

乡村振兴战略视野下的聊城市乡村规划研究

徐长云¹ 蔡姗姗² 崔敏¹

1. 聊城市城乡规划设计研究院; 2. 聊城市自然资源和规划局

摘要:通过对新时代新背景下出现的新问题进行深入分析,对国内外乡村振兴的实践进行梳理、总结其发展趋势和可借鉴之处,对聊城市乡村振兴视野下的乡村规划提出了新的策略和建议。

关键词:乡村振兴;聊城市;乡村规划;研究

一、新时代新背景

“十九大”报告中提出,中国特色社会主义进入新时代。以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展成为今后发展的主旋律。乡村振兴战略的实施对乡村规划提出了新的要求。

二、新时代新问题

(一) 聊城市乡村规划建设的现状概述

在当今村庄规划建设中,欠账较多,大部分村庄只是洗脸擦粉,市政基础设施和公共服务设施存在短板现象;村庄空心化、产业用地碎片化现象比较普遍。

(二) 村庄规划建设存在的问题

各种规划之间交叉重叠矛盾,乡村特点不突出,重居民点规划,轻产业用地的布局,村庄规划缺乏与村民的充分沟通,对村庄空间缺乏全局谋划。

三、新时代新趋势

(一) 当前国内乡村振兴范例的乡村规划实践特点及可借鉴之处

(1) 规划先行,久久为功搞建设。

按照村庄原有的脉络进行梳理,用活村内的旧屋、河道、果林、菜园等素材,策划新产业,引进新思想,让更多年轻人回到村庄,将规划与运营有机结合。创新产业规划设计,打造合理的乡村空间格局、产业结构、生产方式和生活方式,促进乡村人与自然和谐共生,让更多人爱上乡村。

(2) 三产融合,实现经济增值。

一二三产融合发展,发展创意农业,把田园变乐园,村庄变旅游景区,就能大幅提高土地的收益;让生产劳动更具乐趣、让加工生产更具体验性,就会提升产品价值。开发伴手礼等土特产品,扩大知名度,形成收益的乘数效应。

(3) 创新经营模式,完善利益联结机制。

如鲁家村引入外部资本对农场进行项目投资和运营管理,以“公司+村+家庭农场”模式,村民变股民。由村集体、旅游公司、家庭农场主按照约定比例进行利益分配,村民再从村集体中享受分红。

(二) 国外乡村振兴实践及可借鉴之处

国外的乡村振兴意指乡村经历工业化进程的富足辉煌之后经济和社会发展的再度提升。欧美国家强调乡村社会的全面提升,多数称为乡村发展或乡村(经济)增长。

完善的支持农村发展的法规体系、社区支持农业(CSA)、三产融合发展、健全的社会保障等促进乡村振兴的制度体系、发展模式;突出村民的主体地位,激发乡村内生动力;乡村差异化发展,令乡村更具有吸引力等都是我们需要借鉴学习之处。

四、新时代新策略

新时代应把以服务开发建设为主的工程思维方式,转变为注重生态优先绿色发展,强调生产、生活、生态空间有机融合的思维模式。

(一) 绘就一张蓝图

(1) 严格国土空间管控目标,做到多规合一

乡村一级的刚性内容必须依据县级和镇级的国土空间规划相关要求和具体位置、数量进行管控。科学划定生态保护红线、

基本农田保护红线,引领村庄绿色发展和高质量发展,使规划能用、管用、好用。

(2) 科学划分村庄类型,因材施教

目前,聊城市有5782个村庄。逐村研究村庄人口变化、区位条件和发展趋势,将村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄和搬迁撤并类村庄。

(3) 生态优先,产业融合

落实生态保护红线划定成果,明确森林、河湖、草原等生态空间,尽可能多的保留乡村原有的地貌、自然形态等,系统保护好乡村自然风光和田园景观。加强生态环境系统修复和整治,慎砍树、禁挖山、不填湖,优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局。

加快培育发展农业“新六产”,推动产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”,塑造终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态。深化农业供给侧结构性改革,健全完善利益联结机制,让农民合理分享全产业链增值收益。推进生活、生产、生态“三生共融”,让生活更人性、土地更集约、环境更生态、文化更多元、风貌更突出、空间更智慧。

(二) 完善两种设施

合理配置市政基础设施和公共服务设施,实现基本服务均等化。在编制国土空间规划时应重视乡村地区住房、交通、教育、就业、休闲娱乐、通讯等基本需求,通过改善生活质量、营造就业环境、增进村庄交流、增强文化建设、保护景观特色等多种途径,提升乡村活力以适应未来发展。

