

生态发展与生态转换补偿机制初探

——以丽水市为例

苏扬 江涛 彭一晋 高德华 苏海煜

北京工业大学耿丹学院

摘要：丽水是一个植被覆盖率极高的森林城市，它拥有着得天独厚的地理和资源条件。但这古老的城市却正面临着各种挑战，生态优势制约着城市工业化的进程，环境污染、就业等，丽水该如何抵住这些挑战，找寻属于自己的发展方式。本文针对丽水的现状，以生态系统服务价值（GEP）为核心，以生态转换与补偿为切入点，初探丽水。

关键词：丽水规划发展；生态转换；生态补偿；GEP

一、丽水在不同层次规划空间中的定位

省级定位：“绿水青山就是金山银山，对丽水而言尤为如此。”丽水，有“中国生态第一市”的美誉，是浙江乃至华东地区重要的生态屏障，但生态保护策略也制约着城市工业化进程，导致GDP产值较低。从省级尺度考虑，丽水的定位是明确的，不同于金华等传统制造业工业大市或互联网“网红”城市，丽水坚持保护生态资源并要承接以上地级市的功能外溢，从生态旅游等方面做文章。

区域定位：丽水作为浙西南门户，发达交通路网遍布其间，是进入浙西南区域农村腹地的桥头堡，丽水作为浙西南唯一的大市，承担着引导区县乡镇发展的重要责任，在交通路网已经贯穿其间的基础上，发挥浙西南桥头堡的重要作用，引导地区发展。

城乡定位：河流、低丘缓坡作为城乡的分界线，丽水当地水域、缓坡、低丘众多，拥有名副其实的绿水青山，既要保护好生态资源，又要合理开发，以“绿色”带动“致富”。

二、生态系统服务价值（GEP）

GEP是由世界上规模最大的全球性非营利环保机构，也是自然环境保护与可持续发展领域唯一作为联合国大会永久观察员的国际组织——世界自然保护联盟（IUCN）提出。

GEP是指一个区域内生态系统为人类提供的最终产品与服务价值的总和

GEP核算公式

生态系统生产总值=产品提供价值+调节服务价值+文化服务价值

丽水GEP核算

价值种类		价值 (亿元)	单价(亿元/ 平方公里)	总价值 (亿元)	总面积(平方 公里)
物质产品价值	农业产品价值	99.93	0.91863938	160.29	108.7804444
	林业产品价值	16.25	0.167778588		96.85383704
	畜牧业产品价值	19.19	0.198133606		96.85383704
	渔业产品价值	3.02	0.16868409		17.90328889
	生态能源价值	21.91	0.190924963		114.7571259
调节服务价值	水源涵养价值	1197.92	10.43874174	2579.49	114.7571259
	气候调节价值	979.53	10.11348678		96.85383704
	土壤保持	164.4	0.799477591		205.6342815
生态文化服务价值	旅游价值	644.37	15.32592495	1933.11	42.04444444
	其它	1288.74	9.278300539		138.8982815
生态系统生产价值(GEP)				4672.89	1140.642844

三、生态转换与补偿及案例

生态转换及案例

GEP转化——以瓯江为例：丽水以生态为经济发展动机，打造“生态养生”的旅游品牌，以自身的优势来发展，必须要保护好水源环境——瓯江。丽水的水好，自然山水的各项指标均符合

世界卫生组织确认的长寿地区优质饮用水标准。

瓯江的生态价值有产品价值、调节价值和文化服务价值三方面，而生态价值更要进一步转换为经济价值。产品价值可转化为渔业产品、农业产品和林业产品等经济价值，调节价值可转化为公园湿地的经济价值，文化服务价值可转化为入口费用等经济价值。

以瓯江为突破口，将丽水定位为独特的发展之路。从农田到“丽水山耕”实现生态产品附加值；从森林到“丽水山景”开展森林康养等活动；从村庄到“乡愁经济”开发利用林田湖草等乡村资源；从水资源到“水经济”。

生态补偿及案例

生态补偿机制是以保护生态环境、促进人与自然和谐为目的，根据保护和建设相关各方之间利益关系的经济政策，下面以青海省生态补偿为例。

青海省生态补偿政策：

1. 退耕还林
2. 公益林森林生态效益补偿
3. 天然林资源保护
4. 湿地生态补偿
5. 重点生态功能区转移支付
6. 禁牧与草畜平衡补偿
7. 退牧还草
8. 三北防护林工程
9. 其他类型的生态补偿（三江源工程范围内）：“1+9+3”

教育经费保障补偿等。

青海省2010~2015年生态补偿资金总投入为356.32亿元，而GEP则增加了1831.38亿元是投入资金的5.14倍，可见生态补偿的作用之大。

四、生态导向人口流动策略

培育旅游业为“第一战略支柱产业”，以打造“中国生态旅游第一市”为核心目标。发展生产性农业资产，提供更多工作岗位，吸引农民返乡。通过“互联网+”模式，实现互联网与产业的联合，实现产业转型和升级。通过福利政策及优化公共基础设施，保障城乡公共服务设施均等化，为城乡居民创造更好的生活环境。提供大学生就业平台，鼓励大学生回乡就业及创业。统筹城乡交通发展，深入实施农村公路联网工程，使交通不再是招商引资的拦路虎。

五、生态兼容性

传统产业：纳爱斯集团

• 独具特色的“先环保，后生产”理念，持续引领绿色工程的实施。纳爱斯厂区在当地被广泛赞誉为花园式绿色厂区。其发展战略，也得到了政府的大力支持。

生态工业：毛竹产业

• 近年来，丽水市的毛竹产业与安吉等地相比，区域特色更加明显，不仅短期的发展速度惊人，而且在高效竹林培育技术及参与式推广方式都处在全国领先地位。

传统工业与生态工业的融合

• 纳爱斯集团提出开发竹炭、竹醋液系列洗涤产品，现已研发成功三款产品。

发展绿色金融产业链

• 绿色金融是金融业和环境产业的桥梁。通过发展绿色金融来引导社会资本投向绿色产业是必然的选择。

参考文献

- [1] 欧阳志云. 面向生态补偿的生态系统生产总值(GEP)和生态资产核算
- [2] 姚冬琴. 中国经济周刊
- [3] 丽水市城市总体规划(2013-2030年)