

基层国土资源管理中存在的问题分析

王英春

莱阳市自然资源和规划局

摘要: 国土资源是国家赖以生存和发展的根本, 国土资源对于国家的未来经济发展具有决定性的作用。从根本上来说, 国土资源就是自然资源和社会经济资源的物质实体, 因此国土资源管理的重要性是不言而喻的。我国的国土面积广阔, 各种资源种类繁多, 因此在进行国土资源管理的时候, 所需要注意的方面很多, 必须要逐步提升国土资源的管理水平, 从多个方面进行全面的和管理和控制。笔者在本文中, 主要是对国土资源的概要进行了总结, 结合我国的基层国土资源管理现状, 对其中存在的问题进行了总结, 并在文章的最后, 提出了优化基层国土资源管理的方法, 希望以此实现我国国土资源综合管理水平的全面提升。

关键词: 基层; 国土资源管理; 问题; 分析; 对策

一、国土资源概要及特点

(一) 国土资源概要

国土资源是一个国家及其居民赖以生存的物质基础, 是由自然资源和社会经济资源组成的物质实体。狭义的国土资源只包括土地、江河湖海、矿藏、生物、气候等自然资源, 广义的国土资源还包括人口资源和社会经济资源。狭义的国土资源是一个主权国家管辖范围内的全部疆域的总称, 包括领土、领海和领空。在我国, 一般认为国土资源就是土地、矿产、海洋以及测绘地理信息资源。

(二) 我国国土资源的特点

数量上的无限性和有限性。有些资源属于可持续不断地开发利用的可再生资源, 如太阳辐射能、风、水力、潮汐能及地热等; 有些属于数量有限的不可再生资源, 如几乎全部矿物资源; 有些资源现有数量虽有限, 但可在短期内繁殖、再生和发展, 称可更新资源, 如动植物、地下水、劳动力等; 分布上的不平衡性。因受多种因素影响, 资源的地理分布往往是不平衡的, 在数量和质量上有明显的地域差异; 开发利用上的可变性。有些资源在不同的地区、不同历史时期和生产力发展水平下, 其开发利用程度差异较大。中国国土资源绝对数量大, 种类齐全, 其中有不少在世界上居优势地位。但因人口众多, 人均占有量大大低于世界平均水平。

二、我国基层国土资源管理中存在的问题

(一) 管理人员对国土资源重要性的认知度不高, 素质较低

从我国目前基层国土资源的管理情况来看, 很多基层的管理人员, 自身的素质有限, 因此对于国土资源管理的重要性没有正确的认识, 导致很多基层管理部门的整体监督管理较为肤浅, 无法达到预期的管理目标。一些基层国土资源管理部门的日常工作状态较为混乱, 进行国土资源利用和审批的时候, 没有严格按照要求进行导致很多企业 and 个人的用地申请并不符合标准。有的地方甚至经常出现各种国土资源的随意使用, 导致出现国土资源的浪费。对于基层管理工作来说, 日常所面临的问题比较多, 而且基层工作人员容易受到金钱的影响。甚至有的基层国土资源管理部门, 将国土资源的审批作为招商引资的优惠政策, 随意的进行国土资源的使用, 出现了较为严重的国土资源浪费的问题。

(二) 基层国土资源管理人员未能履行职责, 执法力度不够

从我国目前的基层国土资源管理情况来看, 存在较为严重的管理人员滥用职权的问题。一些管理人员由于受到金钱的驱使, 无法按照国家的要求开展日常的工作, 在进行执法管理的时候, 执法管理力度不足, 使得基层国土资源管理中出现了一些违法行为, 对于土地的违法利用管理力度不足。基层国土资源管理人员, 无法按照要求履行职责, 对于国土资源的依法管理, 产生了较为严重的影响, 甚至出现了国土资源的大量流失, 对社会的发

展以及自然环境, 都有较为严重的影响。

(三) 难以彻底实现市场化

我国民权的基层国土资源管理工作的开展十分被动, 这与基层国土资源管理没有彻底实现市场化有一定的关系。通过对发达国家的国土资源管理现状进行研究发现, 发达国家的国土资源管理所采用的是完全市场化的管理模式, 可以实现国土资源的高效利用, 更好的环节审批的压力, 实现市场的合理调控和管理。但是从我国的国土资源管理情况来看, 虽然十分重视市场的影响, 但是国土资源的管理仍旧需要相关部门进行综合的干预和管理, 才能够确保国土资源的合理应用, 仅仅依靠市场化管理, 无法达到管理的预期目标。

