

大数据条件下的国土空间规划

李凯文

中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司

摘要: 近些年经济的快速发展以及技术水平的提升,为社会稳定发展打下良好基础。现代社会处在大数据时代中,对于国土空间规划有了全新定义,通过良好的国土空间规划能够进一步提升资源利用率,确保社会的稳定和进步。

关键词: 大数据; 国土空间规划; 资源利用率

0 引言

我国具有广阔的国土面积,但是想要进一步提升土地资源的利用率就要不断完善国土空间规划。现代社会处于大数据时代,政府相关部门要以大数据思维为基础,提出国土空间规划的相应政策和措施,对资源实施更加高效的分配以及管理,推动社会的发展。

一、大数据条件下国土空间规划需要注意的问题

(一) 基础数据方面的问题

国土空间规划的最终目标是要制定出有效的蓝图,能够将不同类型的规划集中展现在一个方案上,因此方案中的实际数据具有很强的现实价值,是对各个类别规划予以结合的重点。从当前数据以及信息来源情况看,不同类型的规划基础参照有所区别。例如土地利用规划是参照空间信息数据图来进行的,国民经济以及社会发展是参照行政区划图来进行的,而规划建设部门是参照地形图来进行工作的。基础数据方面的差别造成了相应数据很难融合,无法顺利将各个数据统一到一张图上。

(二) 各类规划之间的关系处理问题

国土空间规划属于总体规划的框架,是各类具体规划的基本依据,国土空间规划和各类规划之间的关系体现在两方面,一是国土空间规划属于“顶层设计”,其为各类规划的基础,但不会取代各种具体的规划;二是国土空间规划是不同地区、不同机构、不同领域提供实际规划的结果,各种实际规划需要接受国土空间规划的约束以及积极引导,相关部门要根据自身情况进一步细化,同时要监督实施。

(三) 有效解决行政束缚和地方利益之间的矛盾

国土空间规划在具体执行过程中必然存在着某些矛盾(例如重复建设、规划冲突等),会在很大程度上影响到国土空间规划的有效实施。

(四) 缺乏大数据管控的机构单位

通常来说,国土空间规划属于综合性非常强的内容,实施过程中涉及很多机构以及行业,这需要有较为权威的信息管理机构来进行数据资源的共享管理、规划以及协调,对于规划大数据的有效发展具有非常重要的作用。但是现阶段缺少大数据统一管理的机构,在很大程度上会作用于空间规划的制定以及运用。

二、促进大数据国土空间规划发展手段

(一) 科学制定国土空间规划,利用大数据技术推动地方经济的发展

首先,相关的工作人员需要逐步地优化管理体系。在大数据技术的前提下,国土空间规划关心的技术以及管控内容众多、综合性更强,因此要不断完善与之匹配的管理机制来确保规划管理工作的有效性。首先,建立起网络建设、数据共享和规划编制三方面的协调机制,以此来确保规划编制和管理的科学性以及有效性;其次,构建规划管控、信息化发展、大数据解析等多元化内容的统筹管控体系;最后,为了确保规划编制的有效性,要构建起规划预案的评估体系以及规划作业的评测体系。

第二,应用大数据平台实施规划编制。充分利用大数据平台

能够快速、准确获取国土空间规划信息,同时能够进一步地解析数据价值。因此,在进行国土空间规划的过程中,相关的工作人员务必要全面地应用大数据平台和GIS、OA等技术进行国土空间规划的编制,提升其编制合理性,科学利用规划数据来为国土空间规划提供技术支撑;

第三,完善规划管理措施。国土规划相关机制的有效落实是建立在相应管理措施基础上的,这也是确保国土规划顺利实施的前提。具体可以采用如下措施:首先,完善国土规划数据管理措施,能够保证规划数据的安全性;其次,完善国土规划质量管理措施,能够保证规划的质量;最后,建立起相应标准规范(包括大数据标准条例、大数据基础下国土空间规划步骤、解析模型标准条例等),能够保证数据库适用于规划的各个层面,保证国土空间规划工作的科学性。

(二) 重视人才培育,提高规划专业人员的素质水平

大数据基础之上的国土空间规划涉及的内容以及专业知识较多,相应人员不但要充分地了解国土规划方面的专业知识,同时也要具备大数据知识、计算机技术,能够有效操作计算机,所以要加强大数据人才队伍的培养,通过专业课程、网络课程、专家讲座、同业交流等方式提升工作人员的专业知识以及计算机操作能力,进一步提升规划专业人才综合素质,形成信息技术和规划技术、规划管理和规划编制等复合型人才队伍。另外,可以通过外部引入的方式扩大国土规划技术以及管理方面的人才队伍,保证大数据在国土空间规划过程中可以有序实施。

(三) 促进大数据和规划进行有机地结合

相关的工作人员需要明晰大数据以及国土空间规划间的紧密联系,把大数据以及国土空间规划进行进一步地结合,充分利用大数据技术对传统国土空间规划实施优化,建立起大数据和国土规划耦合分析模型以及规划预测模型,在此基础上实施国土空间规划,提升预测和方案的有效性。要对获取数据实施分类整合,在此基础上实施土地利用分类规划,确保国土数据能够科学合理应用到规划方案当中,确保国土空间规划的科学性以及合理性。

(四) 通过专业性的课题研究,提升规划理论的深度

在现代社会进行国土空间规划时一定要充分考虑到大数据的具体应用情况,同时以GIS、OA等技术作为支撑增强关键技术(例如数据收集、数据管理、数据分析等)和专业课题方面的研究。通过不同技术的有效结合构建一系列规划信息平台和信息体系,进而为大数据基础之上的国土空间规划奠定重要的基石。除此之外,要强化大数据以及规划交叉学科的探讨,进而为大数据条件下国土空间规划带来系统化的理论基础。

三、结束语

现代社会是大数据的时代,大数据背景下国土空间规划也具有了全新的特征。本文主要分析大数据条件下国土空间规划需要注意的要点,在此前提下制定了大数据国土空间规划发展措施,希望本文能够给同行带来一定的参考价值。

参考文献

- [1] 吴楚宁. 大数据背景下的国土空间规划策略研究[J]. 智慧城市, 2019(14): 21-22.
- [2] 张军. 大数据背景下的国土空间规划[J]. 通讯世界, 2019(01): 223-224.

作者简介:

李凯文,男,湖南长沙人,本科,助理工程师,研究方向:景观设计。