

# 关于小城镇建设的一点思考

贾玉民

上海中建建筑设计院有限公司

**摘要：**经过多年的发展，以“住宅小区”为代表的现代主义城市空气污染、交通拥堵、景观呆板、建筑混乱的弊端严重影响了城市的健康发展和居民的生活品质。而这一系列的城市建设弊端正在我国众多的小城镇的发展中不断被复制。中国快速推进的城市化，需要我们建设高效、节能、舒适和优美的现代化城市。

**关键词：**小城镇；社区

## 引言

十八大以来，城镇化成为我国经济社会发展的一大主题。《国家新型城镇化规划（2014-2020）》《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》《关于开展特色小镇培育工作的通知》等文件都提出要建设特色小镇。

经过多年的努力，小城镇建设取得了重大进展。但是也看到小城镇的发展更多的是复制了大中城市以“住宅小区”为特征的发展模式，大中城市的各种弊端正在向小城镇和农村迁移。

## 一、小城镇概述

### （一）何为小城镇

小城镇是指人口在20万以下设市的城市、县城和建制镇。其在建设管理中还包括乡镇和农村。

### （二）小城镇的特点

小城镇规模小、功能复合、环境好、接近自然、贴近农村。小城镇虽不能与大中城市并论，但大中城市拥有的功能，小城镇都有出现，但不像大中城市那样较为分明、独立，而是各种功能的集中、交叉和互补互存。小城镇介于城市与农村之间，是城乡的过渡体和缓冲带，是周围乡村的区域中心，它被农村环绕，拥有介于城市与乡村之间的自然环境、地理特征以及独特的乡土文化和民情风俗。它担负着直接为周围农村服务的任务。农业的发展和农民收入的增加会促进小城镇的发展，而小城镇的发展又推动农村农业的发展，吸引农民进入小城镇生活工作学习，促进小城镇发展。

### （三）小城镇的发展目标

小城镇的发展实为促进城乡一体化，是要城乡结合，以城带乡，以乡补城，互为资源与市场，互相协调发展，以人为本，促进城乡政治、经济、生态、文化、空间的融合。

### （四）小城镇的发展现状

#### 1、小城镇建设存在的问题

小城镇盲目学习大中城市的发展模式，片面追求经济利益，导致住宅间距小，密度大，居住环境的日照通风得不到保证，居住环境恶化。建设占用大量农田，把自然环境改为人工环境，人为的影响和干预超出了生态系统的调节能力，破坏了生态平衡。建筑千城一面，随意照搬一些大中城市的建筑设计。

#### 2、交通拥堵

由于规划缺乏远见，且受某些权力部门的干扰，规划不具科学性，造成城镇道路规划无法满足社会发展的需要，行人，非机动车、机动车混行，造成交通拥堵，威胁行人的生命安全。

#### 3、缺乏地方特性

缺少对人文环境的保护，对于弘扬传统文化更是缺乏应有研究，致使传统文化遭到遏制，致使小城镇建设缺乏文化内涵。

## 二、发展策略

小城镇的发展应该摒弃大中城市以住宅小区为特征的现代主义的发展之路，而要以可持续发展、适宜居住性、形成社区、制造地方、功能混合、步行环境和公共领域等新理念的社区模式来实现城镇的发展。所谓社区，是指由住宅、公园、学校、商业、服务等按照混合功能组成的居住环境。而混合功能的社区组织、

活跃的社会生活、舒适的步行环境、开放的公共领域、多样化的建筑和空间及通畅的交通可形成优美的宜居环境。

### （一）经济繁荣的小城镇

1、多样性的小城镇。多样性首先表现在的城镇功能的多样性，以造就小城镇活动的繁荣，增加人的相互作用，形成蓬勃的经济和和谐社会。其次小城镇环境的多样性，应该具有多样的街道、街区和建筑，多样性的公园和开敞空间，各具特色的社区和多样性的社会活动。多样性造就小城镇生活的多样性，小城镇才有活力和效率。

2、节约型的小城镇。小城镇建设，首先是节约土地，减少能耗。重要措施是建设高密度型小城镇，以保护农田不受侵占，保护自然生态系统和节约能源，提高小城镇的运行效率，增加小城镇活力。建设小城镇功能混合的步行小城镇，通过建设舒适的步行环境，使人们可以步行去工作、购物、休闲，从而节约能源，减低污染，造就美好的社会生活。