(四) 征收土地缺乏标准规范, 人民对政府存疑

对于土地进行征收, 是为了提升土地的综合使用效率, 充分发挥出宏观调控的重要作用。通过土地的合理征收, 可以逐步提升国家的经济发展空间, 实现区域性经济的快速发展和提升。但是从我国目前基层国土资源管理中土地的征收情况来看, 由于保障措施的缺乏, 导致土地的征收没有充足的资金支撑, 使得土地的补偿标准差异性比较大, 无法实现快速的征收, 甚至有的地方出现了超征的问题, 导致很多地方群众对土地的征收政策有了一定的误解。再加上不同地方的土地征收标准不同, 没有实现征收标准的统一化管理, 导致人民对政府的政策产生了一定的怀疑。

三、优化基层国土资源管理的具体策略

(一) 提升管理人员的专业素质

为了全面提升基层国土资源的管理水平, 必须从管理人员的角度入手, 通过提升管理人员的自身素质, 更好的开展日常的工作。对于国土资源管理部门的工作人员, 必须进行日常的合理培训, 提升自身的综合素质和技术水平, 确保日常工作的时候有端正的态度。与此同时还需要全面加强监督管理力度, 减少违法行为的发生, 提升对违法行为的严肃处理力度, 更好的提升审批的控制水平, 逐步净化社会风气, 实现基层国土资源管理水平的稳步提升。

(二) 基层国土资源管理的科学化

对于基层国土资源管理部门来说, 为了提升国土资源的管理水平, 需要逐步完善自身的管理体系, 结合上级部门的要求, 严格提升执法力度。在进行国土资源管理工作开展的时候, 必须要严格遵从法律的要求, 确保有法可依。通过日常工作力度的提升, 逐步树立良好的威信, 提升法律法规的执行力度, 明确各项国土资源的开发利用条件, 实现土地征收的全面控制。对于日常的每项工作, 都要逐步提升工作管理水平, 实现综合管理力度的提升。通过充分考虑各种问题呢, 实现国土资源的合理保护, 提升科学管理理念, 确保管理工作的逐步开展, 更好的提升工作的效率。

(三) 重视矿业权和土地使用权, 坚持土地有偿使用原则

对于基层国土资源管理部门来说, 必须要注重矿业权和土地使用权, 实现土地的合理分配和综合使用, 确保发挥出国土资源的重要作用, 提升国土资源的保值率, 更好的实现工业用地的控制和管理。对于日常工作的开展, 必须要确保严格按照规定进行, 提升市场竞争机制, 更好的提升采矿管理水平, 实现有偿开采, 更好的发挥出矿产管理和土地管理的重要作用。与此同时, 还需要严格按照土地有偿使用的要求, 提升土地应用效率, 确保发挥出土地的重要作用, 提升国家的经济发展空间。

(四) 土地征收的完善化改革

土地的征收直接关系到人民的生活, 因此必须要逐步完善土地征制度, 实现基层土地的合理征收。对于基层土地征收工作的

(下转第77页)

的施工中, 施工人员需要对施工环境和施工现状进行细致的考虑, 确保预应力钢绞线的规格符合标准。

(三) 预制板中的应用

公路桥梁施工环节中, 预应力技术的应用主要是为能够提升混凝土结构的各项性能, 各项性能的提升主要有抗疲劳性能、抗剪性能、抗渗性能、抗裂性能以及强度、刚度等, 确保混凝土结构各项性能提升, 从而促使公路桥梁结构的截面、挠度和自重得到减小, 节约施工材料, 最终使公路桥梁施工项目质量、安全性、可靠性得以提升, 并延长项目的使用寿命, 保障人们出行的安全性和可靠性。公路桥梁施工环节中, 预制板预应力技术的应用能够有效增强其稳定性和抗震性, 项目整体的稳定性得到有效提升。

(四) 公路桥梁加固中的应用

公路桥梁施工项目桥梁加固是保障项目中整体稳定性的关键, 预应力技术的充分应用能够使桥梁的承载力得到有效的提升, 并且在公路桥梁构件加固中发挥着非常重要的作用, 而公路桥梁加固中预应力技术的应用最为重要的就是混凝土结构的加固。项目施工过程中, 预应力技术的应用能够增加混凝土结构的压力, 从而抵消荷载产生的拉应力, 进而有效保护混凝土的质量, 避免其结构受到破坏。如图1所示。

