

新型城镇化背景下城乡规划的转型探索

曹媛媛

安庆市城乡规划设计院

摘要：随着国民经济体制的不断深化调整，城镇化的发展也需要与时俱进，不断发展。而新型城镇化背景下，我国的城乡规划必须打破传统，完成转型，跟上现代社会的发展脚步。因此，在进行城乡结合规划时，应与新型城镇化的发展步调协调一致。下面就探讨一下在新型城镇化背景下城乡规划的转型问题。

关键词：新型城镇化；城乡规划；转型；策略

当前城乡规划的发展需要站在新的时代政策背景环境下对其进行思考，面对转型期城乡规划工作，从事规划工作的相关设计和管理者有责任跟上时代发展步伐，结合当前城乡发展实际面临的问题提出有行之有效的举措。面对转型思考时需要重视的重点以及当前转型面临的挑战，在此基础上提出相关的要求以及策略才能够进一步推动其发展。

一、新型城镇化背景下城乡规划转型所需条件

（一）改变城乡规划思维方式

发展新型城镇化必须彻底摒弃以往一成不变的城乡规划理念，通过改变城乡规划思维方式，有助于实现城乡规划的更好转型。城乡规划应围绕当地群众来开展，应以当地民从的生活要求为出发点，以提升民众的生活水平及质量为目标来实施城乡规划转型。在当前的新形势下，应保证城乡规划与当地经济实现协调发展，而且，还应将环境及文化等因素融入城乡规划中，以保证城乡规划的开放性和多元性。

（二）合理调整城市内部结构

随着社会发展的不断加快，现有的城市内部结构已经无法满足人们对城市空间的要求，人们越来越注重城市功能的多样性，这就需要我们加快对城乡规划的转型。同时，城市内部结构的发展速度已经无法满足时代的发展需求，严重影响着城市功能的发挥，因此，若想促进城市的更好发展，则必须对城市内部结构进行合理调整。

（三）实现城乡协调、区域协调发展

在新型城镇化背景下，应重视城乡之间与区域之间的协调发展，从多角度来实施城乡规划，以大中小城市与区域之间的协调发展作为重要目标。以往我国为了促进经济发展，在城乡规划中一味地强调城市发展，却未考虑到农村的发展，在当前的新型城镇化背景下，应彻底摒弃以往的发展规划思想，转而注重城乡协调互补发展。然而，值得注意的是，城乡一体并非是将城市与乡镇变为一致，也并非将所有乡镇均变为城市，而是应根据各自的实际需要，在符合发展规律的前提下，实现城乡的协调发展和差异化发展，换言之，就是保证城乡在文明风貌与文化方面实现共同借鉴学习发展，在产业上实现互利共赢发展，在空间上实现和谐发展，在生活上实现互惠互利发展。

二、新型城镇化背景下城乡规划转型面临的挑战

（一）规划理念改变

由于国家的快速发展，当前传统的城乡规划理念已经不适用于现代化的发展水平，因此，在新背景的要求下需要向以人为本的理念转变，以为人民提供优质生活水平为目的进行规划。城乡规划师需要重新审视当前的社会发展情况，重视社会问题的研究，强调对城乡人口结构分布与需求进行调查，摒弃过去片面关注城市居民生活状态的理念，重新全面展开对城乡居民生活需求的调查，将规划的目标大规模扩展，以提升人口生活水平提升为目的进行有效规划。

（二）价值观念改变

生活水平的提升导致了当前人们价值观念发生了改变。在经

历过快速发展之后，国家的环境，社会以及文化都产生了一定程度上的改变，因此，城乡规划需要结合人们价值观的改变进行。当前城市规划不能够只以城乡经济发展为唯一目的，而是需要结合环境，发展社会发展以及文化渗透展开全面的设计，就设计路径进行改变，不断进行调试，最终寻找出适应目标城市整体价值观念以此设计符合发展模式的规划方案。

三、新型城镇化背景下城乡规划转型的应对措施

（一）促进城乡协调的差异化发展

当前我国城乡发展规划的前期是空间与生态的协调发展，所以想要实现这个目标，需要保护城镇中现有的生态与农业资源，避免经济的发展影响到环境，以为可持续发展提供条件，所以，在城乡发展的过程中要尊重自然，最终乡村的生态文明，城乡规划制定管制措施的时候，应当把保护环境列为重点，在经济中，也要强调区域层面的生态管制与协调。在发展中明确城镇中的生态保护区、风景名胜、水源地等，禁止在这些地区进行建设，在区域的规划中进行详细的规划与落实，按照调控、监管、协调和指引分类落实部门，制定统一的管制措施，保证区域的可持续发展。

在发展中尽量减小发展对环境的冲击，一边加强生态建设，一边协调发展文明与环境的关系，对空间环境进行友好利用，建立生态与人居环境的空间联系，把人的休闲活动引入生态空间，带动居民的积极性，加强对生态的保护。

（二）将小城镇的发展当作规划战略重点

作为农民的转化基本结构，乡镇经济发展的基本单位，小城镇能够吸纳农村剩余的劳动力，提高农村的现代化水平。所以把中心镇当作城乡发展的战略要点，带动小城市的发展有着重要的战略意义。我国的小城镇发展相对缓慢，在规划中需要注意分类指导、突出重点、梯度发展。建设有专业特色的小镇与综合小城镇，并加强与大城市之间的融合与互动，成为城乡一体化发展的节点。

（三）分类推进村庄的发展规划

村庄规划与发展应当注意：不同类型的村庄进行分类发展，将半城镇化的地区与农业重点发展地区进行分离，分别规划。不同类型的城镇差异化发展，对于一些村民容易聚集而且有意愿按照城镇化发展模式的村庄，可以按照城镇化发展的模式进行改造，对于农业重点的村庄可以有序推进，因地制宜，推动农村的社区服务功能。在此基础应当保持乡村的生态特色，保护周边的生态环境，引导人口的集聚，促进城镇有限生态空间的进一步整合与利用。

四、总结

为促进新时期城乡规划的发展，就要结合当前新型城镇化背景进行深入思考和分析，提出行之有效的规划举措，本着以人为本、共同发展的核心内涵来设计转型方案，并按照方案严格实施。为保证城乡规划的顺利进行，还需要政府部门、专业人士以及社会大众的共同参与和努力，才能够加快转型的速度，全面建成新型的城乡规划结构，促进城乡一体化发展。

参考文献

- [1] 赵丹,何永.新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革初探[J].城市发展研究,2016,23(07):34-38.
- [2] 赵佩佩,顾浩,孙加凤.新型城镇化背景下城乡规划的转型思考[J].规划师,2014(4):95-100.
- [3] 刘莉芬.“多规合一”新型城镇化背景下城乡规划措施[J].建设科技,2018(05):23-24.