

中心村建设规划在邹平市魏桥镇的应用

齐涛 柴薪^{通信作者}
滨州学院

摘要:中心村指的是在城镇一定地域范围内具备一定规模、服务设施配套相对完备的基础设施服务,是本区及相邻区域的生活服务中心。是现阶段新农村规划建设的主要选择方式。本文将结合当下村庄规划建设存在的问题案例及相关政策要求,以滨州邹平市魏桥镇为参照对象,研究怎样对农村进行规划建设,使其能够具备可操作性、能真实地解决各村庄之间的问题的中心村。

关键词:中心村;规划;布局

一、相关政策及现状

(一) 相关政策

山东省相关部门相继出台了若干意见、方案,其中包括《山东省城镇体系规划(2011—2030)》《山东省建设社会主义新农村总体规划(2006—2020年)》和《山东省土地利用总体规划(2006—2020)》等。

1. 《山东省城镇体系规划(2011—2030)》简介

走具有山东特色的城镇化发展道路,构建城乡协调、健康有序的城镇体系,形成区域和谐互动、城镇化稳定健康推进、城乡一体化发展的新局面。中心村的规划建设应符合乡村地区生产生活特点,突出地方风貌特色,继承和延续原有历史脉络、风俗习惯、地域特征,体现城镇的自然风貌和自然环境、人文环境的和谐统一。

2. 《山东省建设社会主义新农村总体规划(2006—2020年)》简介

新农村的建设需要落实“四项目标”,分别为:提高农村生产力水平,构建现代农业体系;农村居民生活富裕、和谐,乡村环境优化;建设城乡一体化发展格局;提高村域文化素质,构建和谐美丽新农村。

3. 建设现状及类型

魏桥镇位于邹平市西北部,处小清河两岸,居六镇乡的中心位置,周围30千米内无其他县级城市,是该区域经济文化的中心,交通方面有一条省道南北贯穿,各乡道纵横分布,交通便利,水资源较为丰富,全镇辖82个行政村,分布较为零散,大多数村庄规模偏小。按照山东省相关政策的要求,在相关目标建设的基础上,我们需按照“旧村改造、小村做大、城乡一体”三种类型进行规划研究。

二、规划思路

镇域乡村建设规划的村庄布点应以统筹协调、绿色可持续、特色发展为原则对现镇域村庄进行合理的优化。

(一) 乡村建设规划与“多规合一”融合编制

魏桥镇现阶段是邹平县域发展副中心的节点,其为周围镇域建设发展发挥了辐射带动的作用,同时推动该区域的经济文化发展。在规划编制过程中,进一步深化细化乡村发展空间管控线,在此基础上划定四类村庄建设管控区:禁止建设区、适宜建设区、控制建设区和划入城镇建设区。这“四区限定”也将会对建设城乡一体化发展格局起到促进作用,通过“四区限定”建设管控边界,不管对一块区域的不同种类划分,还是对不同区域种类的合理规划,都有极大意义。

(二) 对镇域农村的旧村改造

总体上包括四个方面:第一,清理——根据建新拆旧原则,重点拆除现阶段村庄内的违建、危房等建筑。第二,梳理——对现村庄内的道路、水管路线进行整体梳理,镇中间有一条小清河蜿蜒而过,还有诸多小型水系,可从中进行合理地规划利用。第三,加以装饰——对整个镇域的“容貌”加以装饰,如在景区周围及内部适当绿化。第四,运营管理——建立长效管理机制体系,在必要的位置配置一套视频探头监控等安全管理设施,制定村规,广泛宣传,对新型村庄共同进行管理。

在新农村的建筑整治方面,包括农村建筑立面改造、建筑造型等。在立面改造方面,对建筑的外立面进行合理整治;在建筑造型整治方面,摒弃村庄内不和谐因素的建筑,保持村庄整体建筑的和谐性,对村庄建筑进行合理规划。

