的利益,以及各个风险分担者的不利之处,从而保证参与PPP项目的各方能融洽接受这个方案。同时,应将设立风险分担机制的重点放在收益共享的前提下,这样才能保证PPP模式在我国农村基础设施建设项目中的发展,最终有效的避免政府和私营企业由于利益分布不均所导致的各种问题。

(四)技术创新

PPP项目的技术创新主要是为了反映PPP管理模式创新突破,强调符合我国农村基础设施建设的特点。如农村通信设施的覆盖面、农村水利设施的技术、能源的有效利用、农村医疗设施和文化娱乐设施和农村教育基础设施水平等,都需要充分利用创新技术和先进的社会资本管理模式来提高管理效率。

(五)转换政府职能,加强监督和引导

PPP项目属于经济规模和建设规模都比较大的项目,政府的监督作用十分重要,包括项目从招投标到项目的建设以及最后项目的交接和运行整个建设周期的监督,这不仅能保障项目的保质保量的完成,而且保障项目的公开透明,从根本上来说维护每个人的切身利益。私营部门主要追求利益最大,易出现项目的偷工减料现象,损害大众利益,这需要政府的积极引导和有效的监督,以保障项目的有序进行。

(六)拓宽民间资本投资渠道

长期以来,商业银行一直是为我国国有经济的发展服务。但是在私营企业需要参与农村基础设施建设项目以及向商业银行发放贷款申请时,很多商业银行会设置很多障碍来阻碍这些私营企业申请贷款。因此,为了更好地优化PPP模式下农村基础设施建设的融资环境,需要改变以往商业银行对于私营企业发放贷款的歧视性条款。本文认为,应该积极鼓励引导私营经济的发展,从而激励更多的民营资本参与到农村基础设施的建设中来。有关政府部门应该协助商业银行处理民间资本参与农村基础设施建设的融资问题,根据实际情况出台相应的政策措施。例如,可以设立专门的服务机构来为民营企业提供完善的融资信息。

结语

PPP模式能够有效的协调好政府与私人部门之间的关系,充分发挥政府监督、指导与管理的职能与私人部门建设、运营、维护的职能,对农村基础设施的运营及管理效率都有很大程度的提高。

参考文献

- [1]李焯,许峻实.我国农村基础设施投资机制中公私合作模式的应用研究[J].法制与经济,2016(9):144-146.
- [2]张月,李静,陈媛.浅谈PPP模式在农村基础设施建设中的运用[J].价值工程,2018(1):13-14.
- [3]张桂玲.PPP模式在农村基础设施建设中的应用研究[J].中国农业会计,2015(8):8-9.