

# 城市规划管理中存在的问题及对策分析

汪玉菊

安徽省舒城县城市管理行政执法大队

**摘要:**在我国改革开放不断推进的背景下,国家提出农村化向城市化发展的伟大战略。在过去的二三十年里,我国政府一直致力于搞好城市化建设。做好城市化建设的第一要务就是做好城市规划管理,只有这样后续的城市配套和城市发展才能做到有条不紊,循序渐进。这就要求一个城市的规划必须有计划性和前瞻性,也要求具备科学化的管理模式。同时也必须满足可持续发展的社会要求。而目前中国城市发展的现状是改革开放得比较晚,社会经济发展还存在差距,城市发展布局不均衡。

**关键词:**城市规划管理;问题;原因分析;对策

## 一、当今中国城市规划管理的现状

### (一)中国城市规划管理具有历史性

中国作为一个具有5000多年历史的文明古国,城市的发展也具有相当长的历史。据《史记》记载,中国最早的城市出现可以追溯到远古石器时代,当时原始人发现在中国南部黄河和长江流域的一些平原地区的生存环境非常好,四季常青,气候宜人,而且动植物生长比较多,人们在这一地区生活,不用过多担心生存和食物问题。因此,随着时间的推移,越来越多的原始人来到这一地区,他们彼此和睦相处,不断繁衍后代,人口越来越多,村落的规模也越来越大,发展到一定程度就形成了中国古代城市的雏形。随着村落的规模越来越大,原始人也开始意识到要对城市进行规划,开始建造整齐的房屋,宽敞的街道,大家一起活动的祠堂等。这当然也需要部落首领的组织和规划,也就形成了中国城市最开始的规划管理形式和模式。后来,小的城市逐步发展成大城市、诸侯国城市以及都城等。目前我国主要的省会城市几乎都是古代王朝的都城或者比较大的城市。这也决定了中国的城市发展离不开历史。

### (二)中国城市规划管理具有复杂性

中国城市变迁的次数和程度都是别的国家无法比拟的。表现出了极强的复杂性。首先,中国幅员辽阔,南北方面积都很大,但这并没有阻止南方人和北方人的相互迁移和融合。同时,我国也是一个多民族国家,在民俗文化上表现出差异性。当然城市文化的发展也表现出了这种复杂性和包容性,南北方城市的发展包容万象,复杂多变。特别是近代社会以来,交通工具的飞速发展,人们的迁移更加自由和频繁,也促进了城市规划发展的快速更新和复杂多变。城市化发展中,我们能看到诸多新城区的拔地而起,老城区的推倒重建。古文化遗址和现代生活如何有机结合,这给中国的城市规划提出了新挑战。作为一个城市的管理者,必须想出办法去破局。

## 二、当前我国城市规划管理的问题

(一)中国的城市规划管理还没有成为一个系统化的法制体系

一个国际化大都市的好坏,离不开精细化的规划管理,精细化的城市规划管理又离不开健全而又系统化的法制体系。当前的中国由于改革开放的发展速度让世人震惊,城市化的推进超过了以往任何一个时代的发展。城市的发展几乎是日新月异,城市的管理者们每天都面临着前所未有的情况和问题。这就需要城市管理也要具有创新思维,不断与时俱进,跟上城市快速变迁的脚步。当今中国的城市发展现状十分堪忧,城市规划理念十分落后,盲目追求经济发展和城市化水平的提高,部分政府官员看重政绩工程,忽略实际成效。良好的法制体系可以限制管理者的权

力,控制建设者主观意识引导城市发展策略,更加科学地进行城市规划。因此,形成一个良好的系统化的城市规划管理法体系刻不容缓,是保障我国城市健康发展的必要因素和城市土地可持续发展的前提。

### (二)当前中国的城市规划缺乏公众的监督

长期以来,人民从骨子里还没有摆脱一些封建劣根性,人民的自主意识和主人翁意识薄弱。历来是官员管理城市,管理民众;而民众只能被动接受和被管理。城市管理者对于城市的规划发展是什么样子,民众只能接受什么样子。举个例子,当今中国的二线城市的房价居高不下,主要原因还是政府管理者的地价高。导致了开发商什么样的地都拿,越不规整的地越拿,目的是拼命降低自己的建设成本,从而谋求更多的商业利益,再高价卖给民众。在一定程度上加剧了城市规划的不合理。而这些民众并不具有知情权。如果一个城市的管理者能够在开发一片土地之前,能够充分听取民意,经过民众的监督,这将会对一个城市的规划发展很有益处。

## 三、改进中国城市规划管理的对策

(一)健全系统化法制体系建设,采取更多行之有效的管理手段

城市规划管理的好坏根本还是取决于一个城市的管理者。首先,作为管理者必须有法可依,有法必依。建立一套系统化的法制体系,这样才不会有人违法乱纪,违规批地和瞎规划管理。同时管理者必须具有大局观,在城市规划前,将需要考虑的方面在规划论证过程中进行仔细反复的论证,采取向外调研,向内征求意见等诸多切实的管理手段,最终实现良好的城市规划整体战略。

### (二)自觉接受公众监督,做到人人都是城市规划管理者

记得中国的老子说过一句话:无为而治。其实其更深层的涵义就是大到一个国家的子民能够自己管理自己,这样作为统治者来说就不用再多做什么就能管理好国家。这句话放在当今中国城市规划管理中,我认为就是管理者能够自觉接受公众的监督,虚心听取民众的心声,让民众人人能够参与到城市未来的整体规划当中来。同时,民众才是城市的主人,广大群众的意见,才是城市发展真正的方向,广泛听取群众的意见,城市建设将会取得意想不到的效果。

综上所述,中国从20世纪末提出城市化发展战略以来,城市化所取得的成绩举世瞩目。特别是2010年以来,城市化的进程在进一步加速推进。在这一过程中,有关城市规划管理的矛盾也随时间逐渐凸显出来,成为制约我国目前向纽约、东京和巴黎等超大城市发展的瓶颈。为此上文主要从中国城市规划管理中存在的主要问题和如何开展好适应中国国情的中国特色社会主义城市化建设两个大的方面进行详细论述。

## 参考文献

[1]郭汝,张亚娟,赵玉凤.城市规划管理中存在的问题及对策探析[J].西安建筑科技大学学报(社会科学版),2018,37(1):45-52.

[2]李亚军.城市规划管理中存在的问题及对策探析[J].住宅与房地产,2017(23):266.

[3]佚名.我国城市规划管理存在的问题与优化对策分析[J].四川水泥,2018(9):95-95.