

基于新农村建设背景下小城镇规划与建设的思考

齐小雯

六枝特区住房和城乡建设局

摘要：随着我国社会主义现代化进程的不断加快，缩小城市和农村在发展上的差距，已经成为国家以及各级政府部门重点考虑的问题。小城镇在地理位置上起着重要的枢纽作用，重视小城镇地发展规划与建设，对城市和农村的协同发展有着积极和重要的作用。本文首先介绍了目前我国新农村建设背景下的小城镇规划和建设的积极意义，对其为我国经济以及社会发展做出的贡献进行阐述，之后提出一些可以促进小城镇规划和建设发展的策略以及方法，以期能为我国城镇化建设提供参考和帮助。

关键词：新农村建设；小城镇规划

作为城乡结合部的重要组成部分，小城镇的发展直接关系到我国新农村建设的步伐快慢，也在很大程度上表现出我国科技农业的发展水平，对于我国的综合发展来说，是一项重要的参考指标，但是经过汇总和研究，不难发现我国小城镇建设目前存在着很多资源分布不平均、不合理的现象，很多城镇在发展过程中不能得到政府的重视和支持，城镇的发展仍然存在着很多的困难，能发挥的作用也距离预期有一段距离，因此，在新农村背景下加强对小城镇的建设力度和关注度是非常有必要的。

一、新农村建设背景下实现小城镇规划与建设的作用

（一）小城镇是城乡结合的重要组成部分和主要载体

我国的社会经济以及社会体制都在的不断进步和优化当中，城市和乡镇在发展过程中必然会经历一些变化和交集，例如：在信息资源、劳动力资源、物资资源等方面的交流和融合，从这个角度来看，小城镇在其中起着非常重要的枢纽和纽带作用，这些城镇在城乡结合部连接着城市和农村，在作为交通枢纽的同时，也是城市和农村重要的信息交流和资源共享的集散地，为信息和资源的融合以及交流创造了一个平台。

（二）小城镇的合理规划能够充分提高居民生活质量

小城镇的合理规划和建设，可以在很大程度上提高我国农村居民的生活水平，这种生活水平的提高，不仅是物质上的丰富和提高，更是对农村居民生活习惯和思维模式的改变，可以逐渐使农村居民改变过去旧有的“日出而作，日落而息”的生活模式，让人们感受到生活的美好，活化人们的思维。

（三）为农村发展提供公共基础性服务

随着我国社会主义市场经济的快速发展，国家及各级政府部门都关注到了我国城乡发展不平衡的现象，针对这种不合理、不健康的发展情况，我国制定出一系列的策略来平衡城乡发展速度，其中作为枢纽和技术以及资源共享平台的小城镇，首先受到帮助和扶持。无论是技术还是资源，都能成为城市和农村重要的连接点，有效调节城市和乡村之间存在的差距。一方面，小城镇可以为农村居民提供一定的基础公共设施服务，国家和相关政府部门可以通过小城镇这个纽带，在一定程度上提高对农村基础设施建设的力度；另一方面，小城镇可以创造良好的教育教学平台，让农村孩子摆脱上学难的问题，促进我国教育事业的发展，也进一步提高农村居民整体的教育素质水平。此外还有医疗保障，通过小城镇医疗机构的建设，可以为城市的医院等医疗机构进行患者分流，也可以改善农村居民看病难的问题，推动我国医疗体制改革。

二、新农村建设背景下小城镇规划与建设的策略和措施

（一）制定科学严谨的实施计划

前文述及，小城镇是连接城市和乡村的重要枢纽以及资源信息交换平台，所以其发展必须依靠当地政府以及国家相关部门的有力支持。政府部门在小城镇发展过程中，必须充分了解当地小城镇的现状和发展空间，结合区域发展的实际情况以及国家相关战略做出最为科学合理的战略规划和规章制度。首先，政府部门应该结合区域发展经济的整体状况，站在合适的角度进行经济发展的统筹规划，针对小城镇的现实情况和能力进行科学的建设。同时，政府部门要对城镇周围其他区域发展的情况进行了解和调查，进而确定本城镇的发展速度和发展趋势，提高城镇居民的整体素质和城镇的人文环境，基于这些基础情况，对城镇未来的发展趋势和发展方向进行确定。其次，政府部门要立足于当地的特色和优势，充分发挥城镇特色，开发具有鲜明特点的城镇文化，立足于可持续发展，实现城镇建设的稳步发展。

（二）不断改革并完善城镇居民的管理模式

新农村经济的建设和发展，离不开小城镇科学合理的建设。对小城镇的建设和规划，重点之一就是关于小城镇居民思想观念的改变，要让他们意识到通过城市资源和信息的传递，可以让他们的生活比之前更加美好，让他们意识到城镇生活的便利和快捷。城镇的建设和发展必然会引起部分社会资源以及劳动力的流动和平衡改变，使我们目前的社会生活发生一些改变，因此，在进行城镇建设的过程中，政府部门一定要立足于社会现实，不能仅仅依靠数据或者分析来指导发展规划和建设，要充分考虑当地城镇的发展优势以及劣势。一方面政府部门可以通过加强户籍管理来保障城镇居民的合法权益，推动劳动力资源的流通和管理强度；另一方面，针对教育资源以及医疗资源等，都要尽可能保证当地城镇和城市居民的平等和平衡，保证在基础社会服务方面可以逐渐实现城镇居民和城市居民的同等待遇，进而实现农村和城市居民享受社会福利的公平公正。