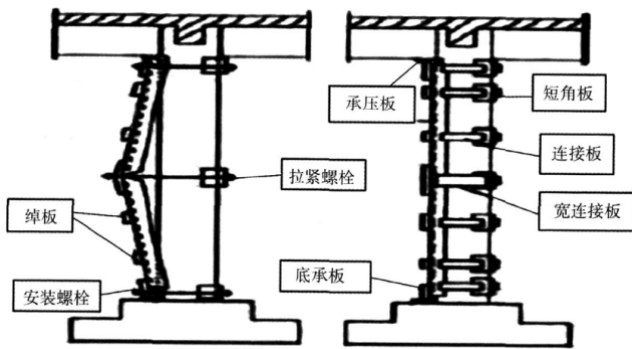


图1 预应力混凝土结构撑杆示意图

(上接第64页)

开展, 一定要确保实现透明标准化征收, 减少冲突的发生, 确保工作的开展顺利。另外对于不同地区的征收细节, 要进行全面的把控, 确保征收者对征收情况的充分认识。管理人员一定要确保被征收者有合理的安置, 减少被安置者生活中的问题, 更好的配合管理。

结束语

基层国土资源管理是我国国土资源管理的根本, 是实现国土资源有效控制, 提升整体管理规范化和标准化的基础保障。因此在进行基层国土资源管理的时候, 必须从实际的角度出发, 实现管理部门的全面参与, 逐步认识到国土资源管理中所面临的问题, 实现问题的针对性处理, 更好的发挥出基层国土资源管理的重要作用。在进行日常工作开展的时候, 必须要提升基层工作人员的工作积极性, 逐步激发员工的工作热情, 全面坚持科学发展观, 采用先进的管理思想进行引导, 实现国土资源的绿色生态管理。对于国土资源管理中所采用的法律法规, 进行逐步的建设和优化, 确保有法可依。对于发现的各种问题, 进行及时的处理和解决。通过采用合理的培养方式, 逐步提升工作人员的素质和技术水平, 更好的提升基层国土资源的管理水平, 实现国土资源的合理管理和应用。

参考文献

[1] 姜霞. 国土资源管理改革的总体趋势与思考[J]. 居

结论

综上所述, 公路桥梁施工项目中预应力技术的应用对项目质量、安全性、可靠性的提升具有重要意义。施工人员在实际的施工过程中, 应科学合理的应用预应力技术, 将安全质量放在第一位, 通过对技术的不断改善, 进而构建完善的施工管理体系, 最终实现项目质量的有效提升。并且还能够降低风险和影响因素, 从而保障项目的使用寿命, 对人们出行的安全性也有一定的保障。

参考文献

[1] 肖锋, 肖华媛. 公路工程道桥施工中预应力施工技术的应用浅谈[J]. 建材与装饰, 2019 (25): 278-279.
 [2] 王冬梅. 预应力技术在公路桥梁工程施工中的应用与分析[J]. 门窗, 2017, 54 (1): 248-248.
 [3] 张欣亮. 公路桥梁施工中预应力的应用及存在的问题研究[J]. 工程技术研究, 2019, 4 (14): 86-87.
 [4] 张冰琳. 预应力技术在公路桥梁工程施工中的应用与分析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017, 37 (09): 210.
 [5] 王旭超. 预应力技术在公路桥梁工程施工中的应用研究[J]. 四川建材, 2018 (04): 117-118.
 [6] 耿德镇, 徐海鹏. 预应力技术在公路桥梁工程施工中的应用[J]. 科技信息, 2014, (01): 260.

业. 2019 (01).
 [2] 项军. 国土资源局强化要素保障实现跨越发展[J]. 人民之友. 2019 (01).
 [3] 张艳萍. 国土资源档案在线归档探讨[J]. 内蒙古科技与经济. 2019 (06).
 [4] 徐辉. 浅谈加强我国国土资源管理规范化的对策[J]. 中国市场. 2019 (16).
 [5] 胡伟, 束平. 常州市国土资源服务与监管云平台建设研究[J]. 国土资源信息化. 2019 (01).
 [6] 范瑾. 国土资源管理改革的总体趋势与思考[J]. 现代经济信息. 2019 (13).
 [7] 覃江艳. 论基层国土资源管理工作存在的问题及对策[J]. 中国高新区. 2017 (12).
 [8] 秦影. 研析基层国土资源管理存在的问题及对策[J]. 环球人文地理. 2014 (10).
 [9] 岳建军. 浅谈新时期基层国土资源管理存在的问题及对策[J]. 华北国土资源. 2012 (05).
 [10] 张述宽, 宋志团, 毕翠红. 简析基层国土所财务管理问题[J]. 山东国土资源. 2014 (04).