

# 关于推动滨州海洋强市建设工作的若干思考

王风华

山东省滨州市委党校

**摘要：**海洋是经济社会发展的重要依托和载体，建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。山东省委、省政府高度重视海洋建设，以加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境为目标，迅速启动了海洋强省建设十大行动，掀起了经略海洋推动海洋高质量发展的热潮。滨州市作为山东省七个沿海城市之一，怎样进一步理清思路、突出优势、补齐短板，加快推进海洋强市建设步伐，笔者就此问题做如下分析。

**关键词：**产业发展；海洋产业体系；海洋生态环境

## 一、资源优势与产业发展

滨州市建设海洋强市，具有有利的区位优势 and 资源优势。滨州市北临渤海，中贯黄河，地处黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区和环渤海经济圈、济南省会城市群经济圈“两区两圈”叠加地带，沿海有沾化区、无棣县、北海经济开发区3个县区。全市海岸线长126.44公里，管辖海域1895.93平方公里，负10米浅海350万亩，未利用地169.95万亩；拥有海洋生物800余种，是中国海珍品的重要产区；已探明矿产资源20多种，地下卤水、风力等资源丰富，是山东省第二大海盐生产基地。

近年来，滨州市委、市政府高度重视海洋经济发展，将实现“沿海突破”作为重要发展战略，依托区域资源优势，突出海域空间布局和海洋经济特色，大力培植海洋化工、海洋交通运输、海洋可再生能源、海洋装备制造、现代海洋渔业、海洋旅游等优势特色海洋产业，有力地促进了沿海基础设施建设和海洋经济的发展。

2018年，全市涉海企业399家，海洋经济总产值达到696亿元，“十二五”以来保持了年均15%的高速增长；全市水产养殖面积132万亩，逐步形成了对虾、贝类、丰年虫三大优势特色品种。全市养殖对虾的面积达80万亩，年产量达10万余吨，占全省总产量的50%以上，稳居全省第一；“滨州对虾”“博兴对虾”获国家地理标志认证。海洋化工业年产溴素、烧碱、液氯等110万吨，沿海旅游业实现年接待游客20万人次。滨州港获批一类开放口岸，2018年港口吞吐量达3140万吨，同比增长14.6%。滨州依海而生、向海而兴，海洋是滨州发展的后劲所在、潜力所在、希望所在。

## 二、问题与不足

对照总书记的重要指示和全省海洋强省的战略部署，滨州市海洋事业发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，主要表现在以下几个方面：

### （一）海洋产业结构亟待优化

滨州市的海洋经济在全省七个沿海城市中，基础最差、底子最薄、起步最晚，虽近年来有所提速，但仍存在海洋产业结构不尽合理的问题：海洋产业仍以传统粗放型为主，传统一二产业仍占据主导地位，目前滨州市海洋产业总值中仅海洋渔业、盐及盐化工产业就占到近二分之一；海洋装备制造、海洋生物医药、海洋新能源利用等新兴产业培育不足，海洋交通运输、海洋旅游等海洋服务业发展滞后，新旧动能转换压力较大。

### （二）科技兴海能力有待提高

目前滨州市海洋高新技术产业总体规模小、企业少、产业链短、配套条件和资源共享性差，科研创新能力薄弱，科技人才培养不足，海洋科技的创新服务体系有待加强。在超前创新研发和用高新技术改造传统海洋产业、精深加工等方面能力不足，海洋

科技优势转化为经济优势的潜力需要进一步挖掘。

### （三）海洋生态环境不容乐观

滨州市6条主要入海河流中，除潮河外均为跨市境河流，它们携带大量的来自工业、农业、生活排污等陆源污染物入海，加之渤海湾为“喇叭口”形构造，海水交换缓慢，使得近年来海洋环境衰退的趋势得不到彻底扭转，污染导致海洋生物质量下降。尽管近年来大力开展增殖放流，严格执行伏季休渔制度，但受长期以来无序、过度捕捞以及环境恶化的影响，渔业资源持续衰退且难以在短时间内得到有效恢复，加之海洋资源利用方式不够集约，开发与保护矛盾进一步凸显。

### （四）海洋执法监察难度较大

目前，滨州市海域管理工作执法人员执法专业化水平不够、自身硬件设备不足、海洋监察力量薄弱。海域管理历史遗留问题较多，一是海域内存在办理土地证的问题，二是围填海方面问题较多。