(三) 突出三个特色

突出体现全域水城特色、地域文化特色、产业特色,以特色小镇、田园综合体为主体,创新发展三产融合、三生协调的乡村空间。按照传承保护、突出特色要求,提出村庄景观风貌控制性要求和历史文化景观保护措施。

(1) 突出体现全域水城特色

立足“河湖秀美大水城、宜居宜业新聊城”的定位,依托市域内大的河道、湖面,结合现有坑塘,打造全域水城。对村庄内现有的坑塘,进行梳理整治,加强与周边河道的联通,强化景观设计,实施绿化美化,建设成为生态良好、环境优美的居民休憩娱乐场所。

(2) 留住乡愁,营造乡村风貌特色

村庄规划应体现村庄特色,营造有特色的乡村风貌,避免千村一面。根据地理环境、民俗民风、文化历史脉络等要素,保留村庄的原始风貌,保护乡情美景,弘扬传统文化,契合农民心愿。发掘文化特质,将农耕文化、特色民族文化、乡土文化等融入外部环境营造。

居民点的建筑物高度以低层、多层为主,充分考虑村民生产需要,留足生产工具的存放空间;建筑风貌需体现本地特色,保留传统老房子,延续村庄原有特色风貌要素,优先采用地方材料,协调村庄整体风貌;景观绿化树种优先选择本地乡土树种,营造当地的乡土风情。让规划接地气,提高村庄规划的实用性。

(3) 突出产业特色

乡村振兴,产业兴旺是重点。产业兴旺为实现可持续发展和乡村振兴奠定了坚实的经济基础。

聊城市应充分发挥乡村各类物质与非物质资源优势,利用“旅游+”、“生态+”等模式,推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合,促进一二三产融合发展,利用农耕文化体验、田园风光和乡村文化,加快农副产品向旅游商品的转化。围绕有基础、有特色、有潜力的产业,建设一批农业文化旅

游“三位一体”、生产生活生态同步改善、一二三产深度融合的特色乡村片区。在乡村规划中,应体现产业发展特色,并留出产业发展空间,统筹安排各类用地,在空间上保证产业的充分发展。

(4)以特色小镇、田园综合体为主体,创新发展三产融合、三生协调的乡村空间。

聊城市是农业大市,蔬菜、水果、花卉等集中成片种植,规模大,具有农业产业集聚的基础。是国家级森林城市,具有悠久的历史,文物古迹众多,文化底蕴深厚。因此,以我市农业种植、畜牧养殖为基础,结合文化特点,形成产学研游购娱等三产融合的田园综合体或者特色小镇,以某一个优势村为核心,带动周边村庄,片区化发展,促进乡村振兴,造福一方百姓。

第一,利用我市农业种植特色片区为基础规划建设田园综合体

依托各个乡镇的农业产业特色,建设各具特色的休闲旅游田园。如堂邑葫芦田园、肖庄枣香田园,董杜庄瓜香田园,杜郎口蘑菇田园,冯官屯蒜香田园,洪官屯荷塘月色,张炉集芸豆田园,姚寨玫瑰田园,高集牡丹田园,河店番茄田园,燕店香瓜田园和店子灵芝田园等。一二三产业融合,延伸产业链,实现增值增收。

第二,依托林业产业特色,规划建设休闲养生小镇

聊城市是国家级森林城市,依托马颊河自然生态及温泉旅游带、西新河景观带、徒骇河自然风光旅游带、冠县西沙河保护区、冠县毛白杨林场、莘县马西林场等自然资源,在林场或者自然保护区附近规划建设一批康养休闲旅游小镇,给身心疲惫、身处纷繁复杂的都市区的人们提供一个休闲、静养、森林浴、温泉浴的场所。如大王寨森林养生小镇、兰沃森林养生小镇、鱼山养心小镇等。

第三,结合现有的农业示范园区和高效生态农业示范基地规划建设田园综合体

目前,我市已经建成精致农业示范园区20家,高效生态农业示范基地100处,其中,冠县梨园生态旅游有限公司等15处生态园入选全国休闲农业精品景点。这些生态园、采摘园已经具备了一定的基础,但往往功能单一,只是花期时观花、果子成熟时采摘,如草莓、樱桃、葡萄、梨、苹果、猕猴桃、油桃、冬枣、核桃等;季节性较强,产业单一,效益欠佳。在遴选田园综合体的选址时,可以从中选择规模较大、基础条件好的进行培育。

第四,结合特种养殖,规划建设田园综合体

聊城市也是畜牧养殖大市,畜牧产业规模位居全省前列,至2018年底是京津沪及济南重要的畜产品供给地;阳谷凤祥集团是全国最大的肉鸡生产加工出口基地;东阿阿胶集团是全国最大的阿胶生产基地,带动聊城将成为全国最大的毛驴繁育基地;临清润林牧业有限公司是全国最大的湖羊养殖基地;临清丁马生物科技有限公司的甲鱼养殖加工销售基地;高唐锦鲤多彩渔业科技园;肖庄小白兔养殖基地等;可以结合这些特种养殖基地,延伸产业链条,规划建设田园综合体。

