

水利水电工程建设合同管理研究

刘彦君

国电四川色曲电力开发有限公司

摘要: 文章在分析水利水电工程建设合同管理的重要作用的同时, 分析目前在此类工程建设中开展合同管理时出现的问题, 并针对这些问题提出了有效的合同管理改进措施, 以供参考。

关键词: 水利水电工程; 合同管理; 问题; 改进

一、引言

近年来, 在我国经济飞速发展的同时, 水利水电工程的建设数量在不断增加且规模也在不断扩大。在水利水电工程建设中, 开展合同管理就是相关建设方来严格按照法律法规基础上, 通过合法的手段来开展合同关系的组织、指导协调以及监督, 而且对合同纠纷进行处理以及对违法行为进行制裁, 保证合同双方的合法权益。由于水利水电工程建设过程中所涉及的经济活动比较多且情况比较复杂, 为了做好合同管理工作, 就需要相应主管部门在自身职责范围之内做好合同的动态管理工作, 在实现合同预期目的的同时, 提高工程建设的经济和社会效益。

二、水利水电工程建设合同管理的重要作用

首先, 水利水电工程建设合同管理是此工程建设开展的重要依据。这主要是由于在此类工程建设过程中开展施工管理时, 合同管理不仅贯穿整个项目管理过程, 而且也作为其他管理工作开展的基础和依据。其次就是可以起到对合作主体之间的约束和规范作用。这主要是通过合同可以明确规定合同各个主体的权利和义务内容, 因此在合同管理过程中则可以保证各参与方权利的实现, 而且还以此合同为依据来督促合同中所规定的业务内容的履行情况。再次就是保障水利水电企业的信誉。这主要是通过合同管理能够实现合同履约率的提高, 提高企业的社会信誉和经济效益, 满足目前招标投标中开展评标工作时对企业社会信誉和合同履约率的要求。最后就是作为工程建设过程中解决各种纠纷的主要法律依据。这主要是因为在水电工程建设中, 由于其工期长、规模大以及投资金额高等特点, 容易导致不同参与方之间出现各种纠纷, 这就需要通过合同管理来对这些纠纷进行预防和处理。

三、水利水电工程建设合同管理存在的主要问题

(一) 合同签订和履行方面的问题

此问题主要表现在水利水电工程开工之前, 由于工期比较紧张, 通常会出现在承包商草签协议的现象, 也就是出现合同签订和履行不够严肃的问题。这就会导致在合同履行过程中出现合同主体之间的纠纷时, 由于草签的协议不具有法律效力而无法作为解决纠纷的依据, 同时也由于合同条款比较粗浅而影响了合同的执行效力。

(二) 合同管理专业人才缺乏的问题

在我国开展水利水电工程建设的过程中, 对于合同管理工作越来越重视, 同时也对合同管理从业人员的专业能力提出了更高的要求。但是由于我国目前的合同管理人才培养存在滞后性的问题, 目前的合同管理人员的专业化程度和知识面无法满足合同管理工作要求。

(三) 合同履约率低的问题

此问题主要表现为在合同管理的过程中出现合同主体中的一方或者双方出现违约的情况比较多, 主要就是在实际施工中容易出现与标书内容不相符的情况, 具体地说就是承包方的人员配置和资质存在与合同不符的情况, 或者是出现了工程施工进度不满足要求, 甚至出现施工质量和安全问题, 导致了合同管理质量的降低。

(四) 合同变更及索赔的问题

在水利水电工程建设过程中, 由于工程所在地具有较为复杂的地质和环境条件, 容易由于多种自然以及人为因素而导致工程

施工现场与合同规定内容不相符的问题, 这就不可避免在合同执行中需要对合同进行变更。而在部分变更中, 会由于实际施工作业与合同规定存在较大的差异而出现合同中没有此问题的对应解决方案的问题, 这就需要对合同进行相应的补充, 而且此问题也会导致出现索赔的问题。

四、水利水电工程建设合同管理改进措施

(一) 加强合同管理的规范化

正是由于合同是开展工程建设各项活动的主要依据, 因此对合同的规范性提出了较高的要求, 而且为了明确合同主体的权利和义务, 还对合同提出了较强的严密性和可操作性的要求。为了满足上述要求, 可以通过合同范本的方式来实现规范化的合同管理, 避免在合同管理中出现漏项、缺项以及违法或者不平等条款的出现。

(二) 加强对合同的审查

对工程建设合同的审查主要是审查其签订条件的成熟度、合同主体的资质、签订内容的合法性以及各种手续是否齐全等内容, 而为了实现对上述内容的严格审查, 就需要监理严格的合同审查制度, 在保证合同全面、准确和正确的同时, 确保合同的有效履行。此外还要通过合同资料管理制度的建立健全, 对合同管理工作中的签证与往来函件的发放、签收等程序和手续等进行规范, 实现对合同资料管理工作的加强。

(三) 完善管理体制

在工程建设过程中, 需要对合同管理体制进行完善, 这主要就是在建立合同管理机构的同时, 通过此机构中的专业人才和队伍来进行合同会审会签制、合同章专用纸以及法人委托制等管理制度进行制定、完善和执行。在严格执行法律程序来开展合同管理的同时, 也提高施工过程中的合同管理意识, 实现合同管理盲目性的降低。

(四) 实施法制化管理

在目前的工程建设合同管理中, 需要依据《招标投标法》来开展合同管理。这就需要加大对法律规定内容的宣传和教育, 不仅要履行法律规定的义务, 而且要明确自身权利, 懂得通过法律手段来维护自身合法权益, 实现对自身行为的约束和保护。

(五) 加强对合同管理人才的培养

目前我国对此类工程建设合同管理工作要求在不断提高的同时, 针对合同管理人员所需要掌握的基本素质, 要完善人才培养机制来做好对合同管理人员的培训和培养。联合高校以及研究院所、教育培训机构等, 通过统一的人才培养体系来培养满足目前此类工程建设需求的合同管理人才。

五、结语

目前我国加大对水利水电工程建设力度的同时, 针对其中比较关键的合同管理工作, 为了发挥其指导工程建设工作、约束和规范合同主体、确保水利水电企业信誉和经济交易以及妥善处理各种纠纷等作用, 就需要针对目前水利水电工程建设合同管理中存在的合同签订与履行、专业人才、合同履约率以及合同变更等方面的问題, 积极加强合同管理的规范化, 强化合同审查制度和合同资料管理工作, 完善管理体制, 通过法制化管理以及人才培养的重视来促进我国水利水电工程建设的顺利开展, 推动我国水利水电工程建设的快速发展。

参考文献

- [1] 符昱. 水利水电建设工程合同管理探析[J]. 江西建材, 2016(1).
- [2] 雷讯. 试论水利水电工程合同管理中的缺陷及改进对策[J]. 珠江水运, 2016(6).