

探讨如何做好城镇大气污染防治工作

吕文丽¹ 滕腾² 张昌军³

1. 山东省济南市生态环境局章丘分局; 2. 山东省环境科学协会;
3. 山东省济南市章丘区东昌建筑装饰有限公司

摘要: 大气污染呈现多样化、复杂化, 如何做好城镇大气污染防治工作, 本文进行了一点探讨。

关键词: 探讨; 城镇; 大气

一、当前城镇发展中的环境问题

在一些环境容量小、人口密度高、工业相对集中的城镇, 环境问题较突出; 即使是一些环境容量比较大的城镇, 环境问题也在迅速发展。由于城镇的类型复杂(大体包括综合服务型、工业型、商业型、交通枢纽型、矿工聚落型、渔港型、边贸型、风景区旅游型), 所以环境问题差别很大, 即使同是一种类型, 如工业型, 由于城镇的支柱产业不同, 所带来的环境污染也大不一样。

在城市基础设施建设中, 与环境质量有关的基础设施建设较滞后。技术性基础设施, 如道路、自来水、生活用燃气等虽然已经具有一定规模, 总体来说, 发展滞后。

二、当前大气污染的特点

大气污染由单一型转向复合型, 当前燃煤工业企业脱硫设施配套较完善, 部分行业脱硫设施建设相对滞后, 氮氧化物排放量依然很大。工业以外的污染源, 如机动车、各类喷涂、汽车维修、家具生产、装饰材料、包装印刷、化工化学品行业排放的氮氧化物、细颗粒物、挥发性有机物的控制是薄弱环节。造成大气污染的污染源多而复杂, 牵涉的部门和群体也多, 如何发挥社会力量, 做好大气污染防治工作, 是探讨的一个问题。

三、联防联控, 做好大气污染防治工作

1、县级以上人民政府

县级以上人民政府应当根据本行政区域的自然条件、地理特点和规划发展方向, 确定城市功能定位和空气质量控制指标; 根据本行政区域重点大气污染物总量控制指标、排污单位现有排放量和改善大气环境质量的需要核定; 制定重污染天气应急预案, 向社会公布并向上一级人民政府环境保护主管部门备案; 根据重污染天气预警等级, 及时启动应急预案, 并采取相应的应急措施; 建立民用散煤管理制度, 加强民用散煤质量监督和节能炉具的推广, 并制定奖励或者补贴政策, 推进清洁煤炭、优质型煤的供应、使用和其他清洁能源的开发、利用; 制定本行政区域锅炉整治计划, 按照国家和省有关规定要求淘汰、拆除燃煤小锅炉、分散燃煤锅炉和不能达标排放的其他燃煤锅炉, 并对现有的燃煤锅炉进行超低排放改造; 组织编制供热专项规划, 发展分布式能源, 统筹热源和管网建设, 逐步扩大城乡集中供热范围; 根据大气污染防治的需要和当地特点, 划定禁止或者限制燃放烟花爆竹的区域和时段。

2、省级人民政府

省人民政府根据大气环境质量状况和经济、技术条件, 可制定严于国家标准的大气环境质量标准、大气污染物排放标准和燃煤燃油质量标准, 并可以扩大大气污染物特别排放限值的实施范围; 定期组织有关部门、行业协会、专家对标准进行评估, 并根据评估结果进行适时修订。进行评估、修订时, 应当征求公众意见并将评估情况和修订后的标准及时向社会公布; 根据大气污染防治的需要, 确定削减和控制重点大气污染物的种类和排放总量, 将重点大气污染物排放总量控制指标逐级分解、落实到设区的市、县(市、区)人民政府; 省人民政府经济和信息化部门应

会同有关部门, 定期制定、调整严重污染大气环境的生产工艺、设备和产品淘汰名录, 报省人民政府批准后公布实施; 省人民政府环境保护主管部门应当建立大气环境调查、监测制度, 完善大气环境质量和污染源监测体系; 省、设区的市人民政府环境保护主管部门、气象主管机构应当建立重污染天气监测预警和会商机制, 对大气环境质量和重污染天气进行预测预报; 省、设区的市人民政府根据重污染天气预测预报信息, 确定重污染天气预警等级, 适时发出预警; 组织建立大气污染防治联防联控机制, 划定大气污染防治重点区域, 落实区域联防联控措施; 省人民政府发展改革部门应当会同环境保护等部门制定实施煤炭消费总量控制计划, 确定煤炭消费总量控制及削减目标、措施。

3、有关部门职责

生态环境局: 对大气污染防治实施统一监督管理; 检察机关: 依法履行法律监管职责, 完善生态环境司法保护机制, 依法查处大气环境保护执法领域职务犯罪行为。检察机关发现大气污染物损害社会公共利益的, 以依法提起公益诉讼或者支持有关社会组织提起公益诉讼; 农业、林业等部门: 制定农药、化肥减量计划和措施, 积极推广缓控释肥等技术, 指导农业生产经营者科学合理施用农药、化肥等农业投入品, 减少农业生产活动产生的大气污染物, 防止农业面源污染。推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、燃料化和原料化开发, 实现秸秆综合利用; 畜牧局: 对从事畜禽养殖、屠宰生产经营活动的单位和个人, 监督畜禽养殖、屠宰产生的废弃物进行处理、处置和综合利用, 防止对周边环境造成恶臭影响; 城管执法局: 监督排放油烟的餐饮服务业经营者和单位食堂安装油烟净化设施并保持正常运行, 使油烟达标排放, 防止对附近居民的生活环境造成污染。监督露天烧烤、骑墙(窗)烧烤或者为露天烧烤、骑墙(窗)烧烤提供场地, 在其他区域内烧烤的, 应当使用无烟烧烤炉具; 市容环境卫生和交通运输部门应当积极推行机械化清扫保洁和冲刷清洗作业方式; 经济和信息化部门同有关部门, 定期制定调整严重污染大气环境的生产工艺、设备和产品淘汰名录, 报省人民政府批准后公布实施, 应当优先安排超低排放燃煤机组以及清洁燃煤机组发电上网; 发展改革部门应当会同环境保护等部门制定实施煤炭消费总量控制计划, 确定煤炭消费总量控制及削减目标、措施; 供热主管部门应当组织编制供热专项计划, 发展分布式热源, 统筹热源和管网建设, 逐步扩大城乡集中供热; 公安局: 逐步淘汰高油耗、高排放机动车; 建委: 监督施工单位制定扬尘污染防治方案, 在施工现场采取封闭、围挡、覆盖、喷淋、道路硬化、车辆冲洗与防尘、分段作业、择时施工、绿化等防尘抑尘措施。

四、社会群体

自觉践行绿色、节俭的生产、生活和消费方式, 减少排放大气污染物, 共同改善大气环境质量。积极倡导公众和社会团体参与大气污染防治工作和公益活动。有权举报污染大气环境的行为。

综上所述, 大气污染防治需要动员全社会的力量去积极面对。联防联控, 群策群力, 做好大气污染防治工作。

参考文献

[1] 赵丽丽. 中国大气污染现状及防治对策[J]. 山西建筑, 2011年25期.