3、混合型小城镇。混合是指社会经济、城市功能、社会群体、住宅等全方位的混合。混合是实现多样性、提高效率和活力的前提，可以造就小城镇活力与效率，增加发展机遇，成就经济繁荣。

### （二）社会和谐的小城镇

1、平等的小城镇环境。小城镇和社区为所有居民服务，并提供各种设施。服务设施完全开放，所有人都可以享用，而不受经济条件、出行能力和地理位置的限制。因此需要城镇具有开放的城镇区域，同时发展公共交通，建设高密度的步行城镇。

2、活跃的社会生活。社区的社会生活是衡量社区舒适与否的指标，也就是人们在人行道上的日常接触是构成社区的要素，公共空间的舒适的步行环境是增加人们社会交往的基础。

### （三）环境优美的社区

1、良好的住宅。居住是城市最主要的功能，住宅应该是多样化的，并拥有良好的采光和通风。创造健康、舒适的居住环境，与自然环境融合。

（1）居住环境向自然靠拢。在经济发展的同时，人们对环境质量的要求越来越高，也就是向贴近自然，追求生态，与环境和谐相处。

（2）居住空间更加细化。强调居住空间的氛围，就是在适宜的使用面积的前提下，向细分化、人性化发展，如设置儿童房、书房、景观阳台和门廊。不同功能空间的面积舒适实用，比例协调。

（3）住宅层数适当。随着社会的发展，大中城市高楼大厦栉比鳞次，而根据相关研究，高楼对儿童和老年人的身心健康无益。小城镇住宅建筑以多层为宜。

（4）住宅风格宜简约。住宅设计应该更加讲究人性化、材料的特性和质感，注重建筑的整体尺度比例的协调。

2、畅通的交通。交通畅通需要建设畅通的道路网格，同时发展步行交通和公共交通，形成舒适的步行环境，促成步行、公交、非机动车、汽车平等发展的格局，以提升城市的交通能力和作用，达到交通的畅通。要实现交通的通达，一是要减少机动车的使用并大力发展公共交通使交通更畅通便捷，二是要采用更加有效的道路系统，大力建设网状道路，提高道路网的效率。

在欧洲一些传统城市，城镇间以行人交通作为基础而连接、融合。这些街道适合步行交通，并配以作为市场、休憩、聚会等活动的场所。这些城市的规模、街道的宽度、街道和广场的分布、用途和楼房的细节都与整个城市行人的需求和谐相处。

人们只有在社区中进行步行活动，才能带来对社区的感受，

也才可能参与社区的社会活动,也才可以体会社区的舒适。而形成步行环境的最重要的手段是创造公共空间。街道和广场等公共空间是最重要的公共领域,是现代城市设计的重要元素。良好的步行环境,是居住区舒适度的直接反映。

3、提供丰富的城市景观和绿化。丰富的城市景观带来美感,是城市活力的体现。丰富的景观将住宅、商业、办公、文化、教育等相互混合,形成混合布局。同时建筑、街道、街区、公园、公共空间还要多样化,保护传统建筑、历史遗迹。绿化应与社区的自然环境、步行环境、公共区域、住宅等形成一个有机整体。娱乐活动是公园和开放空间的主要目的,开放空间的公共目标是满足社区居民主动和被动的休闲需求。同时开放空间也帮助城市更换空气,特别是对那些高密度开发区,开放空间扮演着重要的生态角色,为社区提供多种服务并在建成区和社区之间建立起一个缓冲区,为高密度居住的社区提供一个绿色中断,它用树木和开放空间使建筑物分离开来。现在,人们对社区内部各部分与公共空间的联系成为绿色走廊,为居民提供视觉联系和环境联系。这些绿色走廊可以是步行道,也可以是自行车道。这些绿色走廊成为人们步行和骑行和观赏环境的场所。

#### (四) 保护自然生态系统

减少城市对自然环境的破坏,保护如溪流、湿地和自然地形,减少土地浪费,恢复因城市建设而受损的自然生态,减少土地荒芜,加大绿化力度,建设全方位的绿色城镇。

以湿地为例。应对风雨和洪水的现代方式已经把湿地看作是自然海绵。在风雨期间,湿地可以吸收和存储大量的雨水,而风雨后,它逐渐释放这些雨水,这是它的纯工程性功能。当然,湿

地最重要的功能是维护生物的多样性。

#### (五) 扩大旅游业

通过改善小城镇地区的面貌,开放公共空间有助于扩大旅游业,人们在选择户外娱乐场地时,自然美仍是旅游者的首选目标。绿道、河流和小径等开放空间可以把社区之外的游客吸引过来,通过户外活动消费来刺激地方经济。而国家推出的三天小长假制度和部分地区推出的2.5天周末制度,正是迎合了人们到附近地区远足的需要,扩大了地方和区域的娱乐市场。

