

特色小镇发展的警惕与规划反思

张亚秋 王慧

辽宁省交通规划设计院有限责任公司

摘要：特色小镇是国家全面引领城乡发展的生命共同体，坚持“以人为本”创建适宜地域性生产方式的产业经济结构，利用服务多样化的特色产业，将传统实体经济转变成分工细致、特色鲜明的地方服务产业，进而增加城乡产业发展维度。目前特色小镇建设鱼龙混杂，问题突显，如何总结经验，走出一条可持续发展的特色小镇的道路值得大家深思。

关键词：特色小镇；发展；规划

前言

目前，由于中国城市的快速发展和城市生活成本的不断提高，城市承受的人口压力越来越大，各种城市病也随之出现。发展特色小镇的提议实际上是中国城市发展道路的新选择，它试图通过创新完善城镇结构，通过产城融合来促进实体经济和人民美好生活的探索，探索新的城镇化道路。

一、特色小镇的概念

特色小镇并非一个行政意义上的城镇，而是一个位于城市内部或周边的，在空间上相对自立发展的，具备特色产业导向、景观旅游和日常生活功能的项目集合体。特色小镇既可以是大都市周边的小城镇，又可以是较大的村镇，还可以是城市内部相对独立的区块和街区，其中部分服务功能可以和城市共享。国家发展改革委明确了特色小镇的概念：“特色小镇是以特色产业和新兴产业为发展重点，集聚优势发展要素，是和传统行政建制镇和产业园区所区别的创新发展空间。”根据浙江的经济结构、地域产业关系，浙江版的特色小镇在相关部门引导下，阐释和创造了较为完整的发展模式和定义：“特色小镇是和都市区相对独立存在的并且拥有鲜明产业特色和文化定位，既拥有产业功能又具备社区性质的优质发展平台。”特色小镇的精髓就在于小巧和精美，它和我们之前所规划建设的产业园区和工业园区存在本质的区别。

二、新时代特色小镇建设的发展现状

践行新时代特色小镇建设指导方针，其具有探索性价值。不同地区市场化和城镇化的发展进程有所不同，呈现出地域性发展不平衡的特点。所以，新时代特色小镇的发展，在一定程度上代表着现代化发展道路的隐喻。与此同时，特色小镇建设发展的制约性，渗透着中国社会问题的显现，集中体现在以下几点：第一，城乡互动需求的搭配现状。市场发展中的特色产业和人们生存环境之间，根据社会经济的转型升级，特色小镇建设重在展现“镇”的特色发展，围绕相关城乡政策导向，立足于打开城乡互动的新常态空间。第二，产业升级转型产生的压力。随着供给侧结构性改革的不断推进，城市化与工业化协同并进，但是发展模式依然是以粗放型为主，无论是自然生态环境还是人口居住环境来说都会造成极大的破坏。第三，特色小镇建设“重规划、轻策划”。某些地方在开展特色小镇建设中，过于追求片面的高大上审美要求，在规划设计上不惜重金聘请顶级设计团队。但是，由于过于注重形式化，而失去了特色小镇的文化价值。第四，对特色小镇建设概念的理解有所偏差。有些地方将特色小镇视为“地域旅游特色+古镇风情文化”，认为其规划建设只要采取必要的宣传工作，吸引大量的游客前来，特色小镇就能生龙活虎。

三、特色小镇大发展思路

(一) 特色小镇策划第一、规划第二

策划是项目建设、开发、投资和运营的灵魂，特色小镇的策划包括产业定位、拟建项目发展基础和发展趋势全方位的谋划和论证，最终提出有创意、有价值的发展目标和可执行的最佳实

施方案的过程。特色小镇的策划其核心是投资价值的策划，解决资本谁来投、愿意投、抢着投；其次是商业价值运营的策划，解决现金流和超值回报的问题。特色小镇的策划主要回答要建设一个什么样的平台，如何建、谁来建等问题。特色小镇的规划是长远而全面的发展计划，是对未来整体性、长期性问题的思考和考量。特色小镇建设的成功与否取决于策划和规划相对位置的确定，盲目规划而缺少全方位细致的策划，纵然投资了也难以建成特色小镇。

(二) 特色小镇产业第一、区位第二

特色小镇只有区域优势，没有形成独特的产业基础和集群，建成后也将是一个商业化的地产小镇，缺乏可持续发展的动力。特色小镇的健康发展需要营造出良好的就业和创业氛围，为特色产业的落地生根提供土壤。有产业才能集聚人口，人口集聚才能繁荣小镇，产业是特色小镇建设的核心内容，围绕特色主导产业形成产业集聚生态圈，最终实现“以产立镇、以产带镇、以产兴镇”。纵观特色小镇运作成功的发达国家，小城镇才是产业集聚的空间、创新发展的平台、国家产业竞争力的载体。因此，特色小镇的发展和延续需要特色产业做后盾，没有产业支撑的小镇最终将难以以为继并成为一座空城。

(三) 特色小镇建设第一、资金第二

特色小镇是集产业功能、居住功能、旅游功能和文化遗产为一体的综合性区域，因此特色小镇的建设需要政府、开发商、运营商、投资商和规划机构的多方联动和协作。特色小镇建设的核心在于如何推动产业转型升级、如何实现城乡协调发展并适应新时代的需求，而不是用钱就能堆出一个特色小镇。没有盈利能力和盈利模式的特色小镇仅靠国家层面的专项建设基金和银行层面的金融产品支撑是很难坚持下去的，如果将资金比作为特色小镇“输血”，那么特色小镇的建设能力和水平就相当于“造血”。反之，低成本运作与建设是减少与降低特色小镇投资风险的有利保障。

(四) 特色小镇的生存第一、政策第二

在国家利好政策的刺激和引导下，特色小镇的建设如火如荼，随着特色小镇年度考核制度的出台，特色小镇空前热闹的背后，各级政府不遗余力且喜忧参半。国家支持特色小镇的发展，是鼓励地方政府在新的形势下探索如何依托特色小镇推动产业转型升级，缩小城乡差距，为转型期社会经济的发展和新型城镇化指明方向。特色小镇的生存与发展需要有企业思维、市场意识和创新理念，重点打造特色小镇的盈利模式、市场体系和商业环境，撬动社会资本尤其是民营企业参与特色小镇的建设。当前各地特色小镇进入实质性阶段，是否能够顺利通过考核实质上是在检验特色小镇的盈利模式，盈利模式决定了特色小镇的生存能力。

四、结束语

新时代特色小镇建设是国家推进中国特色社会主义城镇战略发展的重要内容，一定要立足现状，深刻总结和反思，秉承科学发展思路，全方位推动特色小镇建设，使特色小镇真正成为解决我国城镇化难题的一剂良药。

参考文献

- [1] 罗毅. 新时代特色小镇建设路径探讨[J]. 重庆三峡学院学报, 2019, 35(2).
- [2] 吴德进, 陈捷. 要素集聚下特色小镇建设引领乡村振兴研究[J]. 福建论坛(人文社会科学版), 2019(1).