### （五）滨州港起步晚发展较慢

多年来，滨州港口建设发展滞后，港口规模较小，功能单一，产业延伸面窄，临港工业基础设施不配套，财力不足、支撑能力不强，建设周期长、规划多次调整，造成了诸多遗留问题无法得到解决。同时，滨州市内通外联的交通网络不够完善，一直处于“北靠大海、封闭发展”的尴尬局面，未能充分把握住发展机遇。

## 三、对策与建议

### （一）加快推动传统海洋产业升级

立足滨州市海洋资源和产业基础，保持资源开发的可持续性，坚持新发展理念，坚持陆海统筹，坚持高质量发展，坚持“限产增收”与“提质增效”并举，加强顶层设计、创新机制体制，推动传统产业升级、新兴产业壮大、多种产业融合，构筑具有滨州特色的现代海洋产业体系，实现海洋经济新旧动能转换。

1. 在高效利用海洋生物资源的基础上，依靠科技创新，促进优势海洋产业稳步增长，利用高端技术发展精深加工，拓展延伸海洋食品、海洋生物医药产业，打造品牌，全面提升海洋产品附加值。

2. 以沿海原盐资源和滨州港油气集散为基础，以高技术含量、高附加值、生态环保型为方向，超前布局，加快海洋盐化工、石油化工产业链条的强链、补链、延链，加快行业间深度融合、增值延伸。

### （二）积极培育海洋战略新兴产业

聘请海内外专家，充分利用滨州市目前拥有的3个国家级、省级现代农业产业技术体系综合试验站、1处水产院士工作站、全省首个市级海洋渔业科技创新团队、近40名专家学者等高级顾问的科技研发功能，挖掘市内资源，向北对接京津冀，进一步加快海洋科技创新引领，培育新兴产业发展壮大。

1. 大力发展海洋高新技术产业。重点培育壮大智慧海洋、高端海洋装备“滨州智造”品牌、海水综合利用等新兴产业，努力打造黄河三角洲国家生态渔业基地、环渤海绿色循环油盐化工基地、环渤海高端装备制造基地、山东省智慧产业融合发展试验区、全国重要的海洋生态文明示范区。

2. 实施一批海洋特色精品旅游工程。依托古贝壳堤、黄河岛湿地公园等地，结合“虾贝虫”特色产业和海洋牧场，推动“休闲游、研学游、科普游”等新业态经济发展，实现自然生态、人

（下转第04页）

也才可能参与社区的社会活动,也才可以体会社区的舒适。而形成步行环境的最重要的手段是创造公共空间。街道和广场等公共空间是最重要的公共领域,是现代城市设计的重要元素。良好的步行环境,是居住区舒适度的直接反映。

3、提供丰富的城市景观和绿化。丰富的城市景观带来美感,是城市活力的体现。丰富的景观将住宅、商业、办公、文化、教育等相互混合,形成混合布局。同时建筑、街道、街区、公园、公共空间还要多样化,保护传统建筑、历史遗迹。绿化应与社区的自然环境、步行环境、公共区域、住宅等形成一个有机整体。娱乐活动是公园和开放空间的主要目的,开放空间的公共目标是满足社区居民主动和被动的休闲需求。同时开放空间也帮助城市更换空气,特别是对那些高密度开发区,开放空间扮演着重要的生态角色,为社区提供多种服务并在建成区和社区之间建立起一个缓冲区,为高密度居住的社区提供一个绿色中断,它用树木和开放空间使建筑物分离开来。现在,人们对社区内部各部分与公共空间的联系成为绿色走廊,为居民提供视觉联系和环境联系。这些绿色走廊可以是步行道,也可以是自行车道。这些绿色走廊成为人们步行和骑行和观赏环境的场所。

#### (四) 保护自然生态系统

减少城市对自然环境的破坏,保护如溪流、湿地和自然地形,减少土地浪费,恢复因城市建设而受损的自然生态,减少土地荒芜,加大绿化力度,建设全方位的绿色城镇。

以湿地为例。应对风雨和洪水的现代方式已经把湿地看作是自然海绵。在风雨期间,湿地可以吸收和存储大量的雨水,而风雨后,它逐渐释放这些雨水,这是它的纯工程性功能。当然,湿

地最重要的功能是维护生物的多样性。

#### (五) 扩大旅游业

通过改善小城镇地区的面貌,开放公共空间有助于扩大旅游业,人们在选择户外娱乐场地时,自然美仍是旅游者的首选目标。绿道、河流和小径等开放空间可以把社区之外的游客吸引过来,通过户外活动消费来刺激地方经济。而国家推出的三天小长假制度和部分地区推出的2.5天周末制度,正是迎合了人们到附近地区远足的需要,扩大了地方和区域的娱乐市场。

