

长治“煤改气”工程存在的问题及对策

秦宇波
晋煤集团

摘要: 长治市为了摆脱雾霾天气的严重影响,大力推进“煤改气”措施的实施。之后,“煤改气”对天然气产业链上游的开采公司,中游的管输公司,下游的居民、工业用户,以及相关设备生产企业,都产生了不同程度的影响。但“煤改气”对长治市改善空气质量,提高人们生活质量都产生了一定效果。建议长治市在实施“煤改气”过程中,防止“一刀切”,要因因地制宜,进行长远谋划和统筹协调,做好前期、准备阶段、实施阶段、后期运营中的各项工作。

关键词: 长治;“煤改气”;存在问题;对策

近些年来,随着我国经济社会的不断发展,国家在大气污染防治方面的压力也不断增大。针对这种情况,国务院于2013年下发了《大气污染防治行动计划》,确定了2013—2017年的阶段性大气污染防治目标。为了进一步防治大气污染,赢得“蓝天保卫战”的胜利,山西省长治市被纳入北方地区“2+26”联防联控污染通道城市,并被划定为禁煤区。鉴于这种形势,为了加大清洁能源替代散煤的力度,长治市按照“宜气则气”原则,大力开展“煤改气”的相关工作,不仅切实改善了长治市城区的大气环境质量,保护了人们的身体健康,也提高了人们的生活质量,并为促进经济、社会持续发展做出了贡献。

2017年长治市实施了3区5县27个乡镇(办事处)204个村79972户“煤改气”工程,改造供热面积954.27万平方米,年减少燃煤38.17万吨。“煤改气”工程实施后,2017年冬季增加天然气消耗量约5000万立方米,平均每日增加用气量50万立方米。

一、“煤改气”存在的问题

(一) 天然气供给不足

截至2017年底,长治市只有2条天然气管道,分别是晋煤集团晋城—长治煤层气管道和国化公司太原—长治天然气管道,冬季正常供气量每日约80万立方米。因上游用气量较多,处于两条管道最末端的长治市,用气量本就偏少,用气压力偏低。2017年冬季“煤改气”工程实施后,每日用气量猛增至130万立方米。由此导致全市供气异常紧张,市区主管网压力仅0.3MPa,管网末端压力甚至低于0.2MPa。不仅影响了“煤改气”用户冬季取暖的效果,部分用户家里温度低于16℃,而且严重影响了全市居民生活用气,中午和晚上做饭高峰期,甚至出现打不着火或火苗极小的现象,在微信等新媒体上引发了一定的恐慌情绪。

(二) 安全监管不健全

长治市实施“煤改气”的大部分村庄,均处于距离主管网5千米以外的地方,燃气企业对每个村平均需要新建约5千米中压管道,村内更是需要新建很多架空管道,众多架空管道直接与电线电缆交叉,形成很多安全隐患。燃气企业因安全管理人员缺失,对新建的地理管道和架空管道缺乏有效安全监管,且农村用户缺乏安全用气常识,已造成几起触电事故。

(三) 政府补贴配套资金落实不到位

在“煤改气”项目实施过程当中,政府的相关补助资金有限,在一定程度上阻碍了项目的实施。一方面,政府出台的“煤改气”政策不健全,在实施和推行方面存在遗漏问题,在资金使用上没有保证到专项资金及时有效运用,政府补贴资金不到位。另一方面,天然气的价格一直居高不下,输送天然气的基础设施成本高,再加上居民对煤改气工程的认识不深刻,缺乏信心,致使煤改气政策推行受阻。

二、对“煤改气”存在问题的对策

(一) 合理抑制天然气需求

面临着天然气供给不足的情况,从需求方面入手,抑制天然

气的需求缓解供气压力。为城市居民建立健全的价格梯级,可以引导居民节约用气,缓解供气压力。天然气阶梯价格体系将天然气价格分为多个等级。每个阶梯的价格由天然气用量决定,并随梯度升高而加价。第一阶梯天然气价格根据以往生活采暖消费成本,使价格稳定与之持平甚至减少。对于低收入家庭来说,生活成本不会增加。第二阶梯天然气价格要稍高于第一阶段价格,能够合理补偿成本,促进天然气工程建设。第三阶梯的天然气价格要远高于第一阶段价格,要充分反映出天然气资源的稀缺性,能够引导居民节约用气,抑制居民的过度消费。

(二) 千方百计增加天然气供给

加快非常规天然气的开发力度:随着煤改气工程的加快推行,天然气需求正在逐步加大,虽然天然气的产量在不断提高,但天然气的需求量也在快速增长,且需求量的增长速度要远远大于供给量的增长速度,这就导致了天然气供给缺口不断扩大。因此加快非常规天然气的开发力度刻不容缓。晋煤集团在煤层气开发行业一直处于国内领先地位,应加快勘探开发力度,争取多产气,为缓解长治地区供气紧张局面多做贡献。

面对我国天然气供给不足的情况,除加大非常规天然气的开发力度外,还应加强国际能源合作,通过管道天然气进口和LNG进口两种方式,积极引进国外资源,从而解决国内天然气市场的供给不足问题。俄罗斯和缅甸及哈萨克斯坦等中亚国家都是天然气资源极其丰富的国家,我国应加强与这些国家的能源合作力度,扩大天然气进口规模以缓解国内天然气市场的消费需求。国化公司太原—长治天然气管线属于榆林—济南管线的支线,应加强协调力度,争取更多地从榆林—济南管线下载天然气,满足长治地区的使用需求。

(三) 完善基础设施建设

基础设施的完善对于“煤改气”项目的发展规划及目标设定有着决定性的影响。在煤改气项目的基础设施中管网建设是决定性因素,其次则是管网入户设施,而管网建设及管网入户设施的投入资金则是煤改气项目发展的最大阻碍,单一凭借政府或民间资金都不能弥补其资金缺口,唯有二者结合才能保证煤改气项目基础设施的完善。另外对于整个管网及入户设施建设,政府应该加大补贴力度,提高民众积极性,从而加快管网及入户设施建设。

(四) 加强政府监管

政府在项目的实施过程当中应该注重资金的专项管理,谨防出现贪污、腐败、挪用等现象,保证资金的有序使用,从而使煤改气项目正常运作。第一,要加强资金的监管意识,提高各地发改、财政部门相关人员的责任意识,服务意识及团队意识,保证资金能够及时、准确运用。第二,要完善相关资金的管理制度,制定严格的监管机制,落实专人负责制,增强资金使用透明度,接受社会监督,定期自我检查,加大处罚力度,完善相关政策法规。第三,要加强专项资金的组织保障,保证各地财政部门能够与其他部门积极沟通、信息共享、协调联动,形成良好的工作机制,从而保证资金的正常使用。

参考文献

- [1] 刘应红.从价格承受能力看居民采暖“煤改气”——以北京市城乡为例[J].国际石油经济,2017(6):45-50.
- [2] 邵雪华.天然气供热的经济性分析[J].天然气技术与经济,2017(4):77-80