#### 结束语

我国是人口大国,也是农业大国,城市化的进程正在如火如荼的进行,将作为大中城市与农村紧密联系的纽带的小城镇发展成为可持续发展的、经济繁荣的、环境优美宜居的、自然生态的小城镇,任重而道远。不但需要国家政策的大力扶持,也需要建筑工作者的辛勤付出来提供理论支持。

#### 参考文献

- [1] 杨德昭. 社区的革命[M]. 天津大学出版社. 2007.
- [2] 骆中钊. 小城镇住区规划与住宅设计[M]. 机械工业出版社. 2011.
- [3] 叶齐茂. 发达国家郊区建设案例与政策研究[M]. 中国建筑工业出版社. 2010.
- [4] 余斌, 罗静, 曾菊新. 当代中国村镇空间变化与管治[M]. 科学出版社. 2016.
- [5] 程同顺. 当前中国小城镇建设的困境与出路[J]. 国家治理, 2017(4): 25-36.

(上接第02页)

文旅游、休闲观光、度假养生于一体的全域旅游新格局,打造京津冀休闲度假“后花园”和黄河三角洲旅游中心城市。

#### (三) 加大海洋生态文明保护力度

牢固树立生态优先的观念,坚持生态绿色可持续发展,把生态文明理念始终贯穿到海洋强市建设中。

1. 加快构建陆海统筹的海洋污染防治体系。全面实施“河长制”“湾长制”,实行“谁开发,谁保护”“谁污染,谁补偿”一系列排污收费制度。着力落实生态用海要求,加强近岸海域污染防治,加大入海污染源排查力度,大力实施入海河流治理,加大海上船舶溢油等防治力度,着力改善近岸海域环境质量。

2. 加大对滨州贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区等地的保护力度。推动环境保护技术开发,积极开展海洋生物防污、治污技术,提升海洋灾害防治能力,持续改善海洋生态环境。

#### (四) 切实提升海洋执法管理水平

1. 完善法律法规配套建设。规范和指导依法用海,科学合理开发利用海洋资源。

2. 提高海洋执法监察队伍素质。高标准、严要求,建设一支政治强、业务精、素质高、知识化、专业化的海洋执法队伍,及时查处违法用海行为。

3. 加强海上巡逻执勤。坚持“旬巡查、旬督查、旬报告”制度,扎实组织开展“海盾”“碧海”“蓝剑”等专项执法行动,加大对填海造地、三边工程、海洋工程建设项目等的监管,全力保障良好的海洋开发利用秩序。

4. 建立有奖举报制度。通过有奖举报等方式,鼓励全社会参

与监督涉海用海行为,有利提高人们的海洋保护意识和及时处理违法用海事件。

#### (五) 整合资源加快港口建设步伐

1. 以山东海洋强省的指导思想为方向,加快港口建设,依托陆域经济,加快开放创新,突破临港经济,合理开发资源、集约利用,加强陆域与海域经济的互动、联动。

2. 发展壮大临港战略型产业,带动现代服务业和现代城市群的发展。利用沿海资源,结合本地沿海地区经济结构特点,加快引进国内外资金,在沿海投资建设。

3. 培育与港口相关的产业集群。在新一轮海洋功能区划编制过程中,对滨州北海经济开发区保留区作出调整,为临港产业集聚、发展创造条件。

综上,在机遇与挑战面前,要解放思想、凝心聚力、狠抓落实,立足滨州市的资源现状和产业基础,突出海洋特色,深挖发展潜力,坚持开发与保护并重、污染防治与生态修复并举,真正把海洋资源优势转化为经济优势,推进海洋经济高质量、可持续发展,奋力开创海洋强市建设新局面。

#### 参考文献

- [1] 田刚元,王秀海. 生态承载力视角下黄河三角洲海洋经济发展研究[J]. 湖州师范学院学报, 2018, 40(09): 6-11.
- [2] 袁本坤,商杰,黎舸,等. 滨州市海域海冰的时空分布和冰级特征[J]. 海洋开发与管理, 2018, 35(02): 82-85.
- [3] 李博,田闯,史钊源. 环渤海地区海洋经济增长质量时空分异与类型划分[J]. 资源科学, 2017, 39(11): 2052-2061.