#### 结束语

我国是人口大国,也是农业大国,城市化的进程正在如火如荼的进行,将作为大中城市与农村紧密联系的纽带的小城镇发展成为可持续发展的、经济繁荣的、环境优美宜居的、自然生态的小城镇,任重而道远。不但需要国家政策的大力扶持,也需要建筑工作者的辛勤付出来提供理论支持。

#### 参考文献

- [1] 杨德昭. 社区的革命[M]. 天津大学出版社. 2007.
- [2] 骆中钊. 小城镇住区规划与住宅设计[M]. 机械工业出版社. 2011.
- [3] 叶齐茂. 发达国家郊区建设案例与政策研究[M]. 中国建筑工业出版社. 2010.
- [4] 余斌, 罗静, 曾菊新. 当代中国村镇空间变化与管治[M]. 科学出版社. 2016.
- [5] 程同顺. 当前中国小城镇建设的困境与出路[J]. 国家治理, 2017(4): 25-36.

(上接第02页)

文旅游、休闲观光、度假养生于一体的全域旅游新格局,打造京津冀休闲度假“后花园”和黄河三角洲旅游中心城市。

#### (三) 加大海洋生态文明保护力度

牢固树立生态优先的观念,坚持生态绿色可持续发展,把生态文明理念始终贯穿到海洋强市建设中。

1. 加快构建陆海统筹的海洋污染防治体系。全面实施“河长制”“湾长制”,实行“谁开发,谁保护”“谁污染,谁补偿”一系列排污收费制度。着力落实生态用海要求,加强近岸海域污染防治,加大入海污染源排查力度,大力实施入海河流治理,加大海上船舶溢油等防治力度,着力改善近岸海域环境质量。

2. 加大对滨州贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区等地的保护力度。推动环境保护技术开发,积极开展海洋生物防污、治污技术,提升海洋灾害防治能力,持续改善海洋生态环境。

#### (四) 切实提升海洋执法管理水平

1. 完善法律法规配套建设。规范和指导依法用海,科学合理开发利用海洋资源。

2. 提高海洋执法监察队伍素质。高标准、严要求,建设一支政治强、业务精、素质高、知识化、专业化的海洋执法队伍,及时查处违法用海行为。

3. 加强海上巡逻执勤。坚持“旬巡查、旬督查、旬报告”制度,扎实组织开展“海盾”“碧海”“蓝剑”等专项执法行动,加大对填海造地、三边工程、海洋工程建设项目等的监管,全力保障良好的海洋开发利用秩序。

4. 建立有奖举报制度。通过有奖举报等方式,鼓励全社会参

与监督涉海用海行为,有利提高人们的海洋保护意识和及时处理违法用海事件。

#### (五) 整合资源加快港口建设步伐

1. 以山东海洋强省的指导思想为方向,加快港口建设,依托陆域经济,加快开放创新,突破临港经济,合理开发资源、集约利用,加强陆域与海域经济的互动、联动。

2. 发展壮大临港战略型产业,带动现代服务业和现代城市群的发展。利用沿海资源,结合本地沿海地区经济结构特点,加快引进国内外资金,在沿海投资建设。

3. 培育与港口相关的产业集群。在新一轮海洋功能区划编制过程中,对滨州北海经济开发区保留区作出调整,为临港产业集聚、发展创造条件。

综上,在机遇与挑战面前,要解放思想、凝心聚力、狠抓落实,立足滨州市的资源现状和产业基础,突出海洋特色,深挖发展潜力,坚持开发与保护并重、污染防治与生态修复并举,真正把海洋资源优势转化为经济优势,推进海洋经济高质量、可持续发展,奋力开创海洋强市建设新局面。

#### 参考文献

- [1] 田刚元,王秀海. 生态承载力视角下黄河三角洲海洋经济发展研究[J]. 湖州师范学院学报, 2018, 40(09): 6-11.
- [2] 袁本坤,商杰,黎舸,等. 滨州市海域海冰的时空分布和冰级特征[J]. 海洋开发与管理, 2018, 35(02): 82-85.
- [3] 李博,田闯,史钊源. 环渤海地区海洋经济增长质量时空分异与类型划分[J]. 资源科学, 2017, 39(11): 2052-2061.