（三）建立乡村产业园，实现乡村振兴

为了帮助居民顺利实现就业，加快小城镇建设步伐，要充分发掘当地的地理优势与自然资源，以农家乐、游览观光、生态旅游以及农业教育等为主体打造不同风格的小城镇，积极发展生态农业，建立起生态型、休闲型及科普型等园区，建设集农业养殖、娱乐休闲及旅游为一体的小城镇，推进特殊产业集群的发展壮大，实现经济效益生态效益与景观效益的统一，从而推进小城镇的可持续发展。

（四）完善小城镇基础设施，推进“厕所革命”

近些年，我国农村经济发展水平不断提升，越来越多农民选择在小城镇定居，为了增加小城镇对农民的吸引力，要大力加强基础设施建设，优化文化、医疗与教育等服务，改善农民居住环境与生活质量，实现新农村建设的目标。目前人多地少是制约我国现代化农业发展的重要因素，加快小城镇的发展可以减少从事农业的农民的数量，实现农业的规模化与产业化的经营。比如，习近平总书记在2017年11月围绕“厕所革命”工作成效做出重要的指示，强调要积极推进厕所革命，实行对厕所的大力改造，改

（下转第18页）

一新,呈现出一派现代化的城市景观特色。但是也不能否认,由于缺乏城市设计,加上房地产开发商受自身利益驱动的弱点,也给城市景观带来了负面效果,产生了诸如在建筑高度和体量上不协调、建筑色彩上不搭配、原有一些具有传统文化特色的城市风貌被破坏等问题。这也严重影响了城市的面貌,为城市良性发展带来不少麻烦。

三、协调城市规划与房地产开发和谐发展的举措

(一) 完善法制建设,强化城市规划对房地产开发的管理

万州区需要以《城市规划法》为基本依据,建立健全的规划实施办法和监督办法以及区域性技术规范和地方法规,增强城市规划对房地产开发中的风险和不确定性的适应性,提高城市规划的服务意识,调节房地产开发与城市规划的互动关系,以完整的责权约束机制和广泛的监督机制保障规划实施中的强制性,以超前意识指导和引导房地产开发的投资方向、策略,促进房地产业健康发展,保障规划实施中的持续效应。

(二) 规范房地产开发,加强管理协调开发中的矛盾

城市规划要加强对房地产开发经济的研究,注重土地经济性带来的开发动向,带动房地产开发和城市建设的发展。而房地产开发项目也应该建立严格的审批制度,通过项目规划立项审批和土地供应规划对土地供应量的调控,协调房地产品市场经济利益目标与公共配套设施建设间的供需。

(三) 完善房地产市场的预警监测体系

建立房地产市场监测系统,形成统一的房地产信息库,对房地产特别是商品住房市场运行情况的动态监测,并对建设用地供应、土地价格变动情况的监测分析。与此同时,要尽快结束当前土地市场的“双轨制,实现土地使用权转让的市场化,强化地价

对城市用地结构合理化的促进作用。

四、结语

城市规划和房地产开发都是为改善城市环境和提高人们生活的质量服务。由于行为方式、实施主体、实现周期和实现方法等方面的不同,城市规划和房地产开发之间存在一定的矛盾,本文通过分析万州房地产与城市规划存在的矛盾,提出解决策略,期望能对今后城市建设起到一定作用。希望有关部门应当正确认识这两者的关系,根据具体情况,采取不同措施,使之协调互动,以实现城市开发建设的良性循环。

参考文献

- [1] 王家庭,《我国城市规划与房地产开发的非协调发展》[J],统计与决策2006(14)
- [2] 张春祥,《论城市规划和与房地产开发的关系》
- [3] 靳共元 陈建设,《中国城市土地使用制度探索》[M],北京:中国财政经济出版社,2003.11
- [4] 吕萍等,《房地产开发与经营》[M],北京:中国人民大学出版社,2002.4
- [5] 耿毓修,《城市规划管理与法规》[M],南京:东南大学出版社,2004.6
- [6] 施建刚,《房地产开发与经营》[M],上海:同济大学出版社,2004.8
- [7] 陈为邦,《城市探索:陈为邦城市论述》,北京:知识产权出版社 中国水利水电出版社,2004.6
- [8] 邓卫,《我国房地产发展的时弊与对策》[J].城市发展研究,1999,(4):28-31。

(上接第14页)

善厕所的卫生状况,完善厕所的基础设施建设,为人们的健康与环境质量提供重要保障。

三、结语

综上所述,在我国社会主义市场经济高速发展的今天及新农村建设不断推进的当下,小城镇作为城市和乡村连接的重要窗口和纽带,其合理的规划和建设具有非常重要的战略意义,对于推动城乡一体化进程以及推进我国社会主义建设具有良好的积极意义。因此各级政府和国家相关部门应当依据小城镇的实际情况及发展水平,制定相应科学严谨的规划,不断完善城镇居民管理模式,合理分配资源,推动城乡发展步伐趋于一致。

参考文献

- [1] 欧远英.基于新农村建设背景下小城镇规划与建设的思考[J].中国住宅设施,2018,01:33-34.
- [2] 白鑫.基于新农村建设背景下小城镇规划及建设的思考[J].住宅与房地产,2018,16:252.
- [3] 李珍林.基于新农村建设背景下小城镇规划与建设的思考[J].农村经济与科技,2018,2918:207+209.
- [4] 李路琴.新农村建设背景下小城镇规划与建设的思考[J].建材与装饰,2017,28:90-91.

作者简介:

齐小雯,女,汉,本科,河北邢台,工程师,工程管理工作