在庭院整治方面,包括对村民住宅前后左右的空地铺装的整

治。一般而言,村民住宅院落既需要满足居民生活需要,也需要庭院环境美化。可通过对院落空间进行合理性的功能分化,提高庭院空间的利用率,提升村庄环境质量来实现。

三、村庄布点分类遴选

对魏桥镇现有村庄进行整体发展潜力状况分析,以区域内自然村为基本单元,针对不同类型的自然村进行用地规划建设。

(一) 基于“多规合一”的村庄发展分区划定

规划要遵循“多规合一”划定村庄发展分区,是为了能够根据镇域空间的不同功能和区域发展特征,对村庄布点和用地规划提供相关依据,提高规划的可操作性。以村庄规划建设条件来看,可分为村庄禁止发展区、适宜发展区、限制发展区和城镇发展区四大类区域空间。

(二) 村庄发展分类

村庄发展分类应遵循空间分区指引原则、优先发展原则、特色优先原则。空间分区指引原则,就是制定镇域乡村的不同发展类型,各个区域应在明确发展大类的基础上进行相关规划建设,避免其他不相关因素的影响。优先发展原则,就是对于处于适宜发展区、交通便利、周边建设用地充足等的村庄,优先予以保留并允许适当优先发展。特色优先原则,就是对于具备历史文化遗存、发展前景较好的村庄,优先进行发展。

村庄发展分类遵循分类原则,根据不同村庄所处地发展区域,将村域发展分为五种类型:适当搬迁型(禁止建设区)、逐步衰退型(限制建设区、少数适宜建设区)、稳定发展型(限制建设区重点村、特色村)、稳健成长型(适宜建设区重点村、特色村)和性质转型型(传统村落、城镇区)。

四、村庄布局优化

魏桥镇的现状是村庄与城镇不管是公共服务设施,还是环境绿化,都有着明显差别,而中心村的选址能够让城乡之间的关系密切联系起来,对构建城乡一体化格局有很大意义。

(一) 村庄体系优化思路

改变以行政村为基本单元的理念,将其组织整合,划分不同的建设分区,强调各区域之间在空间体系上的均等性。规划基于农村居民的出行距离半径、公共设施服务半径等来构建各乡村之间的生活通道,可将其分为基本生活圈、次要生活圈、中心生活圈、城镇生活圈共四大圈层,分别对应特色自然村、次要中心村、中心村、城镇。规划通过GIS空间分析,在镇域空间生成生活圈,加以补充修正使之更能服务周边,从而优化中心村一次要中心村一特色自然村空间布局。

(二) 优化村庄布局

中心村选址必须是处在城镇规划建设区公共服务辐射区以外的村庄,同时应位于交通节点,具有一定人口规模,合理布置后能够成为一个相对集聚、居住环境良好的村庄,能更好地服务周边村庄,这是实现魏桥镇城乡一体化发展的有效途径。

次中心村的布局应满足中心村和特色自然村以外的村庄,是方便居民生活的聚居点。布点方式与中心村稍有差别,是在中心村与特色自然村的基础上,以服务半径2千米左右进行选点,选取人数较多、交通便利、利于发展的村庄。

五、结语

村庄布点规划与现中国倡导的新型城镇化、新型农村建设息息相关,并且联系着广大农民的切身利益,因此尊重村庄实际情况,本着因地制宜、功能统筹的原则,规划一个能够全面协调、功能统筹的中心村,只有这样的规划才能够真正体现以人为本,才有可能有效通过中心村来带动基层村落,带动区域内农村居民生活水平地提高。

参考文献

- [1]全国城市规划执业制度管理委员会.城乡规划及相关知识.北京:中国城市出版社,2014.
- [2]宁秀红,龙腾,赵敏.上海市中心村规划与建设的发展路径研究.江苏农业科学,2015,43(1):416-419.
- [3]费孝通.乡土中国[M].南京:凤凰出版传媒集团,江苏文化出版社,2011.