

# 浅谈水利工程项目合同管理的现状与对策

李金赞

河北省水利工程局

**摘要:** 由于建设工程合同的缔约性,大部分建筑工程都是通过招标和投标的方式来对工程进行实现的,合同能够建立双方之间的合作关系。但在水利工程中,对合同的管理中存在很多问题,让人担忧。本文对目前水利工程中招标投标合同管理的现状进行深入研究,分析当前存在的主要问题,结合实际问题,提出了切实可行的应对策略,希望能提高对招标投标合同的管理效率,确保水利工程的顺利完成。

**关键词:** 水利工程; 招投标; 合同管理; 应对措施

## 引言

在水利工程建设中,招投标合同指的是水利工程建设项目的法人(发包人)和施工的承包单位(承包人)之间为了完成指定的水利工程项目建设而确定的双方的义务和权利关系的一种协议。在招投标过程中,应该在规定的时间内按照招标的相关文件进行。由发包人和承包人共同参照《水利水电工程施工合同和招标文件示范文本》的要求制定书面的合同<sup>[1]</sup>。

### 一、招投标合同订立的原则

**自由的原则。**当事人要依照相关的订立合同的原则进行,任何单位或者个人都不应该进行非法的干涉。但这种自愿是在依法的前提下进行的,如承包人不应该违反已经签订过的施工的合同<sup>[2]</sup>。

**诚信和公正的原则。**水利工程招投标的合同应该遵守公平、公正、公开、信用和诚实的原则,在合同中不应该出现不公平、不真实的内容。双方应该诚实守信地履行义务,不得有欺骗和损坏社会公共利益的行为。

**合法性的原则。**合同的订立应该遵守国家制定的相关法律和法规。如项目的承包人必须符合施工要求资质的等级,并且主要的负责人应该具有一定的资格等级认定证书。

**公平合理的原则。**为了顺利地完施工的质量和进度,在开工建设之前必须要实行招投标制度、项目法人制度、工程监理制度等。按照国家的规定实施招投标制度,充分体现了公开、公正和公平的原则。

### 二、合同分包比例的订立

为了保证水利工程优质如期的完成和现场文明施工,目前很多的水利工程不允许进行工程的转包,但进行分包是允许的,分包的部分不能超过合同总价的20%。原因主要包括以下几点:

(一) 承包商的选定是按照足够技术和管理能力进行的,承诺和信任是合同签订的前提条件,总的承包商对业主工程技术经济负全部责任。如果在工程建设期间出现失约或者是失职的现象,那么承包商要对损失的经济负相应的法律责任。因此,要充分相信承包方会选择可信的分包商协助工程的顺利进行<sup>[3]</sup>。

(二) 总的承包商应该具有全能精干的综合发展能力,要充分利用工程中所在地附近的设备和劳动力,而不是大批地引进远的人力和物力。国外的承包商在水口、二滩电站对主体工程进行承包,它的管理和操作精英超过了数百人,设备和劳动力都是在当地解决的。我国目前的水利施工企业也是在朝着专一多能的方向进行发展,主要为修电站、承包地铁、公路、房屋建设等多种经营方式。

(三) 对分包商进行审定,主要包括工程分包的条件、不解解本体。分包商应该能具有一定的可信的实力和物资储备,施工技术相当,绝对不能承包给“皮包商”。

(四) 总包商自主雇用劳务和湿租机械(操作手和机械一并租用),应该和分包商区别看待。雇用劳务和湿租机械只是在统一指挥下的单一作业,不负责施工组织设计施工测量和质检竣工资料等;而分包则要对这些负责,只是对业主和监理不出头,全部听从总包商的安排,北京、上海、吉林等大中城市建设的快速

发展,正是由于有半数的农工和当地的一些企业机械。

通过上述的分析可知,对分包商不应该有过多的要求,只要总包商能负全责,其实分包是可以超过20%的,但不能超过总体的49%。

### 三、招投标合同管理问题的解决措施

#### (一) 工程环境的全面调查

工程环境包括工程项目所在地以及工程的具体环境。工程环境对工程的实施方案、合同工期和费用有着直接的影响,也是工程风险的主要根源。在不同的所在地,工程环境千差万别,投标前承包商必须深入地解项目所在地的工程环境,不然会使项目在执行阶段困难重重。

#### (二) 施工方案及进度计划的编制

对于施工工程来说,一般的施工方案内容包括:整个施工的部署问题和场地总平面的布置问题、施工的总进度和单项工程的进度、各种工程的选择和确定的施工方式、施工机械和设备的数量及配置、劳动力的选择及数量、对主要的建筑材料使用量进行估计等。对于在特殊环境下的施工设备进行定期检查,保证正常的施工措施,安全地进行施工,确保财产和生命的安全问题。

#### (三) 提高合同管理人员的素质

首先,工程单位和企业要根据合同的类型对管理人员进行选择,人员应具备一定的素质条件,选择企业中优秀的人才担任合同的管理工作;也可以通过公开考试用竞争的方式进行选择,树立一种优胜劣汰的原则,提高管理人员的素质。其次,企业应该对合同管理人员实行岗位责任制,使人员明确他们的责任、权利和利益,并对有突出贡献的管理人员给与一定的奖励措施。最后,可以实行合同管理人员质证上岗的政策,也是体现合同管理的重要措施<sup>[4]</sup>。

#### (四) 加大合同管理力度

目前国家已经出台了关于招投标的相应法律,并且全力对工程量清单报价体制进行推行。在对合同进行管理的时候,我们要不断地对国际上先进的经验进行借鉴,以此来加速和完善我国市场经济的需求和合同管理模式的建立。除此之外,还要加强合同的法律意识,对合同的合法性和严密性要进行认真的审查,减少合同中产生不必要的纠纷,进而保证合同的全面执行。

#### (五) 对招投标合同的完善

在合同的签订和执行过程中,监理工程师会按照监理的内容进行合同的委托,围绕着施工合同对合同进行管理,这是实现目标控制的重要方式。监理工程师对施工合同行为的监督管理起着重要作用。施工合同的示范文本规定了监理的主要工程任务,业主履行合同的代表就是监理工程师。监理工程师在合同的执行过程中处于中心位置,承包人的所有活动必须得到工程师的认可后才能进行。当事人双方最根本的利益是按照合同约定完成的商品交换,因此,要严格对合同进行履行和完善,保证双方的共同利益。

### 结语

水利工程中的合同管理是业主和承包商利益的一种保障,管理的好坏直接影响双方的利益和工程的质量和施工进度。为了保质保量的完成工程,应该对合同管理进行充分的认识。本文通过对目前合同管理中存在的主要问题进行分析,提出了几点可行的解决措施。

### 参考文献

- [1]徐慧琴.浅议工程项目分包合同管理[J].水利水电工程造价,2010,(04).
- [2]刘克平.浅议建设项目合同管理[J].水利水电工程造价,2009,(02).