

# 宿迁市“六线”规划编制研究

林木  
宿迁市自然资源局

**摘要:**近年来,随着宿迁城市规模迅速扩张,因“六线”缺少统一规划而导致城市基础设施建设出现盲区,城市无序建设造成资源浪费的现象日益严重。为确保城市建设规范有序,根据相关法律、法规和有关技术规范,我市开展了《宿迁市中心城区“六线”控制性专项规划》(以下简称《规划》)编制工作。《规划》在深入调研分析中心城区“六线”现状及存在问题的基础上,提出了规划目标,划定了控制范围,并提出相应管控要求,提高规划行政审批效率,为城市可持续发展提供重要的基础支撑。

**关键词:**“六线”规划;规划整合;安全保障

## 一、项目背景

宿迁市位于江苏省北部,自96年建市以来建成区从13km<sup>2</sup>扩大到85km<sup>2</sup>,城市建设快速扩张,人口集聚迅速,市区绿地、河道、基础设施等在城市发展中存在空间互相挤压情况。我市在城市总体规划的指导之下,各主管部门也组织编制了生态红线、城市绿线、基础设施黄线和文保紫线等专项规划,但各专项规划编制主管单位众多,编制规划时间、范围、深度、覆盖层面不同,存在空间互相占用,各类规划之间未能有机结合情况,一定程度上桎梏规划管理和工程建设的实施。

## 二、“六线”规划编制历程

为更科学的管理城市,更高效的指导城市建设,保障民生和公众利益,2015年10月,宿迁市自然资源局(原市规划局)启动了“六线”规划编制工作。《规划》在完善“六线”控制管理体系的基础上,通过对城市建设选址、用地、工程,绿地范围、水体保护、城市基础设施、文教体卫及社会福利等公益性设施以及历史街区和历史建筑保护等基础设施进行远期规划和用地控制,解决城市无序发展所产生的各类隐患,使得城市快速发展需求得到保障,实现城市和谐健康和可持续发展。《规划》成果多次在汇报、沟通、完善的基础上,征求了住建、交通、教育、民政等20余家单位意见,形成了最终成果,2017年12月,宿迁市政府批准《规划》。

## 三、“六线”规划编制思路

### (一)总体统筹、远近结合、协调发展

“六线”规划是多项城市基础设施规划的集合,编制规划立足于城市经济和社会的发展全局,充分统筹考虑本地区和周边地区的现状条件、发展需求等相关因素,研究城市发展近、远期的城市基础设施配套的适宜度水平,避免限制和制约城市发展以及过度超前而造成的资源浪费。城市“六线”规划要协调好“六线”与城市建设其他相关部分的关系,也要协调好“六线”间远近目标之间的关联性。

### (二)规划整合、系统优化、资源节约

“六线”规划编制需要对目前宿迁有在编、已完成的几十个专项规划进行系统的梳理与整合,综合考虑各项设施的规模、坐落位置以及对周围环境等相关因素,充分考虑土地利用合理性、经济性,真正意义上实现土地资源和能源资源的集约和节约。

## 三、“六线”主要控制内容

《规划》范围是宿迁中心城区360平方公里,主要是对已建“六线”、规划“六线”和各区控规“六线”的梳理与整合,并以宿迁总体规划需求预测为基础,测算未来中心城区130万人的需求,保障“六线”远期规划满足居民使用要求。我局与各相关部门进行沟通,提出六线规划的原则、布局、管控要求,主要成果内容如下:

### (一)道路红线

确定各级城市道路的红线宽度、位置、断面形式、节点控制、交叉口渠化措施,打破各区域规划道路不统一的情况。优化城市道路系统配置,加强城市路权分配研究,改善城市交通“微循环”,实现城市道路畅通、快捷、高效,明确强调经批准确定

的道路红线,不得擅自更改的宗旨。

### (二)城市绿线

确定公园绿地、防护绿地等各类绿地边界、规模,确定各类绿地控制指标和建设要求。经测算,建设用地范围内绿地率指标达到39%,满足“国家生态园林城市”要求。绿地系统规划中要求设计单位对各类绿地进行分类编号,并编制包含四至、坐标的地形图,便于主管部门规划、建设和统一管理。

### (三)城市蓝线

确定地表水体保护和控制的地域边界,明确蓝线控制范围界线,河道断面形式和水位(内河)控制标高,提出河道建设控制要求,确保在城市各项规划、设计、建设管理中得到贯彻和落实。

### (四)城市紫线

确定各级文保单位的保护范围及建设控制地带的边界线、历史街区和确定保护的其他历史文化遗存的范围和边界线,明确相关控制要求。

### (五)城市黄线

确定对城市发展全局有影响的城市基础设施项目的建设控制范围、保护边界。

### (六)城市橙线

确定医疗卫生、体育、文化和社会福利设施等公益性公共设施的用地范围界线,并提出控制要求。

## 四、“六线”规划的实施保障

### (一)完善规划成果有效指导规划管理

“六线”规划成果内容、深度必须严格参照《江苏省控制性详细规划编制导则》的要求,对各线的主要控制内容(如范围界限、位置、用地面积、指标、规模、等级、标准、坐标等)都给予明确界定;在成果表达上,通过图则的形式做到清晰反映;在成果信息控制上,做到各线和各设施的分层控制,便于信息入库,实现“数字管理”。

### (二)强化“六线”规划审批管理

规划管理部门审批项目需符合“六线”规划,否则不得办理相关审批手续。

### (三)保障“六线”管理质量与效能

明确各级政府及相关部门职责,制定具体实施措施,建立问责制度,以最大限度地减少部门利益冲突与矛盾,切实提高城市管理与服务水平。

### (四)建立多部门联动规划管理工作机制

为使规划有效实施,建议从组织机构、运转机制等方面加强在城市市政基础设施建设中的综合协调力度。建立自然资源、建设、城管、文化、水利、交通、市政、园林、电力、燃气、供热、电信、消防等多部门的联动机制,保障城市配套健康、和谐发展。

## 五、结束语

城市“六线”是城市经济和社会发展的主要载体,是城市功能正常发挥的基本保证,是现代化城市有序、高速、正常运转的纽带,同时也是国土空间规划和多规融合,为城市经济发展创造和提供重要的外部环境,因此它是构建和谐社会的基础。规划应结合城市特征,明确各项保障措施和实施管理建议,增强规划的可操作性,提供规范管理、科学管理的依据,从而保障城市安全、健康、快速、和谐、持续的发展。

## 参考文献

- [1]《宿迁市中心城区“六线”控制性专项规划》[B].江苏省城市规划设计研究院
- [2]陈清望.探索城市紫线规划编制的新方法[J].中国城市规划年会.2008
- [3]荣博.对城市“五线”定线的认识和探讨[J].中国城市规划年会.2008