

资源环境承载力评价与国土空间规划关系探析

杨惠

铜仁市自然资源局

摘要:在2011年,国家发展和改革委员会公布了全国主体功能规划,包含优先开发区,重点开发区,限制开发区,禁止开发区,这也是中国第一个全国性的国土空间规划。随着党的十八大报告开始,对国土空间开发的格局进行优化,坚持以保护为主。因此,国土空间的规划开始逐步进行设计的阶段,本文就环境承载力评价和国土空间规划之间的关系进行探究,并提出以环境承载力为基础加强国土空间规划的相关建议。

关键词:资源环境承载力评价;国土空间规划关系;探析;建议

我国的资源总量比较大,但是人口也比较多,平均只能算人口资源小国。另外,我国仍然处于工业化的初中期阶段,产业结构还在优化中,也就意味着必须消耗大量的资源环境来造就一些产品,能源在迅速的消耗,有些也在面临着耗竭。在这种形式的影响之下,进行国土空间规划时,必须注重资源环境承载力,加强对资源环境的保护措施,保证国土规划在不影响环境的前提下能够顺利的落实。

一、资源环境承载力评价与国土空间规划关系

(一) 国土空间规划有利于调节发展和环境之间的关系

国土空间规划有利于经济的发展,同时也担负着保护环境的责任,资源的承载力决定了国土空间规划的合理性。资源的开发利用如果一味的以发展为主去破坏环境,明显是不合理的,也影响了发展的可持续性。因此国土在进行空间规划时,不仅要承接经济发展的责任,还要兼顾资源的承载力。国土空间规划是调节环境和发展的有效手段。

国土空间规划的最终目的是保障经济社会的可持续发展以及人类对资源的合理要求。这就要求在进行国土空间规划时必须以资源的承载力为主,去考虑某个区域内资源开发的强度,要求对空间规划的相关内容和环境承载力的大小相结合并共同适应。一旦出现了违背资源承载力的开发行为,必须立即做其做出调整,坚决不以提高短期利益去盲目的发展^[1]。

(二) 国土空间规划和资源环境承载力相互消长

国土空间规划在一定程度上对资源环境的承载力的大小影响重大,存在着相互消长的关系。对这个关系正确的梳理之后,会更好的去处理将空间开发的活动控制合理的范围之内。同时国土空间规划也有利于对环境的不断修复,保证资源的合理利用以及可持续发展,使得资源的承载力加大。

(三) 资源环境承载力评价是国土空间规划编制的依据

通过对资源环境承载力的综合评价以及综合调查,在全国范围内划分不同区域资源的承载力,其为国土空间规划提供了依据,同时也为国家经济的发展规划提供了资源环境的基本数据,有利于未来对产业的布局,结构的调整,资源的保护,甚至是经济的可持续发展。国土空间的规划一定是在资源承载力的评价基础上编制出来的,这样才有利于经济的发展,环境资源持续利用。

二、加强国土空间规划资源环境承载力评价相关建议

(一) 对国土空间规划的功能进行科学定位

国土空间规划主要是对人口,资源和环境的统筹,也是社会基础性,战略性,长期性发展的综合规划,是国土开发利用和安排最高位且综合性最强的布局,有些单项和产业的规划都应该在国土空间的规划下进行,充分尊崇国土规划布局,因此加快国土空间的立法建设,树立国土开发的权威性非常重要。

(二) 加强资源环境承载力的相关理论研究,为国土空间规划提供依据

国土空间规划所涉及的部分有很多层次,也比较复杂,不

同区域的相关条件和资源环境都不同,所以不能进行统一的国土空间规划,必须加强相关理论的研究,对其差异性进行细化,了解其分布的特征,从而对资源环境承载力的相关评价体系进行完善,建立一套真正的能反映资源环境的问题。通过科学合理的理论,供国土空间规划进行参考。现如今当务之急就是对国土资源环境调查的相关技术和要求去完善。将环境承载力调查列入公益性工作内容中,同时也必须建立公益性地经费保障机制,保证资金的持续稳定,确保资源环境承载力评价能够满足国土资源规划的相关需要,在进行研究和编制的过程中,可以为其提供相应的科学和技术进行支撑,从而促进资源环境承载力的研究,为国土空间规划提供相关的理论依据^[2]。

(三) 完善资源承载力的评价制度,健全国土空间规划的影响指标

资源环境承载力评价和国土空间规划编制在程序上的安排,应该注重将资源环境承载力进行前置,才能为国土空间规划提供重要的依据。另外资源环境的承载力是时刻变化的,其是一个动态的现象。所以在对资源环境承载力进行研究和调查之后,更应该对其变化进行实时的跟踪和评估,这样才能为国土规划提供更为全面和合理的资源评价和相关数据,也能满足国土规划的持续发展和战略性要求。因此,资源环境承载力评价应该进行前置和后评估,在法律上可以将其作为一个法定的程序,这样国土空间规划在进行统筹时,就可以根据区域性的一些关键性资源特征和承载力,生态的事宜等等相关条件进行不断的改变国土设计,积极地去探索适合环境发展的国土规划目标,以减少资源消耗,环境损失。在进行国土空间规划之前,应该摸清每个区域之间环境承载力的相关水平,以及相互吐纳的关系,根据环境的容量,生态的状况进行合理的规划,明确不同区域的发展方向和相关功能的定位,保证环境承载力进行定向研究,并逐步向数字化和空间可视化进行发展,从而为国土空间规划提供有效的决策依据。

(四) 明确国土空间规划的管理体制和运行机制

空间规划和编制实施的关键应该是明确管理的体制和运行机制,现如今经济发展开始趋向于多元化,必须打破行政区的相关界线,进行跨区域的合作才能够解决这些问题。国土空间在进行相关区域规划时,要充分的进行协调,将资源环境自然分区承载规划并编制单元,在宏观上对国土资源开放的格局进行确定,规划各行政区的国土空间。对于行政区区域之间进行交叉或者重叠的部分,需要跟各个区域进行协调,划分资源环境,自然分区,这样也能够充分利用好资源环境承载力的评价和理论,来做好区域生产力的引导和协调,并充分地进行布局,解决由于行政分区过度竞争所造成的相关问题,从而达到资源的合理利用,国土空间规划的有效设计。

结束语

资源环境承载力评价和国土空间规划之间两者是密不可分的关系,对于资源环境承载力理论运用得当,合理的规划国土空间,不仅能够保障环境,同时还能够促进经济的发展。因此必须对资源环境承载力的相关理论进行研究,完善相关管理运行机制,保证国土空间规划能够科学合理的布局,从而促进社会资源的可持续发展。

参考文献

- [1] 张兴. 资源环境承载力评价与国土空间规划关系探析[J]. 中国土地, 2017(1): 31-33.
- [2] 佚名. 面向省级国土空间规划的资源环境承载力评价思考[J]. 中国土地科学, 2018, 32(12): 68-75.