

创新引路之中小城市地下空间利用规划初探

张楠

河北省城乡规划设计研究院

摘要: 随着城市建设快速发展,城市化规模不断扩大,各地面临着城市建设用地资源紧张、空间不足等各类问题,人们把目光投向地下空间的开发利用。在我国,中小城市地下空间利用起步较晚、规模小、形态单一。本文结合“三河市洵阳城区地下空间利用规划”,探索中小城市地下空间利用规划编制方法和成果内容。

关键词: 中小城市;地下空间;规划策略

住房和城乡建设部2016年6月发布《城市地下空间开发利用“十三五”规划》,“十三五”时期,我国将建立和完善城市地下空间规划体系,推进城市地下空间规划制订工作。

一、趋势与必要性

(一) 国际趋势

欧美和日本等发达国家对地下空间的开发利用较为成熟,自从伦敦于1863年建成了世界上第一条地铁,至此国外对地下空间的开发建设与探索就没有停止过。具有代表性的城市地下空间开发案例包括加拿大蒙特利尔地下城、法国巴黎拉德芳斯、日本东京六本木等。

国际地下空间发展趋势如下:

(1) 综合化:首先是地下综合体已经成为大城市现代化象征的建筑类型之一;其次是地下步行街系统与地下快速交通系统的结合,地下综合体与地下交通换乘枢纽的结合;第三是地上与地下空间功能的结合、协调发展模式。^[1]

(2) 分层化与深层化:为了保障地下空间资源利用的充分性和完整性,地下空间规划实现竖向分层立体综合利用,对各种功能不同的地下空间实施分层规划,如人车分流、人活动区、市政管线区、污水及垃圾处理等分层,互不干扰;随着深层开挖技术的逐步完善,浅层利用完成后向深层发展。^[2]

(3) 城市交通和城际交通地下化:为了解决地面交通拥挤问题,城市交通和城际交通地下化,将成为未来最佳选择。如城市地铁、速路、快速主干道转地下,城市间交通转地下。

(4) 城市地下综合管廊得到广泛应用和发展:道路的挖掘工程,不仅削弱道路结构,而且严重妨碍交通,对沿线居民的生活干扰也很大。为了保持道路的功能及保证城市中供应和处理设施的安全,世界各国越来越广泛地采用地下综合管廊。

(二) 国内趋势

随着我国城市化进程的快速发展,城市地面空间已经越来越拥挤,可以拓展的空间也越来越小,人们把目光投向地下空间的开发利用。如北京、上海、广州等城市的地下空间开发已经初具规模和水平,取得了良好的效果,地下空间开发越来越受到重视。实践表明合理开发利用城市地下空间,对于改善城市环境,建设宜居城市,实现人车分流、提高城市综合防灾功能、缓解城市土地资源紧张等诸多问题的有效途径之一。但是与大城市比,中小城市的地下空间存在着起步晚、缺乏整体规划设计,功能单一等缺点。

三河市经济的快速发展和城镇化的不断提高,也面临着中小城市化进程的相同问题,为了帮助三河市科学、有序地开发利用地下空间,节约土地资源、增强城市防灾减灾能力,我院受邀编制了《三河市洵阳城区地下空间利用规划》。

二、阳城区地下空间基本情况

(一) 项目区位及现状

三河市位于河北省核心部位,廊坊市北部,镶嵌在京津两市之间。洵阳城区位于102国道沿线是京津冀协同发展的前沿阵地。

目前,洵阳城区地下空间主要包括小区配建地下停车场、商

业办公地下停车场和普通地下室等。

(二) 主要问题

1. 地下空间开发利用相对滞后,处于空白阶段,缺乏整体规划设计。

2. 地下空间类型单一,地下空间类型主要为小区配建地下停车场,没有其他地下空间利用形式。

3. 地下动态交通目前较为缺乏,地下交通与地面交通组织未能相互协调与补充,交通节点地下空间未被利用,导致城市整体交通作用难以发挥。

针对现状分析,我们提出技术路线,充分利用广场及绿地建设,挖掘地下空间功能,弥补地上空间功能单一;利用地下空间与地上慢行系统相互联系,规划地下公共停车场实现车位共享等方法,解决现状问题。

三、总体规划

(一) 规划策略

1. 立体三河

通过竖向层次的分布,对各种功能不同的地下空间分层规划,打造地上、地下三维立体化的空间体系。

2. 上下联动

打造上下空间功能的互补,强调地下空间与城市地上空间的联系性与互补性,使地下空间在功能布局上多样化,发展为城市重要的公共空间。通过地下空间开发,达到集约用地,完善城市功能的目的,提升三河市洵阳城区生活品质。

(二) 总体规划

结合洵阳城区总规发展定位,通过地下空间重点地区一体化建设,提升中心城区公共服务功能,以地上慢行系统为骨架,链接地下空间与地上开敞空间,形成丰富多彩的“立体三河——上下联动”的地下公共空间

四、实施策略

1. 编制科学合理的规划;由于地下空间的不可逆性,所以地下空间规划尤为重要,规划应以住房和城乡建设部编制的《城市地下空间开发利用“十三五”规划》指导地下空间开发利用规划、建设和管理的重要依据。

2. 目前开发利用地下空间还需要通过政府引导的方式进行。

城市地下空间综合利用的规划建设与管理涉及多个行政管理及执法部门和公共服务企业。为确保城市地下空间的合理开发利用,应协调各部门统筹规划与管理地下空间的开发建设。应给予城市地下空间的开发利用一定的优惠政策和措施。^[3]

结语

我国中小城市的地下空间专项规划应因地制宜、结合实际,从需求出发,与总体规划相结合,通过与相关建设单位沟通,确定规划内容,保证规划具有可操作性。虽然国外已有不少成熟的经验,但是在我国还处于发展阶段,但我们要依据国情、寻求突破,探索出因地制宜的规划,以实现改善地面环境、满足基本需求,为城市发展美好目标的实现提供保障,由于研究、积累经验和实践有限,尚需在未来更多地进行深入研究探讨,不断总结和完善。

参考文献

[1] 张洪林. 对长春市人防工程建设与城市地下空间开发利用的探究[J]. 改革开放, 2014-11-15.

[2] 赵毅, 黄富民. 城市地下空间开发利用规划编制与管理研究—以江苏省为例[J]. 上海城市规划, 2013-02-08.

[3] 章海燕. 关于城市地下空间开发利用规划的思考[J]. 理论探讨, 2011-08.