

空间规划体系下的城市总体规划研究

黄路光 牛惊雷 柴发令

河南省中纬测绘规划信息工程有限公司

摘要: 本文主要从空间规划体系下的城市总体规划概述入手, 分析与阐述空间规划体系对城市总体规划的作用, 希望为相关单位与人员提供一定的借鉴与参考。

关键词: 空间规划体系; 城市总体规划; 研究

空间规划正成为新时期国家进行空间治理的有效方法, 而城市总体规划作为空间规划体系内的重要内容, 直接关系到空间资源、空间要素、空间结构、空间效果、空间权利等多方面内容的统筹协调。

一、概述空间规划体系和城市总体规划

(一) 空间规划体系

空间规划体系概念的首次出现是在欧洲20世纪80年代通过的《欧洲区域/空间规划章程》当中, 在该章程当中, 定义空间规划体系是社会、经济、文化和生态的地理表达, 是跨学科的综合科学, 其目的是基于总体战略规划而形成区域/空间的协调发展。到20世纪90年代末期, 《欧盟空间规划制度概要》的颁布, 在空间规划体系的概念中增加了“关系未来”“可持续发展”的含义。

对于空间规划体系, 我国政府也相当重视, 在党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中指出, 建立空间规划体系就是要为了明确划定生产、生活、生态的开发管制区域, 坚持以空间资源合理保护和有效利用为核心开展工作。随后习近平总书记也指出要针对空间规划体系, 完善立法, 改革体制。

总体来说, 以国家制度为基础, 以国家与地方、政府与市场的关系为导向, 空间规划体系可以分为自由型、网络型、垂直型三种结构, 结构内容主要包括综合规划、专题规划和详细规划。

(二) 城市总体规划

进行城市总体规划是城市编制和管理的基础性工作, 其核心内容是政府根据当地的社会、经济发展情况, 综合统筹当地自然资源、土地空间、历史文化等要素, 以实现城市社会和经济发展为目标, 制定城市发展方向和预期的一项部署性工作。

进行城市总体规划, 其核心内容是坚持经济效益、社会效益和生态效益的协调统一, 体现城市建设发展的可持续性和科学性。

二、空间规划体系对城市总体规划的作用

基于空间规划体系, 可以使城市总体规划更具有宏观性和前瞻性, 能够在城市的总体规划当中更好地体现长期目标和短期计划, 从而使城市在发展的过程当中更好地实现各项资源的统筹结合, 协调统一。总体来说, 空间规划体系对城市总体规划的作用主要体现在三个方面, 即指导作用、兼顾作用、统筹作用。具体分析如下:

(一) 空间规划体系对城市总体规划的指导作用

空间规划体系对城市总体规划的指导作用主要体现在两个方面, 一是对长期目标的指导作用, 二是对短期计划的指导作用。

首先, 对长期目标的指导作用。城市总体规划涉及的元素和方面较多, 是对城市资源的系统整合, 具有相当的复杂性。为此, 要用发展和可持续的眼光对城市空间进行利用, 为城市未来可能实现的各种发展和与时代接轨的各种可能做好铺垫。制定城市总体规划的长期目标, 是确保城市空间利用可持续性的基础性工作, 能够为城市五年、十年甚至百年的发展确定基调与方向, 预留充足的发展空间, 是政府施政的重要依据和行动指南。

其次, 对短期计划的指导作用。城市总体规划的实现, 是短

期计划达成目标的积累, 基于空间规划体系, 可以使城市空间利用的短期目标更具有可行性和合理性, 其对城市总体规划的短期计划的指导作用, 主要体现在可以使短期计划在执行的过程中更加细致科学、有序高效。

(二) 空间规划体系对城市总体规划的综合作用

城市总体规划需要综合考虑社会、经济、文明、生态等多方面因素, 而基于空间规划体系, 可以使城市在总体规划的过程中更好地发挥兼顾作用, 综合各方面优势与资源, 总体来说, 空间规划体系对城市总体规划的综合作用主要体现在土地资源、公共利益和生态环境三个方面。

首先, 土地资源。对于土地资源的利用是城市总体规划的重要内容, 也是实现空间规划的基础性保障, 对城市空间利用和功能分布具有决定性意义。基于空间规划体系, 可以站在整体的角度、宏观的高度提高城市土地资源使用的效率, 实现土地资源使用所产生的经济效益和社会效益的最大化。

其次, 公共利益。公共利益是推动城市总体规划最终实现的根本动力, 只有在城市空间规划过程中体现一定的社会公平, 才能使城市发展过程中的各阶层形成合力, 一方面使城市规划当中的每一个空间都发挥积极地作用, 另一方面使城市在发展的过程当中和谐、稳定。

最后, 生态环境。现阶段, 随着国家对生态环境的重视, 原来那种牺牲生态环境换取经济效益的发展方式正逐步被淘汰和摒弃。通过空间规划体系, 在城市总体规划中体现对生态环境的重视和对自然资源的保护, 正成为现阶段政府在制定城市总体规划当中必不可少的部分, 过去城市发展所破坏、损失的生态环境、自然资源, 也在空间规划体系的综合兼顾下, 得到了一定程度的补偿。

(三) 空间规划体系对城市总体规划的统筹作用

空间规划体系对城市总体规划的统筹作用主要体现在协调政府和多元主体之间的关系。通过空间规划体系, 可以统筹政府与各行政管理部门之间的权责关系, 可以统筹政府与市场、社会等发展主体的利益关系, 从而在城市总体规划当中充分体现各方的权利与义务、利益与责任。

在统筹作用发挥的过程当中, 城市总体规划的编制一方面可以体现政府意图, 另一方面则可以兼顾人民群众、社会、市场等多元主体的意志建议, 使城市总体规划符合历史发展的客观规律和城市发展的实际需要, 从而使城市总体规划真正贴合于城市的可持续发展战略, 为城市各项建设预留空间、搭建平台、统筹资源创造机会。

结语

城市的总体规划需要将长期战略与近期目标相结合, 在城市化建设日益加快的今天, 政府如何有效实现良好的城市总体规划成为社会和人民群众关注的焦点问题。基于空间规划体系下的城市总体规划, 更具有宏观性, 能够更好地实现空间资源的合理保护和有效利用, 能够体现较为先进的城市总体规划思路。

参考文献

- [1] 温宗勇 蔡彩陶 迎春 董明. 面向城市总体规划的城市体检评估体系与关键技术研究[J]. 中国科技成果, 2019, (2): 29-30, 42.
- [2] 夏和 汪政道. 空间规划体系下城市总体规划作用的研究[J]. 建筑工程技术与设计, 2019, (6): 29.
- [3] 余琪. 空间规划体系下的城市总体规划研究[J]. 建材与装饰, 2019, (15): 101-102.