第五,以现有的省级传统村落为基础,规划建设田园综合体

聊城市具有悠久的历史,文物古迹众多,文化底蕴深厚。目前为止,山东省公布了五批次传统村落,聊城市共14个,如阳谷县迷魂阵村等。其中有距今约两千余年历史、文化底蕴十足的老村落;有明清时期历史建筑保留较为完好的村落;有红色基因丰富的村落;有具有传统民居特色风貌的建筑群的村落等等,充分利用这些传统村落作为核心,带动周边村庄,结合当地农业产业,延伸产业链条,发展可游、宜居、宜业的田园综合体。

第六,以美丽乡村片区为基础规划建设田园综合体

我市利用2016年、2017年、2018年连续三年的时间,开展了三批次美丽乡村示范片区的规划建设活动,市级财政、县级财政拨付部分专项资金对美丽乡村片区进行了扶持,经过这几年的规划建设,各片区的道路、给水、排水等基础设施已经基本完善,

具有了培育田园综合体的一定基础条件,可以择优培育。

第七,CSA(社区支持农业)促进部分乡村振兴

在我市近郊区的村庄,可以采取这种经营方式,种植绿色有机粮食、蔬菜、瓜果等,实现用户与农户的直接对接,减少了中间环节,农户收获了高额收益,用户既可获得农事体验,又获得健康放心的食品。

(四)坚持四主原则

由技术型规划到社会型规划的转变,尊重村民的主体地位;强化村党组织、村民委员会主导作用;激发乡村内生动力,发挥村民的主动性;引导村民成为乡村振兴的主力军。

(五)推进五个振兴

习近平总书记对实施乡村振兴战略作出重要指示:“要坚持乡村全面振兴,抓重点、补短板、强弱项,实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。”

在乡村规划中,统筹考虑村域内产业布局、居民点建设,优化人居环境,提升市政基础设施和公共服务设施水平,营造三产融合、三生协调发展的良好环境,必定会促使产业振兴,吸引更多的外出村民返乡创业,实现人才振兴。教育文化等公共设施的完善,乡土文化的传承和保护,促进了乡村的文化振兴。统筹山水林田湖草系统治理,严守生态保护红线,以绿色发展引领乡村生态振兴。基层党组织,是实施乡村振兴战略的“主心骨”,深化村民自治实践,发展农民合作经济组织,建立健全现代乡村社会治理体制,推进乡村组织振兴。

五、新时代新建议

(一)遵循普适性法律、法规、规范、标准、文件精神

乡村规划应在国家法律法规、规范标准、文件的框架下进行编制,落实国土空间规划在乡村层面的刚性传递内容,划定生态保护红线、基本农田边界线、村庄居民点范围等等,在此基础上,根据村庄的区位、自然资源、人文资源、产业特色等,统筹安排农、林、牧、副、渔等农业发展空间,推动循环农业、生态农业发展。

(二)策划聚人气、增财气、有朝气的产业项目和运营方式

以往的乡村规划往往只是按照相关规范要求,逐项落实规范内容,集中在居民点用力,对乡村三产融合的产业布局、运营方式等缺少统筹考虑。在乡村振兴战略背景下的今天,统筹安排村域内的产业用地、居民点、服务设施和基础设施等,策划科学的运营方式,使乡村规划顺利实施。

(三)成立乡村规划评估专家委员会

由县国土规划主管部门成立乡村规划评估专家委员会,对已经编制的原村庄规划、村土地利用规划,经评估符合要求的,可不再另行编制;需补充完善的,完善后再行报批。对新编的乡村规划,经专家评审以后,成果报批前,应经过评估专家委员会评估,评估合格的规划成果才能审批。

(四)倡导合理价格中标乡村规划

以往乡村规划在招投标中,往往是坚持低价中标。过低的价格,往往不能保障规划设计单位投入足够的人力物力。合理价格中标,可以保障规划团队正常工作需要的工作条件和规划成果的质量。

(五)树立乡村振兴标杆

对于特色鲜明,具有资源优势、基础良好、村庄人数比较多、村党组织村委健全、自治能力强的集聚发展型乡村,应作为乡村振兴标杆来打造,多措并举,树立乡村振兴标杆,带动其他村庄发展。

参考文献

[1]汪珩,方遥.我国特色小镇建设的分析与建议[J].住宅与房地产,2018年02期.

[2]贾俊虎.乡村振兴战略下特色小镇的建设路径探析[J].企业科技与发展,2018年07期.